

VTHUP 2026-2027

Uitvoeringsprogramma voor
Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
binnen het fysieke domein
gemeente Lelystad 2026-2027

Gemeente Lelystad
Stadhuisplein 2
Postbus 91
8200 AB Lelystad
Telefoon:14-0320
stadstoezicht@lelystad.nl
www.lelystad.nl

Inhoudsopgave

1.	Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving	1
1.1	Inleiding	1
1.2	Wettelijke verankering uitvoeringsprogramma	1
1.3	Uitvoeringsprogramma OFGV	2
1.4	Integraal toezicht.....	2
1.5	Overzicht wetgeving.....	2
1.6	Werkingsduur VTHUP	4
2.	Omgevingsanalyse	5
2.1	Wettelijk kader	5
	De Omgevingswet.....	5
	Wet Kwaliteitsborging (Wkb)	5
	Asbestregeling.....	6
	Bbl en bouwregelgeving	6
	Omgevingswet en versterking VTH-stelsel	6
	Digitalisering en procedurele wetgeving	6
	Doorontwikkeling digitaal VTH-stelsel	6
	Wet veilige jaarwisseling (vuurwerkverbod).....	6
	Nieuw boa-bestel	7
2.2	Nieuwe lokale ontwikkelingen	8
	Omgevingsvisie	8
	Versnellen woningbouw	8
	Woonvisie 2022-2027	8
	Arbeidsmigrantenhuisvesting in Lelystad	9
	Natuur	9
	Visie op duurzaamheid.....	9
	Nieuwe projecten	10
	Woningverbetering Lelystad-Oost (Volkhuisvestingsfonds)	10
	Participatiebeleid	11
	Omgevingsplan.....	11
	Actieplan Stadshart -meer evenementen georganiseerd door gemeente Lelystad	11
	Aanpassing APV	11
	Winterstop gemeentelijke wateren	12
	Lelystad Airport	12
	Explosies	12
2.3	Bestuurlijke prioriteiten	14

Omgevingswet en Wkb	14
Ondermijning	14
Illegale kamerverhuur/woningsplitsing	15
Saneren asbest	15
Jeugdoverlast	16
2.4 Organisatieontwikkelingen.....	17
Verantwoording Verordening kwaliteit uitvoering en handhaving	17
Integrale samenwerking	17
Optimalisatie Centric voor Leefomgeving (CLO).....	18
Implementatie digitaal loket veiligheidsvergunningen	18
Handhaafbaarheidstoets	18
3. Uitvoeringsprogramma.....	19
3.1 Inventarisatie beschikbare capaciteit	19
3.2 Inventarisatie benodigde capaciteit.....	19
3.3 Keuzes ten aanzien van inzet capaciteit.....	20
3.5 Uitwerking capaciteit	22
3.6 Inzet capaciteit uitgesplitst per productblad	22
3.7 Begroting	23
3.8 Systemen en processen.....	24
3.9 Overige randvoorwaarden	24
Bijlage 1: VTHUP 2026-2027 productbladen.....	25
Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma OFGV gemeente Lelystad 2026.....	27

1. Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving

1.1 Inleiding

In dit “Uitvoeringsprogramma voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving binnen het fysieke domein gemeente Lelystad 2026-2027” – hierna: het VTHUP 2026-2027 – zijn de voorgenomen werkzaamheden opgenomen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving. Deze werkzaamheden worden ook wel de ‘VTH-taken’ genoemd.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn belangrijke instrumenten om de gezondheid, veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid in de samenleving te borgen. De werkzaamheden worden uitgevoerd door het team Omgevingsplan en vergunningen (OPV) en het team Stadstoezicht (STT).

In hoofdstuk 1 schetsen wij de context van het VTHUP. Wij leggen uit hoe het VTHUP zich verhoudt tot wetgeving en beleid (1.2), dat er voor de milieutaken een apart uitvoeringsprogramma is opgesteld door de OFGV (1.3), en dat wij te maken hebben met zeer veel verschillende wetten (1.4).

In hoofdstuk 2 hebben wij via een zogenoemde ‘omgevingsanalyse’ de voor ons werk relevante veranderingen in beeld gebracht. Het gaat om veranderingen in wetgeving (2.1), om lokale veranderingen (2.2), om bestuurlijke prioriteiten (2.3) en om organisatieontwikkelingen (2.4).

In hoofdstuk 3 geven wij aan hoe wij tot het concrete uitvoeringsprogramma zijn gekomen. Daarbij wordt in beeld gebracht hoeveel capaciteit beschikbaar is (3.1), hoeveel capaciteit benodigd is (3.2) en welke keuzes vervolgens zijn gemaakt (3.3). Van de uiteindelijke geplande inzet geven wij een overzicht (3.4) en verwijzen wij naar de productbladen (bijlage 1) voor de volledige uitwerking.

Tenslotte gaan wij in op de begroting (3.5), de benodigde systemen/processen (3.6) en de overige randvoorwaarden (3.7).

In bijlage 1 is de geplande inzet concreet per thema uitgewerkt in zogenoemde productbladen.

In bijlage 2 is het uitvoeringsprogramma voor de milieutaken van de OFGV opgenomen.

1.2 Wettelijke verankering uitvoeringsprogramma

Het opstellen en uitvoeren van een uitvoeringsprogramma is wettelijk vereist op grond van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit. Basisgedachte achter deze regelgeving is om via een planmatige aanpak voor handhaving de strategische doelen te verwezenlijken, eenduidigheid te waarborgen en willekeur te voorkomen.

Het VTHUP is de concrete uitwerking van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie Lelystad 2024–2028 (U&H strategie) naar de dagelijkse praktijk. De gemeente Lelystad heeft vastgelegd welke visie, uitgangspunten en werkwijze gelden bij het handhaven van wet- en regelgeving binnen het fysieke domein en aan welke randvoorwaarden dient te worden voldaan. Deze visie is als volgt: *‘Het creëren, het behoud en het verder verbeteren van een veilige, duurzame en gezonde woon-, werk- en leefomgeving’*.

Het VTHUP brengt de gemeentelijke vergunnings-, toezicht- en handhavingstaken in beeld en geeft richting aan een efficiënte manier van naleving van de regelgeving. Op deze manier zorgen we ervoor dat Lelystad een gemeente blijft waarin inwoners duurzaam, veilig en gezond kunnen wonen, werken en recreëren.

Daarnaast vindt handhaving plaats via bestuursrechtelijke instrumenten conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de bijzondere wetgeving die op de verschillende werkvelden van toepassing is.

1.3 Uitvoeringsprogramma OFGV

De Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek (OFGV) is in 2012 opgericht en heeft als vestigingsplaats Lelystad. De OFGV voert namens 12 gemeenten en de provincies Noord-Holland en Flevoland de milieutaken uit. Deze milieutaken vallen ook onder de fysieke leefomgeving. De meeste deelnemende partijen hebben minimaal het basistakenpakket ondergebracht bij de OFGV. Het basispakket concentreert zich vooral op vergunningverlening en het toezicht op en handhaving van milieuregelgeving. Met de komst van de Omgevingswet is het basistakenpakket veranderd. Voor de gemeente Lelystad heeft dit geen gevolgen, omdat zowel de basis- als de plustaken bij de OFGV zijn ingebracht.

De OFGV stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma op voor de gemeente Lelystad waarin staat welke werkzaamheden zij gaat uitvoeren binnen Lelystad. Het Uitvoeringsprogramma van de OFGV voor 2026 maakt onderdeel uit van het VTHUP 2026-2027 (zie bijlage 2).

Uitvoeringsplan brandweer

De brandveiligheidstaken voor de gemeente worden uitgevoerd door de gezamenlijke afdeling Risicobeheersing van de samenwerkende veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (VRF). Als beleidskader voor het takenpakket gelden de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2023, de Samenwerkingsovereenkomst tussen de regionale brandweer en de gemeente, alsmede het Regionaal Beleidsplan van de VRF. Verder vindt frequent overleg plaats tussen vertegenwoordigers van afdeling VTH van de gemeente en van de brandweer, o.a. over het Jaarplan en periodieke verantwoording.

1.4 Integraal toezicht

Bij de uitvoering van de VTH-taken werken wij samen met verschillende ketenpartners, zoals de politie, brandweer, GGD en OFGV. Zoals aangegeven in het VTH-beleid wordt, waar het kan, integraal toezicht gehouden om zodoende bedrijven en burgers zomin mogelijk te belasten en integraal te kunnen adviseren. Ook wordt hiermee tegemoet gekomen aan de eis die de Omgevingswet aan het toezicht stelt dat het bestuursorgaan zijn controles afstemt en coördineert met andere toezichthoudende instanties. In de bestuursovereenkomst met die overheden is dit dan ook afgesproken. Welke vorm van integraal toezicht gehanteerd wordt, hangt sterk af van de situatie van de burger of het bedrijf. Bevindingen uit integraal toezicht kunnen leiden tot bestuursrechtelijke maatregelen. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtredingen kan dit onder meer resulteren in het opleggen van een last onder dwangsom, last onder bestuursdwang, het intrekken van vergunningen of andere bestuursrechtelijke interventies. Hierbij wordt nauw samengewerkt tussen toezichthouders, boa's en handhavingsjuristen. Hierbij wordt aangesloten bij de (omgevings)vergunning.

1.5 Overzicht wetgeving

Hieronder worden de belangrijkste kaders gegeven die van toepassing zijn op de activiteiten waarop het VTHUP betrekking heeft. Landelijke regels zijn te vinden via wetten.overheid.nl en lokale regels staan op <http://www.lelystad.nl/beleid>.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

- De Awb vormt het algemene bestuursrechtelijke kader voor onder meer handhavingsverzoeken, besluitvorming, herstelsancties, invordering en bezwaar- en beroepsprocedures.

U&H strategie

- De door het college vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie Lelystad 2024-2028 geeft de kaders voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving voor de taken in het fysieke domein.

Bouw- en ruimtelijke regelgeving

- Omgevingswet
- Wet Kwaliteitsborging
- Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG)
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)
- Algemene plaatselijke verordening Lelystad en hieruit voortvloeiende beleidsregels
- Verordening Fysieke Leefomgeving
- Omgevingsplan gemeente Lelystad
- Crisis- en herstelwet
- Besluit activiteiten Leefomgeving

Kinderopvang

- Wet Kinderopvang
- Beleidsregel handhaving Wet kinderopvang Lelystad

Milieu

- Omgevingswet
- Besluit activiteiten leefomgeving
- Regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie 2024-2027
- Gasketelwet

Evenementen

- Algemene plaatselijke verordening Lelystad en hieruit voortvloeiende beleidsregels
- Beleidsregel vergunningverlening evenementen Lelystad
- Omgevingswet
- Besluit bouwwerken leefomgeving;
- Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen

Horeca

- Alcoholwet
- Preventie – en handhavingsplan Alcohol Lelystad
- Horecasanctiebeleid
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Algemene plaatselijke verordening Lelystad en hieruit voortvloeiende beleidsregels
- Wet milieubeheer
- Wet op de kansspelen
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)
- Winkeltijdenwet
- Zondagswet
- Wet Bibob

Integrale Veiligheid/Ondermijning

- Opiumwet
- Damoclesbeleid gemeente Lelystad
- Wet Bibob
- Beleidsregels toepassing wet Bibob Lelystad 2023
- Beleidsregel Wet aanpak woonoverlast Lelystad
- Integraal Veiligheidsplan 2023-2026
- Kadernota prostitutie en seksbranche Lelystad
- Wet regulering sekswerk
- Coffeeshopbeleid gemeente Lelystad
- Handhavingsarrangement coffeeshopbeleid gemeente Lelystad

- Huisvestingsverordening
- Wet goed verhuurderschap

Openbare ruimte

- Algemene plaatselijke verordening Lelystad en hieruit voortvloeiende beleidsregels
- Verordening fysieke leefomgeving Lelystad
- Protocol bijtincidenten
- Afvalstoffenverordening
- Wegsleeperverordening
- Besluit aanwijzing plaats en vaststelling stallingsperiode wees(brom)fietsen Lelystad 2018
- Aanwijzingsbesluit (brom)fietshandhaving
- Standplaatsenbeleid
- Terrassenbeleid
- Wet veilige jaarwisseling
- Omgevingsplan gemeente Lelystad

1.6 Werkingsduur VTHUP

Dit VTHUP wordt vastgesteld voor twee jaar, voor de jaren 2026 en 2027. Na afloop van het eerste jaar zal er een evaluatie plaatsvinden. Daarnaast zal er een korte inventarisatie plaatsvinden van eventuele nieuw op te starten projecten en naar eventuele formatiewijzigingen. Deze worden vastgelegd in het Addendum VTHUP 2026-2027. Gelijktijdig met de evaluatie van het VTHUP over het jaar 2026 wordt het VTHUP voor het jaar 2027 definitief vastgesteld. Hierdoor kan het programma voor 2027 worden bijgesteld naar aanleiding van de evaluatie en inventarisatie, zonder een volledig nieuw programma op te hoeven stellen.

2. Omgevingsanalyse

Het is van belang om de uitvoering van de VTH-taken aan te laten sluiten en af te stemmen op de ontwikkelingen die zich voordoen. Hieronder geven wij aan welke veranderingen er op ons af komen, onderverdeeld in vier categorieën: veranderingen in wetgeving, lokale ontwikkelingen, bestuurlijke prioriteiten en organisatieontwikkelingen.

2.1 Wettelijk kader

De wetgeving waar wij mee te maken hebben is uitgebreid en complex, zoals we in paragraaf 1.5 hebben laten zien. De volgende veranderingen in wetgeving zijn van belang voor de uitvoering van onze taken.

De Omgevingswet

De Omgevingswet maakt het nodig dat al ons beleid, plannen en regels beter op elkaar worden afgestemd en dat we meer integraal samenwerken met de ketenpartners, zodat het eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller voor de klant wordt.

Een ander uitgangspunt van de Omgevingswet is om zoveel mogelijk activiteiten te regelen met algemene regels. De bedoeling is dat de vergunningsplicht uitzondering is en om geen andere of nieuwe vergunningsplichtige activiteiten t.o.v. het huidige systeem te introduceren.

Ook in 2026 blijven wij ons inzetten om deze doelstellingen te behalen.

Wet Kwaliteitsborging (Wkb)

Op grond van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (verder: Wkb) is voor eenvoudige nieuwbouwwerken (in de zogeheten gevolgklasse 1) de bouwtechnische toetsing vooraf en het toezicht tijdens de bouw verschoven naar de markt. Initiatiefnemers moeten daarvoor een private kwaliteitsborger in de arm nemen die het bouwplan toetst aan de regelgeving en tijdens de bouw toeziet op de naleving van de bouwvoorschriften. Bij de gemeente moeten initiatiefnemers van een bouwplan in gevolgklasse 1 een vergunning voor de omgevingsplanactiviteit aanvragen. Verder moeten zij een bouwmelding doen, waarin ze laten weten welke kwaliteitsborger met welk instrument toezicht houdt tijdens de bouwfase.

Op het gebied van de Wkb zijn er in de komende jaren nog ontwikkelingen te verwachten. Zo moet monitoring op landelijk niveau uitwijzen of en wanneer de wet ook kan gaan gelden voor complexere bouwwerken (gevolgklassen 2 en 3). Per 1 juli 2025 zou de wet ook gaan gelden voor verbouwingen van dit type bouwwerken. Dit is niet doorgegaan, omdat nog niet duidelijk is of er bij verbouw sprake is van een betere kwaliteit tegen aanvaardbare kosten.

Verder wordt de regelgeving aangepast voor gevallen waarin een verklaring van de kwaliteitsborger bij de gereedmelding ontbreekt, vanwege een kleine niet herstelbare afwijking van bouwregelgeving en waarbij handhavend optreden onevenredig is. Dit vraagt om aangepaste toetsings- en toezichtafspraken tussen gemeente en kwaliteitsborgers.

Het bevoegd gezag behoudt haar rol als toezichthouder en handhaver en is verantwoordelijk voor de naleving van de Omgevingswet en het Besluit bouwwerken leefomgeving. Hoewel vaak de suggestie wordt gewekt dat de toezichttaken van het bevoegd gezag minder zullen worden, blijkt dat nog niet alle kwaliteitsborgers hun rol goed uitvoeren. Gedegen kennis en kunde bij de gemeente blijft nodig. Er zal dan ook voldoende capaciteit beschikbaar moeten zijn. Uit de opgedane ervaringen met de Wkb blijkt namelijk dat nog niet alle kwaliteitsborgers hun rol goed uitvoeren en dat het stelsel nog niet werkt zoals het was bedoeld. Er is nog steeds veel inzet nodig van de gemeente om de processen goed te laten verlopen en om er op toe te zien dat gebouwd wordt in overstemming met de bouwregelgeving.

Met het Rijk moeten nog afspraken gemaakt worden over de financiële compensatie van de handhavingstaak die bij gemeenten achterblijft.

Asbestregeling

Een nieuwe Europese asbestrichtlijn (EU 2023/2668) is eind 2023 aangenomen om werknemers beter te beschermen tegen asbest. Nederland is bezig om deze Europese regelgeving te implementeren in de nationale wetgeving. Naar verwachting zullen de nieuwe regels op 1 januari 2027 van kracht worden.

Bbl en bouwregelgeving

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) is per 1 juli 2025 en 1 januari 2026 aangepast en aangevuld. Zo zijn er o.a. nieuwe regels voor toegankelijkheid, verplaatsen van bouwwerken, versoepeling geluidseisen binnen woningen, uitzonderingen voor bepaalde fabrieksmatige woningen en aanpassingen rond daglichtnorm en onderhouds-checklists, brandveiligheid en aanscherping van milieuprestatie-eisen. Verder is nieuw dat de relevante NEN-normen sinds 17 november 2025 gratis beschikbaar zijn.

Omgevingswet en versterking VTH-stelsel

De 'Wijzigingswet Omgevingswet versterking VTH-stelsel milieu' is een wetsvoorstel dat het systeem van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) voor milieu moet verbeteren en uniformeren door fragmentatie te verminderen en een landelijk kwaliteitsniveau te garanderen. Dit wordt uitgewerkt in robuustheidscriteria, regiebevoegdheden voor de minister van Infrastructuur en Waterstaat, kwaliteitsmonitoring en een Digitaal VTH-stelsel. Dit voorstel geeft de staatssecretaris meer stelselverantwoordelijkheid en moet de kwaliteit van de uitvoering bij omgevingsdiensten verhogen om zo een gezonde en veilige leefomgeving te borgen.

Er is een Meerjarenagenda Versterking VTH-stelsel milieu (MVV, 2026-2029) vastgesteld voor de doorontwikkeling van robuuste omgevingsdiensten, kennisinfrastructuur en monitoring. Ook zijn er Samenwerkingsafspraken versterking VTH-stelsel (Stcrt 2025, 5488) gemaakt tussen rijk, provincies, gemeenten en waterschappen over robuustheidscriteria, digitale VTH-infrastructuur (aansluiting op DSO) en meerjarige financiering van de verbeteropgave.

Digitalisering en procedurele wetgeving

De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) treedt naar verwachting op 1 juli 2026 in werking en geeft burgers en bedrijven recht op digitale communicatie met bestuursorganen, waardoor VTH-werkprocessen (aanvragen, beschikkingen, bezwaar, toezichtinformatie) en systemen aangepast moeten worden.

Doorontwikkeling digitaal VTH-stelsel

In de voornoemde samenwerkingsafspraken versterking VTH stelsel is vastgelegd dat een geüniformeerd digitaal VTH-stelsel als langjarige opgave wordt ontwikkeld en wordt gekoppeld aan het DSO. Dit raakt o.a. zaakgericht werken, dashboarding en gegevensuitwisseling tussen Omgevingsdienst en gemeente.

Wet veilige jaarwisseling (vuurwerkverbod)

In 2026 is een landelijk vuurwerkverbod van kracht. Begin 2026 is bekendgemaakt dat burgemeesters onder voorwaarden vergunningen mogen verlenen aan verenigingen of stichtingen om vuurwerk af te steken. Dit heeft demissionair staatssecretaris Thierry Aartsen toegelicht. Het uitgangspunt is dat uitsluitend bij de Kamer van Koophandel ingeschreven verenigingen of stichtingen in aanmerking komen voor een dergelijke vergunning. Het afsteken van vuurwerk mag alleen plaatsvinden op daarvoor geschikte locaties. Per ontheffing mag maximaal 200 kilo F2-vuurwerk worden afgestoken, zoals cakes en fontein. Het vuurwerk wordt pas op oudejaarsdag aan de betreffende verenigingen verstrekt.

De staatssecretaris heeft hiervoor landelijke kaders opgesteld, waarbij tevens ruimte wordt gelaten voor maatwerk op basis van de lokale situatie. Voor de gemeente betekent dit dat nadere beleidskeuzes moeten worden gemaakt over de wijze waarop vergunningverlening en toezicht en handhaving worden ingericht. Op dit moment is nog niet volledig inzichtelijk wat de exacte impact van deze nieuwe regeling zal zijn op de werkzaamheden rondom vergunningverlening en handhaving.

Nieuw boa-bestel

Per 2026 verandert het landelijke kader voor boa's en toezicht door de invoering van een vernieuwd boa-stelsel en de verdere doorwerking van VTH-kaders in het domein van de fysieke leefomgeving. Het doel is meer duidelijkheid over taken en bevoegdheden, meer professionaliteit en een sterkere focus op preventie en integrale handhaving.

Het nieuwe boa-stelsel brengt een herordening van taken en bevoegdheden met zich mee, waarbij boa's nadrukkelijker een brede taak krijgen om overtredingen te voorkomen, te beëindigen en – waar passend – te beboeten. Dit gaat gepaard met aanpassing van aanwijzingsbesluiten, mandaten, werkinstructies en (taakgerichte) inzet van gewelds- en vrijheidsbeperkende middelen, in aansluiting op de Politiewet en de landelijke beleidsregels voor boa's. In 2028 moet het nieuwe boa-stelsel volledig zijn ingevoerd.

2.2 Nieuwe lokale ontwikkelingen

Het VTHUP is een uitwerking van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie Lelystad 2024-2028 (U&H strategie). Richtinggevend voor de U&H strategie en daarmee voor dit VTHUP is het Raadsakkoord 2022– 026. ‘Samen voor Lelystad’, de Omgevingsvisie en de visie op duurzaamheid. In maart 2026 zijn er verkiezingen voor een nieuwe raad. Als er een nieuw raadsakkoord wordt gesloten, zal worden gekeken of dit ook consequenties heeft voor het VTHUP.

Omgevingsvisie

Op 17 februari 2026 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Lelystad 2050 vastgesteld. Dit is een strategische visie met daarin de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie is gekozen voor de ontwikkeling van Lelystad als compacte stad ten westen van de A6.

De Omgevingsvisie is door de raad vastgesteld, met daarin als hoofdkeuzes:

- Lelystad ontwikkelt zich evenwichtig als compacte stad;
- Iedere ontwikkeling in de stad moet bijdragen aan versterking van de bestaande stad.

De komende tijd wordt de Omgevingsvisie verder uitgewerkt in een uitvoeringsagenda en ontwikkelstrategie. De eerste resultaten hiervan worden eind 2026 verwacht.

Versnellen woningbouw

De gemeenteraad heeft in het najaar van 2020 aangegeven een toevoeging van 40.000 woningen tot 2040 over de gehele stad te ambiëren. Dit zou meer dan een verdubbeling van de huidige woningvoorraad betekenen. In februari 2022 is de groeiambitie nog eens bekrachtigd door de samenwerkingsafspraken die de gemeente Lelystad, provincie Flevoland, Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Rijksvastgoedbedrijf hebben gemaakt. In de Woondeal is vastgelegd dat Lelystad 10.200 woningen wil toevoegen in de periode 2022 t/m 2030. Tot slot is in het raadsakkoord 2022–2026 opgenomen dat Lelystad 1.400 woningen per jaar wil realiseren.

Woonvisie 2022-2027

De raad heeft de Woonvisie 2022-2027 en de Woonagenda 2021-2025 vastgesteld met de volgende visie en (groei)ambities:

- Lelystad streeft naar een versnelde kwalitatieve groei van de stad met de juiste woning op de juiste plek en wijken met alle voorzieningen die daarbij horen.
- Lelystad draagt de identiteit van ‘hoofdstad van de nieuwe natuur’ uit. De kwaliteit van woningen en woonomgeving is van essentieel belang. Zowel voor het trekken van nieuwe bewoners als voor het behouden voor inwoners.
- Lelystad is een stad voor iedereen. Van jong tot oud, alleenstaand tot gezin, laagopgeleid tot hoogopgeleid, arm tot rijk en zelfredzaam tot zorgbehoevend; iedereen die dat wil moet in Lelystad goed kunnen wonen.
- Lelystad zet in op het substantieel terugdringen van de wachttijd voor het verkrijgen van een (sociale) huurwoning.
- Lelystad wordt op een duurzame, klimaatbestendige en energieneutrale manier ontwikkeld. Veel groen in Lelystad ondergaat een kwaliteitsimpuls en biedt daardoor ruimte voor nieuwe maatschappelijke opgaven zoals klimaatadaptatie, energietransitie en gezond bewegen in de stad.
- Lelystad ontwikkelt zich als een klimaatadaptieve en natuurinclusieve stad door goed beheer en de bewustwording van de Lelystedeling voor natuurbelang te vergroten.
- Uitgangspunt voor Lelystad is gemengde wijken waarbij op wijkniveau in iedere doorsnede de verschillende prijsklassen en woningcategorieën vertegenwoordigd worden.

Arbeidsmigrantenhuisvesting in Lelystad

Lelystad profileert zich succesvol als logistieke hotspot. Daarmee neemt de vraag naar beschikbaar personeel toe en ook de behoefte aan huisvesting daarvoor. Het fundamentele uitgangspunt voor de raad is dat huisvesting voor deze arbeidskrachten niet mag concurreren met de woningvoorraad voor de inwoners van Lelystad. Door een tekort aan specifieke voorzieningen gebeurt dit nu wel. Daarmee wordt ook de urgentie groter om een passende, separate oplossing te zoeken voor huisvesting voor deze doelgroep.

De verwachte groei naar meer dan 12.000 arbeidsmigranten creëert specifiek een dringende vraag naar grootschalige oplossingen. Er is met name behoefte aan huisvesting voor de short-stay doelgroep (maximaal verblijf van 1 jaar), die vaak geen tijd of behoefte heeft om zelf een woning te zoeken en in te richten. Binnen de komende jaren wil de gemeente op diverse locaties grotere en kleinere huisvestingslocaties voor arbeidsmigranten realiseren:

- International Campus Larserplein, Minervaweg, naast het Van der Valk hotel, is bedoeld voor de 'short-stay'-huisvesting van ca. 2.500 mensen.
- Level1 Torenvalkweg, is een woningbouwontwikkeling voor circa. 2.953 arbeidsmigranten en doorstromers.
- Hotel Flevokust, betreft de huisvesting van bouwlieden voor de logistieke centers in dit gebied en betreft 3 x 211 kamers.

Op de verschillende locaties worden voorzieningen beoogd, zoals buitensportmogelijkheden, fitnessplekken, medische voorzieningen, horeca en supermarkt.

Natuur

Lelystad ligt uniek te midden van het Nationaal Park Nieuw Land met de Oostvaardersplassen en Marker Wadden. Ook in de stad is veel natuur aanwezig met onder andere het Bultpark, Woldpark, Zuigerplasbos en Gelderse Hout. Natuur is dan ook van grote waarde voor de stad. Met de visie voor de natuur 'Van groen dromen naar groen doen' wordt invulling gegeven aan de hoge ambities die Lelystad heeft voor de toekomst op gebied van natuurbehoud en -ontwikkeling in en om de stad.

Visie op duurzaamheid

In de omgevingsvisie 2025 is het volgende vastgelegd "Lelystad wordt een toekomstbestendige stad waar de energie-, warmte- en mobiliteitstransitie hun plek hebben gevonden'. De daaraan gekoppelde ambitie is:

- Lelystad wil in 2050 zo veel mogelijk schone energie opwekken (zon en wind (warmte)) en op eigen grond opslaan (batterij en waterstof) om de CO2 te beperken.
- Lelystad wil in 2050 een klimaatadaptieve stad zijn waarin er rekening wordt gehouden met water en bodem bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- Lelystad zet zich in voor een circulaire economie.

Deze ambities, zowel op het gebied van woningbouw als van duurzaamheid, zijn verder uitgewerkt. De Lelystadse Adaptatie Strategie (LAS) geeft de principes voor klimaatadaptatie, het aanpassen aan het veranderende klimaat. Met de ondertekening van de Convenanten Toekomstbestendige Woningbouw & Houtbouw is ervoor gekozen om nieuwe woningen zo duurzaam en circulair mogelijk te laten bouwen. Met het projectmatige werken en de Leidraad Duurzame Gebiedsontwikkeling worden deze convenanten geborgd in de organisatie. In het kader van de energietransitie gaat de Gemeente Lelystad "Op weg naar nieuwe energie". Dit programma zorgt ervoor dat alle inwoners van Lelystad op termijn stoppen met het gebruik van aardgas. Door deze beleidsstukken zorgt de Gemeente Lelystad ervoor dat alle ontwikkelingen zo duurzaam mogelijk zijn.

Landelijk neemt het aantal wetten en regels over duurzaamheid en energietransitie toe. De afgelopen jaren is gebleken dat nieuwe landelijke regelgeving/beleid niet resulteert in extra geld voor het uitvoeren van de gemeentelijke VTH-taak.

Nieuwe projecten

Economische groei in de vorm van nieuwe projecten op het gebied van de bouw van woningen en bedrijven hebben gevolgen voor de capaciteit binnen het VTHUP. Nieuwe bouwwerken en bedrijvigheid betekenen extra vergunningaanvragen, toezicht en handhaving. Ook de groei van het inwoneraantal van Lelystad heeft gevolgen voor toezicht en handhaving.

Woningbouw

- Theater kwartier Oost: woningbouw appartementen Centrada op het parkeerterrein naast het ROC (turbo locatie) en sloop parkeergarage agoradek incl. woningen t.b.v. woningbouw, nieuwbouw parkeerhub (garage) en herinrichting openbaar gebied.
- Herontwikkeling ABC en Arcus locatie: visie op gestapelde woningbouw in het groen incl. herinrichting openbaar gebied.
- Theaterkwartier West; woningbouw appartementen veld IV, V, VI incl. inrichting openbare ruimte.
- Campuszone Zuid: Roots woningbouw Ontwikkeling incl. openbare ruimte.
- Stadshartgebied Getronics locatie: woningbouw appartementen (herziening).
- Zilverkade West: woningbouw appartementen in ontwikkeling.
- RGD-cluster achter de rechtbank: visie woningbouw en kantoor ontwikkeling.
- Hanzepark fase 1: woningbouw appartementen Centrada in aanbouw.
- Hanzepark fase 2: woningbouw appartementen commerciële partij.
- Terrein Dubbelop: appartementen in aanbouw, incl. inrichting openbare ruimte.
- De Akker (westzijde Jagersveld): woningbouw.
- SGL locatie: woningbouw t.b.v. Centrada incl. inrichting openbare ruimte.
- Batavia kustzone: bouwblok 3 woningbouw in ontwikkeling.
- Meerdijkhaven: visie woningbouw in ontwikkeling.
- Lelystadhaven Binnendijk: appartementen Centrada incl. inrichting openbare ruimte.
- Lelycentrum herbestemmen kantoren naar woningbouw en herinrichten openbare ruimte.
- Visie Ontwikkeling; St. Jansdal Ziekenhuis en woningbouw.
- Zuiderhage; visievorming en uitwerking buurtschap 10 woningbouw.

Overige projecten

- Flevokust wordt verder ontwikkeld en worden er 3 XXL distributiecentra gerealiseerd t.w. Bol.com, Jysk en Bestseller, incl. herinrichting openbaar gebied; thans in aanbouw.
- Lab II gebied tussen vliegveld en Boer Kok.
- Arbeidsmigranten huisvesting Level-one (Torenvalkweg).
- Arbeidsmigranten huisvesting VDVI (van de Valk, Zeuslaan).
- Arbeidsmigranten huisvesting Hotel Flevokust.
- Herinrichting openbare ruimte NS-bus stationsgebied west; thans in aanbouw.

Woningverbetering Lelystad-Oost (Volkhuisvestingsfonds)

Lelystad Oost -Zuiderzeewijk, Atolwijk, Boswijk en Waterwijk- behoort tot de kwetsbaarste wijken in het land. Geld om hun huis te onderhouden hebben woningbezitters amper. Om het tij te keren schieten het Rijk en de gemeente met bijna 50 miljoen euro te hulp. Een groot deel van de bewoners van Lelystad Oost heeft te maken met problemen. Denk hierbij aan armoede, criminaliteit, werkloosheid, leerachterstand, een slechte gezondheid of combinaties daarvan. Bewoners van koopwoningen hebben weinig of geen geld voor het opknappen of duurzamer maken van hun bezit. Het gevolg is dat buurten verloederen, woningwaardes dalen en veel nieuwe bewoners een laag inkomen hebben.

De subsidie woningverbetering in Lelystad-Oost (vanuit het Volkshuisvestigingsfonds (VHF)) is per januari 2026 voorgezet en gewijzigd:

- Per 5 januari 2026 is fase 2 van de aanpak van start gegaan middels een nieuwe subsidieregeling. Deze regeling heeft betrekking op een nieuw en groter gebied in Lelystad-Oost. Deze adressen kunnen aanspraak maken op de subsidie Woningverbetering Lelystad-Oost tot 1 januari 2030 of totdat het subsidieplafond van 24 miljoen is bereikt.
- Inwoners uit het pilot gebied in Lelystad-Oost kunnen tot 1 juli 2026 -of totdat het subsidieplafond van 3 miljoen is bereikt- een aanvraag indienen voor het isoleren en onderhouden van hun woningen, met als doel het energielabel aanzienlijk te verbeteren.

De renovatie van Lelystad Oost, en alles wat daar bij komt kijken, zal de komende jaren nog invloed hebben op vergunningverlening, handhaving en toezicht en eventueel daaruit voortvloeiende juridische procedures.

Participatiebeleid

Begin 2026 zal de participatieverordening door de gemeenteraad worden vastgesteld. In deze verordening is er uiteindelijk voor gekozen om geen gevallen aan te wijzen waarin participatie verplicht wordt gesteld, met als doel te voorkomen dat participatie een afvinkactie wordt zonder daadwerkelijke meerwaarde voor de besluitvorming. De verantwoordelijkheid voor het vormgeven en uitvoeren van participatie blijft daarmee primair bij de initiatiefnemer liggen.

Vanaf februari 2026 zal vanuit het team participatie ook onderzoek worden gedaan naar de wijze waarop de opbrengsten van participatieprocessen een rol spelen in de inhoudelijke afwegingen bij de vergunningverlening. Daarbij wordt gezien in hoeverre deze opbrengsten daadwerkelijk worden betrokken bij besluitvorming en of er aanleiding is om aanbevelingen te doen voor de werkwijze van regisseurs omgevingsvergunningen. De uitkomsten van dit onderzoek kunnen bijdragen aan verdere professionalisering en verduidelijking van de omgang met participatie binnen de vergunningverlening, in samenhang met de gemeentebrede participatieaanpak.

Omgevingsplan

De gemeente Lelystad is bezig met de laatste fase van de technische transitie en verwacht deze uiterlijk in Q1 van 2028 af te ronden. Ook werkt de gemeente al aan de omzetting van verordeningen. Ondertussen lopen projecten gewoon door. Daarvoor is een apart hoofdstuk opgenomen in het Omgevingsplan. Voor de komende periode wordt een aantal omgevingsplanwijzigingen voor grote gebiedsontwikkelingen verwacht. Zo wordt de omgevingsplanwijziging voor Zuiderhage in 2026 voor vaststelling aan de raad voorgelegd en wordt een start gemaakt met de omgevingsplanwijzigingen voor het Stadshart en De Akker.

Actieplan Stadshart -meer evenementen georganiseerd door gemeente Lelystad

Vanuit de interne organisatie worden meer evenementen georganiseerd. Zo is vanuit het actieplan voor het Stadshart de wens uitgesproken om in ieder seizoen een evenement in het Stadshart te organiseren. Dit leidt niet alleen tot een toename van het aantal vergunningaanvragen, maar ook tot een grotere behoefte aan interne afstemming en overleg.

Aanpassing APV

Begin 2026 is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Lelystad aangepast. Daarbij zijn onder andere wijzigingen doorgevoerd in de definitie van een klein evenement. Door deze wijzigingen en het strikter handhaven van de definities in de APV is de verwachting dat een aantal evenementen die voorheen konden worden afgedaan met een melding, voortaan vergunningplichtig zal zijn. Naast het wijzigen van de APV zal ook de Beleidsregel vergunningverlening evenementen Lelystad aangepast worden.

Voor de buitengewoon opsporingsambtenaren is er een wijziging doorgevoerd in de APV waardoor ze gebruik kunnen maken van een bevoegdheid die ze vanuit hun boa-akte al hebben, maar die in de APV moet worden bekrachtigd. Het betreft hier het kunnen optreden bij samenscholingen en ongeregelde heden door betrokkenen en omstanders het bevel te geven hun weg te vervolgen of zich in de door de boa aangewezen richting te verwijderen.

Winterstop gemeentelijke wateren

De gemeente Lelystad heeft een winterstop ingevoerd voor de gemeentelijke wateren van Lelystad, waardoor het niet is toegestaan om vanaf 1 november tot 1 maart aangemeerd te zijn of aan te meren in de gemeentelijke wateren van Lelystad, met uitzondering van commerciële jachthavens, particuliere steigers en bedrijfsmatige gebruik van het water zoals bijvoorbeeld door nautische bedrijven. Naast het verwijderen van bootwrakken op basis van de wrakkenwet en het verwijderen van verwaarloosde vaartuigen op grond van het Omgevingsplan biedt de winterstop de mogelijkheid om in de wintermaanden de wateren vrij te maken van pleziervaartuigen zonder discussie of het vaartuig wel of niet in verwaarloosde staat verkeert, wat de handhaving eenvoudig maakt.

De winterstop draag bij aan:

- Een veiliger vaarwater, ook voor andere gebruikers van de wateren.
- Het voorkomen van aantasting van het uiterlijk aanzien van de omgeving.
- Goed beheer van de oevers en mogelijkheid om werkzaamheden in de wintermaanden te kunnen uitvoeren zonder belemmeringen.
- Voorkomen achteruitgang waterkwaliteit.
- Voorkomen milieuschade door verontreiniging van het water met olie of benzine.
- Het voorkomen van overlast door het innemen door derden (daklozen) van verwaarloosde vaartuigen als nachtverblijf.
- Het voorkomen van vandalisme op verwaarloosde vaartuigen.

Alvorens op de winterstop van 1 november 2026 – 1 maart 2027 te handhaven heeft de raad extra budget beschikbaar gesteld om bootwrakken en duidelijk verwaarloosde vaartuigen te laten verwijderen uit de gemeentelijke wateren, maar ook voor de handhaving op de winterstop.

Zowel de handhaving op bootwrakken en verwaarloosde vaartuigen en de handhaving op de winterstop hebben gevolgen voor de inzet van boa's, inspecteurs handhaving en handhavingsjuristen.

Lelystad Airport

Met de aanwijzing vanuit het Rijk van Lelystad Airport als luchthaven voor Defensie (F-35's) en het besluit van het huidige kabinet om Lelystad Airport te openen voor commerciële burgerluchtvaart, zoals vakantievluchten om Schiphol te ontlasten, bestaat de mogelijkheid dat er meer beroep gedaan wordt op de handhavers van de gemeente Lelystad. We hebben het dan niet alleen over calamiteiten, zoals bij ongelukken, maar ook over mogelijke demonstraties van diverse belangengroepen tegen de komst van Defensie en/of de commerciële burgerluchtvaart.

Explosies

In het vorige uitvoeringsprogramma (VTHUP 2024-2025) kwam het woord 'explosie' nog niet voor. Inmiddels hebben we in toenemende mate te maken met moedwillige explosies bij woningen, meestal veroorzaakt door vuurwerk. De toename van explosies heeft gevolgen voor het team Stadtoezicht, waar handhavingsjuristen onder andere het besluit tot woningsluiting voorbereiden en de inspecteurs handhaving de getroffen woning inspecteren, sluiten en later weer openen. Bij explosies of pogingen daartoe kan de burgemeester gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden om de openbare orde en veiligheid te herstellen. Dit kan onder andere leiden tot het tijdelijk sluiten van woningen of panden op grond van artikel 17a van de Gemeentewet of andere

relevante wettelijke bepalingen. In spoedeisende situaties kan een sluitingsbesluit met onmiddellijke ingang worden genomen. Dergelijke besluiten vragen om een zorgvuldige juridische voorbereiding en dossiervorming, mede omdat deze besluiten regelmatig worden aangevochten in bezwaar- en beroepsprocedures of via een verzoek om voorlopige voorziening bij de bestuursrechter.

2.3 Bestuurlijke prioriteiten

Voor het VTHUP 2026-2027 handhaven we in eerste instantie de bestuurlijke prioriteiten, zoals die in het vorige uitvoeringsprogramma (VTHUP 2024-2025) zijn vastgesteld. Met de komst van een nieuwe raad en college na de verkiezingen van 18 maart 2026 kunnen deze prioriteiten worden aangepast, waarvan we dan in het Addendum VTHUP 2026-2027 verslag zullen doen. Vooralsnog gelden de volgende prioriteiten voor 2026 en 2027:

1. Omgevingswet en Wkb;
2. ondermijning;
3. illegale kamerverhuur/woningsplitsing;
4. saneren asbest;
5. jeugdoverlast.

Aanvullend hierop wordt bij de prioritering in de uitvoering van taken ook rekening gehouden met de risicoanalyse uit de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024–2028¹.

Omgevingswet en Wkb

De uitvoering van de Omgevingswet heeft ook de komende jaren bestuurlijke prioriteit. In eerdere uitvoeringsprogramma's is deze taak reeds opgenomen, maar de meeste zaken lopen door in 2026, zoals het Omgevingsplan (technische transitie) (zie 2.2) en participatiebeleid (zie 2.2) en de Wet kwaliteitsborging (zie 2.1).

Ondermijning

Ondermijning is bestuurlijke prioriteit. De aandacht en mogelijkheden voor het tegengaan van ondermijnende criminaliteit zijn aanzienlijk toegenomen. Tijdens reguliere werkzaamheden hebben toezichthouders en boa's een oog- en oorfunctie om signalen van ondermijnende activiteiten te herkennen.

De instrumenten die worden ingezet zijn onder meer het uitvoeren van een Bibob-toets bij horecaverunningen, het sluiten van drugspanden op grond van de Opiumwet en het opleggen van bestuursrechtelijke maatregelen tegen straatdealers en inbrekers op grond van de APV. Ook wordt de Bibob-toets ingezet bij omgevingsvergunningen en vastgoedtransacties van de gemeente. De inzet van de instrumenten wordt afgestemd met de politie, het team Veiligheid en het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum). Ook vindt overleg met het team Veiligheid plaats om te zorgen dat de taken die voor Stadstoezicht voortvloeien uit het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 worden geborgd in het VTHUP. Om de taken op het gebied van ondermijning uit te kunnen blijven voeren, is vanaf 2020 structureel extra capaciteit beschikbaar gesteld voor het team Stadstoezicht. Daarnaast is vanuit het raadsakkoord 2022-2026 extra capaciteit in het VTHUP opgenomen voor integrale controles bij bedrijventerreinen.

In 2021 kregen toezichthouders een aanvullende opleiding op het gebied van mensenhandel/illegale prostitutie om zo signalen van bijvoorbeeld uitbuiting en dwang te kunnen herkennen, maar ook om proactief eventuele mensenhandel/illegale prostitutie op te sporen. Daarnaast moet in 2026–2027 aandacht besteed worden aan het Digitaal Opkopers Register (DOR) en het Digitaal Opkopers Loket (DOL). Via het DOR/DOL moeten winkeliers en handelaren in tweedehandsgoederen deze goederen registreren om heling tegen te gaan. Door middel van extra controles zal worden geborgd dat de registratie van tweedehands goederen correct plaatsvindt.

¹ Bijlagen U&H strategie 2024-2028, bijlage 8: Risicoanalyse

Illegale kamerverhuur/woningsplitsing

Binnen de gemeente Lelystad is een omgevingsvergunning nodig om een woning te mogen gebruiken voor kamerverhuur of om een woning te splitsen. De kamerverhuurpanden waarvoor een vergunning is verleend, zijn de legale kamerverhuurpanden. Op de legale kamerverhuurpanden vindt periodiek controle plaats om na te gaan of het pand conform de vergunning wordt gebruikt en of wordt voldaan aan de brandveiligheidseisen.

Er zijn ook kamerverhuurpanden aanwezig waarvoor geen vergunning is verleend. Dit zijn de illegale kamerverhuurpanden. Vanaf 2018 zijn in eerste instantie projectmatig illegale kamerverhuurpanden aangepakt, vanwege een toename destijds van het aantal panden met illegale kamerverhuur in de voorafgaande periode. Binnen dit project is handhavend opgetreden tegen een groot aantal illegale kamerverhuurpanden. Sinds 2022 maakt deze aanpak structureel onderdeel uit van het VTHUP en wordt deze als reguliere taak uitgevoerd.

Gebleken is dat het aantal gevallen van illegale kamerverhuur veel groter en hardnekkiger is dan waarvan bij de opstart van het project in 2018 is uitgegaan. Het aantal meldingen neemt weliswaar niet meer toe, maar blijft wel elk jaar hoog. Dit onderschrijft de noodzaak om hierop te blijven inzetten en daarom is illegale kamerverhuur wederom als bestuurlijke prioriteit benoemd voor het VTHUP 2026-2027. Voor 2026 is extra budget beschikbaar gesteld vanuit de raad voor handhaving op illegale kamerverhuur.

Het toezicht op het gebied van kamerverhuur is een arbeidsintensieve taak. Bij signalen van illegale kamerverhuur wordt een dossieronderzoek gestart en wordt op locatie vastgesteld of sprake is van kamerverhuur. Wordt er geconstateerd dat er illegale kamerverhuur plaatsvindt, dan wordt handhavend opgetreden en dient de kamerverhuur te worden beëindigd. De bestuursrechtelijke handhaving vindt plaats conform de Algemene wet bestuursrecht. In de praktijk betekent dit dat een handhavingstraject kan bestaan uit het voornemen tot handhaving, het bieden van gelegenheid tot het indienen van een zienswijze, het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang en, indien nodig, het invorderen van verbeurde dwangsommen. In voorkomende gevallen kunnen deze besluiten leiden tot bezwaar- en beroepsprocedures. Tijdens de uitvoering van de controles wordt ook gekeken naar signalen die duiden op andere overtredingen, zoals woonfraude, prostitutie en mensenhandel. Bij panden waar in het verleden illegale kamerverhuur heeft plaatsgevonden, worden hercontroles uitgevoerd om te voorkomen dat panden opnieuw voor kamerverhuur worden gebruikt.

Naast toezicht en handhaving ten aanzien van illegale kamerverhuur, wordt ook actief opgetreden tegen situaties waarin sprake is van illegale woningsplitsing. Het splitsen van woningen zorgt ook voor extra druk op en overlast voor de directe omgeving.

Sinds 3 april 2019 worden geen nieuwe omgevingsvergunningen voor kamerverhuur en woningsplitsing verleend. Dit beleid om geen nieuwe kamerverhuurpanden en woningsplitsingen toe te staan binnen Lelystad is vastgesteld met het oog op de leefbaarheid van de woonwijken. Voorkomen moet worden dat de druk op de leefbaarheid van woonwijken vanwege illegale kamerverhuur en woningsplitsingen verder onder druk komt te staan. In dit verband verwijzen we ook naar de afspraken met de Nederlandse Arbeidsinspectie over integraal toezicht illegale kamerverhuur en uitbuiting van arbeidsmigranten.

Saneren asbest

De vierde bestuurlijke prioriteit binnen het domein fysieke leefomgeving is het saneren van asbest. Hoewel de wettelijke plicht is vervallen om voor 2024 alle asbestdaken te hebben vervangen, blijft het wel prioriteit om gevaarzettingen m.b.t. de volksgezondheid in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen.

Als het gaat om de verwijdering van asbest op basis van sloopmeldingen onderkennen we de volgende situaties:

- asbestverwijdering bij bedrijven;
- asbestverwijdering bij particulieren opp. >35m²;
- asbestverwijdering bij particulieren opp. < 35m².

Asbestverwijdering dient bijna altijd door een gecertificeerd bedrijf te gebeuren. Deze taak is ondergebracht bij de Omgevingsdienst OFGV. De verwijdering van kleine hoeveelheden asbesthoudend plaatmateriaal (<35 m²) bij particulieren mag onder voorwaarden soms door de particuliere eigenaar zelf worden uitgevoerd, maar er geldt daarvoor wel een meldingsplicht.

De afhandeling en toezicht op particuliere asbestverwijdering geschiedt in veel gevallen op basis van vooraf gemelde sloopmeldingen. Hierbij wordt toezicht gehouden door de inspecteurs van de gemeente die hiervoor zijn gecertificeerd. Het betreft hier legale verwijdering binnen de daarvoor gestelde voorwaarden. In 2026 onderzoeken we of we deze taak bij de OFGV kunnen onderbrengen.

Daarnaast betreft het toezicht en de handhaving een meer proactieve, breder toezicht op feitelijke verwijderingen van asbest door particulieren of (klus)bedrijven die niet vooraf zijn gemeld. Het betreft hier illegale verwijdering die zeer risicovolle situaties oplevert voor bewoners en omwonenden. Dat betekent dat bij inspecties buiten door de inspecteurs met betrekking tot bouwen, aanleggen etc. meer dan voorheen ook gelet wordt op mogelijke, niet gemelde asbestsaneringen. Ook hier verwijzen we naar de samenwerking van Gemeente Lelystad met de Nederlandse Arbeidsinspectie op het gebied van bouw en infra. In de samenwerking ligt de focus op een preventieve aanpak bij de veiligheid en gezondheid op de bouwplaats, de transitie van kantoorpanden en winkelpanden naar woningen, het verduurzamen en renoveren van panden en gebouwen.

Jeugdoverlast

Jeugdoverlast staat hoog in de prioriteitenlijst van bewoners, de raad en het college. Naast de inzet van jongerenwerkers en politie hebben boa's ook vaak te maken met jeugdoverlast (vernielingen, lachgas, geschreeuw, alcohol). Jeugdoverlast kan zich ook voordoen op specifieke locaties en in bepaalde perioden (Ramadan, jaarwisseling, schoolvakanties). Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is verder een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente en de politie, waarbij de boa's en de politie elkaar aanvullen. Kern van het werk van de gemeentelijke boa is dat die in de openbare ruimte aanwezig is en toezicht houdt en handhavend optreedt waar nodig in geval van kleine ergernissen, overtredingen en overlastsituaties die de leefbaarheid in wijken en buurten aantasten. Jeugdoverlast is een belangrijke aantasting van die leefbaarheid. In beginsel treedt de boa op in situaties waarin er geen sprake is van een te verwachten gevaarstelling. Wanneer de boa situaties tegenkomt waar geweld plaatsvindt of dreigt of waar sprake is van criminaliteit, zal hij een beroep doen op de politie. Voor de aanpak van jeugdoverlast zijn boa's aangesteld met specifiek aandachtsgebied jeugd, ook wel jeugdboa's genoemd, mede als onderdeel van het programma Preventie met Gezag, waarvoor ook budget is vrijgemaakt vanuit het Raadsakkoord 2022-2026.

2.4 Organisatieontwikkelingen

De volgende ontwikkelingen in onze organisatie hebben gevolgen voor onze manier van werken:

Verantwoording Verordening kwaliteit uitvoering en handhaving

De raad heeft in de vergadering van 19 december 2023 de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad (Verordening U&H) vastgesteld voor de uitvoering van de taken op grond van de Omgevingswet. Deze Verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van Omgevingswet-taken bij gemeenten, provincies en omgevingsdiensten en bindt het college en de in opdracht van het college handelende Omgevingsdienst aan een uniforme ambitie voor kwaliteit.

Door de VNG en IPO is een nieuwe set kwaliteitscriteria vastgesteld. Deze nieuwe kwaliteitscriteria zijn door het college overgenomen door vaststelling van de 'Nadere regels kwaliteitscriteria 3.0 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad'.

Met de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0 is de organisatie opnieuw getoetst en is er een verantwoording voor de raad opgesteld. Uit deze verantwoording blijkt dat de organisatie goed in staat is om kwalitatief goed haar taken uit te voeren. Wat betreft de procescriteria heeft de provincie in het kader van het Interbestuurlijke toezicht (IBT) al geconcludeerd dat uit de vastgestelde VTH-documenten blijkt dat wij goed bekend zijn met de BIG-8 cyclus en voldoen aan de bijbehorende procescriteria.

Thematisch onderzoek

De uitdaging bij de interpretatie van de kwaliteitscriteria is dat de kwaliteitscriteria 3.0, zoals deze door de VNG en IPO zijn vastgesteld, niet aansluiten bij de wijze waarop de VTH organisatie voor de thuishaken is ingericht. De huidige kwaliteitscriteria, leunen sterk op specialistische functies, wat voor een Omgevingsdienst wel werkbaar is, maar in gemeenten lastig toepasbaar is omdat daar functies deels een generalistisch karakter hebben.

In het kader van het IBT is daarom in het bestuurlijk overleg van de bestuursorganen in Flevoland besloten de verantwoording kwaliteitscriteria 3.0 thematisch te onderzoeken. Het doel is daarbij dat we komen tot een verantwoording waaruit blijkt dat de VTH taken goed worden uitgevoerd, ondanks het deels generalistisch karakter van een aantal functies binnen de VTH-uitvoering.

Integrale samenwerking

Vanwege de Omgevingswet zal het integrale werken moeten worden geïntensiveerd. Er zal nog meer worden samengewerkt met de beleidsafdelingen, maar ook tussen de teams van Stadstoezicht en Omgevingsplan en vergunningen.

In het kader van deze samenwerking zijn er de volgende stappen gezet:

- Het starten met het VTHO (vergunningen-, toezicht-, handhaving- en omgevingsplanoverleg), waarin we met de coördinatoren, beleidsmedewerkers en functioneel beheerder de ontwikkelingen en complexe casussen op het vlak van VTHO met elkaar bespreken.
- Het toewerken naar een nauwere samenwerking tussen administraties van STT en OPV. Doel is het verbeteren en borgen van de kwaliteit van de uitvoering, het versterken van de samenwerking binnen en tussen werkvelden en het vergroten van inzicht en overzicht in werkzaamheden en werkvoorraad. Door meer uniformiteit in processen en informatieverwerking kunnen teams elkaar beter ondersteunen en taken flexibeler overnemen.

In de samenwerking tussen de teams leggen we de komende periode de focus op het volgende:

- Verbeteren en behouden van kwaliteit in uitvoering van de taken.
- Versterken van samenwerking tussen de werkvelden en organisatie en ketenpartners.
- Een zo goed en volledig mogelijk inzicht en overzicht.

Optimalisatie Centric voor Leefomgeving (CLO)

CLO van Centric is inmiddels volledig geïmplementeerd en heeft de vakapplicatie Key2Vergunningen, die in 2024 is uitgefaseerd voor OPV en in 2025 voor Stadstoezicht, succesvol vervangen. De overgang betrof niet alleen een technische update, maar ook een herinrichting van de onderliggende werkprocessen in 2025. Dit heeft ruimte geboden om deze processen te verbeteren en te uniformeren, al vroeg het traject tegelijkertijd een aanzienlijke tijdsinvestering.

Nu CLO in de gehele VTHO-keten actief in gebruik is en de processen stabiel draaien, bevinden we ons in een fase waarin we ons kunnen richten op verdere ketenbrede optimalisatie. CLO biedt hiervoor een stevige basis met de gedefinieerde uitgangspunten voor de inrichting, onder andere doordat activiteiten binnen alle domeinen nu op een consistente en betrouwbare manier kunnen worden gemonitord via dashboarding.

In 2026 willen we verder bouwen op deze basis. We starten dan onder andere met de implementatie van CHEPP. Deze module is aangeschaft voor de inspecteurs en biedt hen aanvullende functionaliteit om inspecties beter en efficiënter in CLO te registreren en vervolgens ook beter te rapporteren aan de juristen. Een goede en volledige vastlegging van inspecties en constatering is essentieel voor de verdere bestuursrechtelijke handhaving. Juridisch houdbare handhavingsbesluiten zijn in belangrijke mate afhankelijk van duidelijke, feitelijk juiste en juridisch bruikbare inspectierapportages. Daarnaast gaan we dieper in op het verder uniformeren van werkzaamheden binnen de volledige keten en het optimaliseren van de workflow.

Implementatie digitaal loket veiligheidsvergunningen

In 2026 wordt verder gewerkt aan de implementatie van een digitaal loket voor veiligheidsvergunningen (evenementen en horeca). Doel is het vervangen van aanvragen per e-mail door een gebruiksvriendelijk en efficiënt digitaal proces. In 2025 is hiervoor de voorbereiding gestart. Begin 2026 wordt de aanbesteding opgestart, waarna verdere inrichting en implementatie volgen.

Handhaafbaarheidstoets

De gemeente heeft op tal van terreinen doelen gesteld en beleid ontwikkeld om deze doelen te bereiken. Bij veel van deze beleidsterreinen is handhaving een noodzakelijk aspect om corrigerend op te treden indien de regels niet worden nageleefd. Op het moment dat voor een onderwerp of thema het beleid wordt geactualiseerd of nieuw beleid wordt opgesteld, is het daarom wenselijk om van te voren na te gaan wat er nodig is op gebied van handhaving. Een zogenaamde handhaafbaarheidstoets ondersteunt de integrale afweging bij beleidsvoorstellen. Bij een nieuw beleidsvoorstel helpt de toets om vast te stellen welke handhavingsstrategie moet worden toegepast. Op dat moment wordt beoordeeld of een slimme keuze wordt gemaakt over de inhoud van beleid in relatie tot de inspanning die nodig is op het gebied van handhaving om het gewenste gedrag te bereiken. Beleidsmakers toetsen het beleid in de voorbereidingsfase bij toezichthouders, handhavers en handhavingsjuristen, zodat tijdig kan worden beoordeeld of beleid juridisch uitvoerbaar en handhaafbaar is.

3. Uitvoeringsprogramma

3.1 Inventarisatie beschikbare capaciteit

Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma is inzichtelijk gemaakt hoeveel capaciteit naar verwachting feitelijk beschikbaar is voor de uitvoering van de VTH-werkzaamheden. Het gaat hier om de direct productieve uren die beschikbaar zijn voor de VTH-taken. De beschikbare capaciteit is vastgesteld per team, onderverdeeld in werkvelden.

Het team Omgevingsplan en vergunningen(OPV) bestaat voor de VTH-taken uit de werkvelden: Omgevingsvergunningen, Bouwtoezicht, Juridisch, Omgevingsplanjuristen, Constructeurs en Veiligheidsvergunningen.

Het team Stadstoezicht (STT) bestaat voor de VTH-taken uit de werkvelden: Inspecteurs (Toezicht), Boa's en Juristen.

3.2 Inventarisatie benodigde capaciteit

Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma is mede aan de hand van de omgevingsanalyse en historische data een inventarisatie gemaakt van de uit te voeren werkzaamheden. De werkzaamheden zijn onderverdeeld in twee categorieën: reguliere taken en projecten. De reguliere taken zijn jaarlijks terugkerende en doorlopende werkzaamheden. De projecten hebben een incidenteel karakter en kennen een begin en een einde.

Met betrekking tot de werkzaamheden is een inschatting gemaakt van het aantal verwachte producten (aanvragen, meldingen, controles, procedures etc.). Deze aantallen zijn vermeerderd met de verwachte gemiddelde tijdsbesteding per product. Deze kengetallen zijn zo mogelijk vastgesteld op basis van de gegevens van voorgaande jaren of op basis van landelijke gemiddelden.

Uit deze berekening volgt de verwachte benodigde capaciteit om de VTH-werkzaamheden uit te kunnen voeren. Deze werkzaamheden zijn uitgesplitst voor de teams Omgevingsplan en vergunningen en voor Stadstoezicht:

Uitgangssituatie (getallen betreffen het aantal fte's)

OMGEVINGSPLAN EN VERGUNNINGEN	Beschikbaar voor VTH	Benodigd voor VTH	Verschl t.o.v. beschikbaar
Omgevingsvergunningen	7,11	8,06	-0,95
Bouwtoezicht	3,58	3,56	0,02
Juridisch (bezwaar en beroep)	0,85	0,85	0,00
Omgevingsplanjuristen	3,33	3,33	0,00
Constructeurs	2,34	2,34	0,00
Veiligheidsvergunningen	4,42	3,30	1,12
TOTAAL	21,63	21,44	0,19

STADSTOEZICHT	Beschikbaar voor VTH	Benodigd voor VTH	Verschl t.o.v. beschikbaar
Inspecteurs (toezicht)	8,50	9,83	-1,33
Boa's	17,50	18,90	-1,40
Juristen	8,39	11,49	-3,10
TOTAAL	34,39	40,22	-5,83

3.3 Keuzes ten aanzien van inzet capaciteit

Zoals hiervoor blijkt, is de capaciteit die benodigd is om de werkzaamheden volledig uit te voeren niet altijd in balans met de beschikbare capaciteit. Dit betekent dat er keuzes gemaakt moeten worden met betrekking tot de inzet van de capaciteit en/of de uitvoering van de taken.

Team OPV

Voor team OPV is de beschikbare capaciteit voor het verlenen van vergunningen, het afhandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht grotendeels in balans met de benodigde inzet.

Hierbij wordt opgemerkt dat bij de berekening van de benodigde capaciteit is uitgegaan van de inzet die benodigd is op basis van de landelijke toetsingsmatrix uit Bris en het integraal Toezicht Protocol (ITP) van de vereniging Bouw- en woningtoezicht Nederland (VBWTN).

In het toetsings- en toezichtsprotocol wordt er al van uitgegaan dat de frequentie en de diepgang van het toetsen aan de regelgeving en het toezicht afhankelijk is van het type bouwwerk en de observaties van de vergunningverlener of de toezichthouder gedurende het vergunningen- en controleproces.

Uit recente ervaringen blijkt dat de tijdsbesteding voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten hoger is dan eerder ingeschat. Dit heeft geleid tot een bijstelling van de kengetallen, zowel voor vergunningverleners als voor omgevingsplanjuristen.

De Wet kwaliteitsborging (Wkb) is inmiddels 2 jaar in werking. Het eerste jaar kwamen er nog niet veel meldingen binnen, omdat de meeste bouwers ervoor kozen om nog in 2023 een aanvraag in te dienen onder het Wabo regime. Dit betekent dat er in 2024 nog veel nog veel Wabo toezicht nodig was. In 2025 is er meer ervaring opgedaan met de Wkb en geconcludeerd kan worden dat de wet nog niet werkt zoals deze was beoogd en dat toezicht noodzakelijk is. Het blijkt dat niet alle kwaliteitsborgers hun taak uitvoeren of kunnen uitvoeren, zoals dit mag worden verwacht. Meldingen zijn onvolledig of er wordt helemaal geen melding gedaan voor de bouwactiviteit. Verder is vaak niet duidelijk toegezien op de juistheid van de ontwerpen waardoor informatiemomenten worden opgelegd en zo nodig toezicht op bouw. Ook moet nu tijd worden vrijgemaakt voor actief toezicht door meer te controleren of ergens wordt gebouwd zonder dat daarvoor een melding is gedaan, of dat een bouwwerk in gebruik is genomen zonder dat er een gereedmelding is gedaan.

Voor het werkveld veiligheidsvergunningen wordt verwacht dat het grootste deel van de beschikbare capaciteit wordt ingezet voor het afhandelen van aanvragen en meldingen. Daarnaast vragen diverse ontwikkelingen extra tijd en aandacht. Zo is in 2025 gestart met de inrichting van een digitaal loket voor het indienen van aanvragen, waarvan de verdere uitwerking doorloopt in 2026. Ook wordt capaciteit ingezet voor het leveren van input bij wijzigingen in beleid en wetgeving, zoals het vuurwerkverbod, en voor de voorbereiding en afhandeling van bijzondere evenementen, waaronder Koningsdag.

Gezien de verschillen tussen de beschikbare en benodigde capaciteit voor zowel omgevings- als veiligheidsvergunningen wordt er in 2026 een evaluatie uitgevoerd. Deze evaluatie richt zich op de gehanteerde kengetallen en de invloed van seizoensgebonden fluctuaties op de werkbelasting. Aangezien alle vergunningverleners deel uitmaken van hetzelfde team, kunnen we in de praktijk de verschillen in capaciteit onderling opvangen.

We sturen op basis van de vastgestelde servicenormen. Mocht de werkdruk te hoog worden, zal het tekort aan capaciteit aangevuld worden met inhuur. Hierbij streven we naar kostendekkendheid door middel van leges.

Team Stadstoezicht

Voor het team Stadstoezicht geldt dat met de groei van de stad in inwonersaantal, de toename van handhavingszaken en de toename van meldingen de huidige capaciteit niet volstaat, ondanks dat we, met name voor de boa's, capaciteit erbij hebben gekregen. Net als in het vorige VTHUP wordt dat grotendeels ondervangen door risicogestuurd werken of, indien nodig, met inhuur. Risicogestuurd werken is gebaseerd op de risicoanalysebeoordeling. Hierbij wordt per onderwerp in beeld gebracht wat de gevolgen van een overtreding zijn en de kans dat er een overtreding plaatsvindt. Door het uitvoeren van een risicoanalyse kunnen prioriteiten worden gesteld en doelstellingen worden geformuleerd om de beschikbare handhavingscapaciteit en beschikbare middelen op een zo efficiënt mogelijke manier te kunnen inzetten. Voor een volledige beschrijving verwijzen we naar de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024–2028².

Zaken met een lage prioriteit zullen minder worden opgepakt. Dat betekent niet dat we ze helemaal niet oppakken, want er is nog steeds ruim 5.500 uren begroot voor taken met een lage prioriteit, waarmee ruim 80 zaken bij zowel de inspecteurs als de juristen zijn gemoeid. Daarbij is rekening gehouden dat klachten en handhavingsverzoeken, ook al betreft het zaken met lage prioriteit, wel - binnen de Awb gestelde termijnen- opgepakt moeten worden.

Na het maken van risicogestuurde keuzes blijkt dat de benodigde en beschikbare capaciteit in balans is ten aanzien van de boa's en de inspecteurs. Voor de juristen blijven we een tekort houden van 1,5 fte in de formatie. Hiervan betreft 0,86 fte het tekort aan handhavingsjuristen. Dit tekort hangt samen met de toegenomen complexiteit van handhavingszaken en de groei van het aantal dossiers waarbij bestuurlijke maatregelen worden voorbereid. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan zaken op het gebied van ondermijning, woningsluitingen, illegale kamerverhuur en andere bestuursrechtelijke handhavingstrajecten. Deze zaken brengen naast toezicht ook een aanzienlijke juridische belasting met zich mee, bijvoorbeeld door het opstellen van besluiten, het behandelen van zienswijzen en het voeren van bezwaar- en beroepsprocedures. Het tekort verwachten we met inhuur te kunnen invullen. Daarmee zijn de randvoorwaarden voor het kunnen uitvoeren van de werkzaamheden aanwezig.

Van de 1,5 fte tekort bij juristen betreft 0,64 fte tekort aan Bibob-juristen. Dit is een structureel tekort dat niet met inhuur is in te vullen, vanwege de zeer specifieke en complexe aard van de werkzaamheden en de hoge mate van vertrouwelijkheid van de dossiers. Dit betekent dat we niet op alle dossiers waarop we wettelijk Bibob-onderzoeken zouden kunnen uitvoeren, een Bibob-onderzoek kunnen doen. Een Bibob-onderzoek is geen wettelijke plicht, maar het tegengaan van ondermijning, waarin Bibob een essentiële rol in speelt, is bestuurlijke prioriteit van raad en college. Daarom is voor de programmabegroting van 2027 1 fte Bibob-jurist extra aangevraagd.

Ten aanzien van de urenbegroting is wel een kanttekening op zijn plaats. Voor alle werkvelden geldt op dit moment dat er vacatures openstaan. Gelet op de krappe arbeidsmarkt is het niet eenvoudig om gekwalificeerde medewerkers aan te trekken voor de openstaande functies. Het risico bestaat dat vanwege het niet (direct) kunnen invullen van vacatures het uitvoeringsprogramma tussentijds zal moeten worden bijgesteld of dat we meer capaciteit moeten inhuren dan vooraf voorzien.

Toekenning van capaciteit is niet in steen gehouwen. Indien gaandeweg het jaar blijkt dat binnen een werkveld bepaalde taken minder vaak en andere taken vaker voorkomen dan begroot, zal daar flexibel mee worden omgegaan.

² Bijlagen U&H strategie 2024-2028, bijlage 8: Risicoanalyse

3.5 Uitwerking capaciteit

Gelet op de hiervoor genoemde keuzes met betrekking tot de inzet en verdeling van de capaciteit hebben wij vastgesteld welke capaciteit benodigd is om de werkzaamheden uit te voeren na de keuzes met betrekking tot de inzet van de capaciteit zoals hierboven aangegeven:

Vaststelling capaciteit na keuzes (getallen betreffen het aantal fte's)

OMGEVINGSPLAN EN VERGUNNINGEN	Beschikbaar voor VTH	Benodigd voor VTH	Verschl t.o.v. beschikbaar
Omgevingsvergunningen	7,11	8,06	-0,95
Bouwtoezicht	3,58	3,56	0,02
Juridisch (bezwaar en beroep)	0,85	0,85	0,00
Omgevingsplanjuristen	3,33	3,33	0,00
Constructeurs	2,34	2,34	0,00
Veiligheidsvergunningen	4,42	3,30	1,12
TOTAAL	21,63	21,44	0,19

STADSTOEZICHT	Beschikbaar voor VTH	Benodigd voor VTH	Verschl t.o.v. beschikbaar
Inspecteurs (toezicht)	8,50	8,54	-0,04
Boa's	17,50	17,59	-0,09
Juristen	8,39	9,89	-1,50
TOTAAL	34,39	36,02	-1,63

3.6 Inzet capaciteit uitgesplitst per productblad

In bijlage 1 is per productblad specifiek aangegeven wat de inzet zal zijn in 2026. De geplande inzet van de capaciteit in uren is als volgt verdeeld over de verschillende productbladen:

Productbladen	Technisch	Juridisch	Totaal
Omgevingsplanactiviteiten en aanvragen technische vergunningen	14.142	5.681	19.823
Toezicht technische vergunningen	4.840		4.840
Handhaving Omgevingswet en Wkb	2.221	3.880	6.101
Toezicht op brandveilig gebruik bouwwerken	300	704	1.004
Slopen en saneren	350	175	525
Evenementen	5.292	80	5.372
Meldingen en overige aanvragen	540		540
Horeca en winkels	5.008	756	5.764
APV/Vfl/Omgevingsplan	145	270	415
Ondermijning/bijzondere wetten	4.030	1.575	5.605
Illegale kamerverhuur/woningsplitsing/Wet goed verhuurderschap	3.224	1.898	5.122
Illegale prostitutie en mensenhandel	220	150	370
Wet Bibob		1.648	1.648
Wet Kinderopvang		576	576
Handhaving afval/milieu	3.564	600	4.164
Handhaving hondenoverlast	1.664	120	1.784
Handhaving parkeren	5.750	84	5.834
Handhaving openbare ruimte overige	2.340	240	2.580
Handhaving jeugdoverlast	4.400		4.400
Alcoholverstrekking 18+	400	300	700
Handhavingsestafette/integrale controle	80		80
Programmatisch toezicht bestaande bouw	250		250
Eindejaarscontrole vuurwerk	200	100	300
Recreatieparken	50	100	150
Extra: WOO-verzoeken		100	100
Extra: Beroepszaken		90	90
TOTAAL UREN	59.010	19.127	78.137

3.7 Begroting

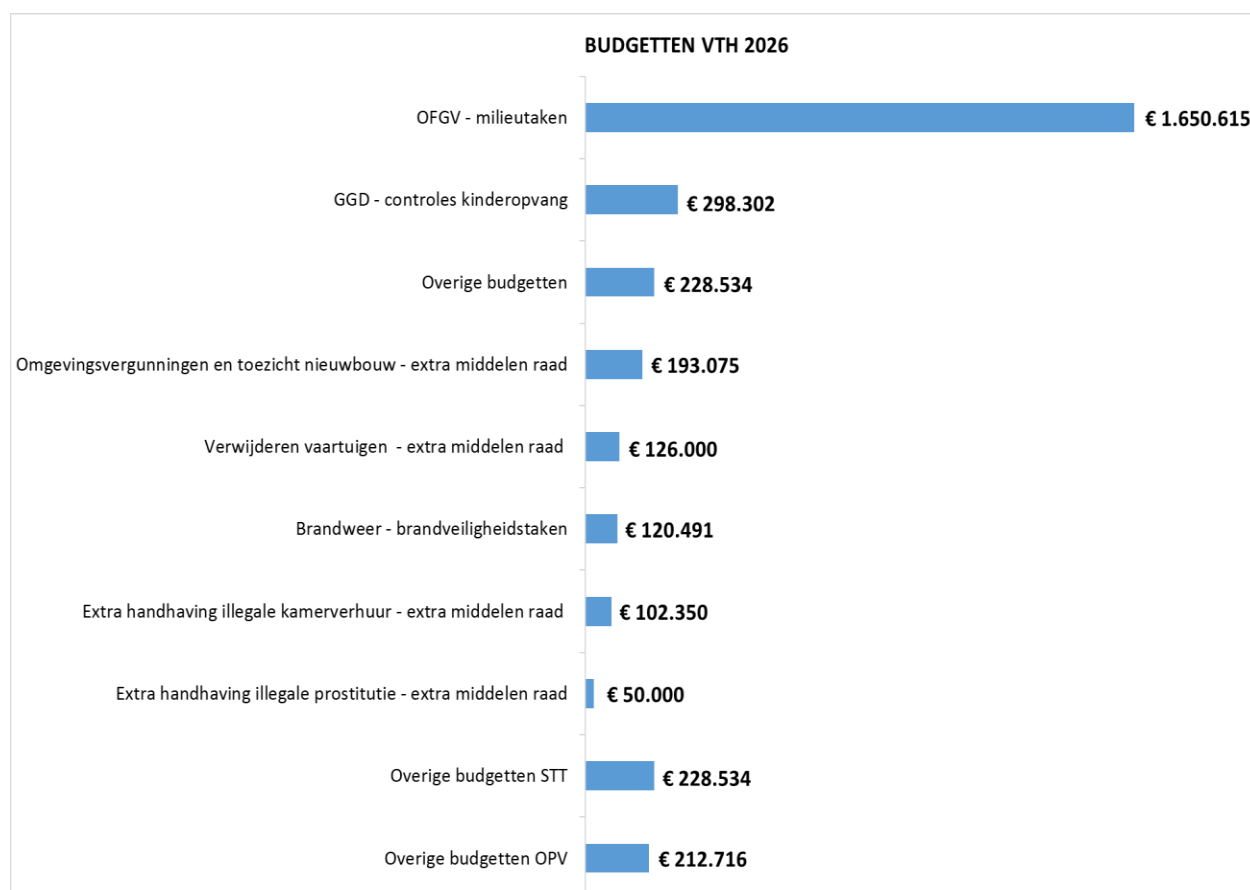
De begroting voor 2026 is vastgesteld door de gemeenteraad. Hiermee is de benodigde personele capaciteit voor vergunningen, toezicht en handhaving niet volledig financieel gedekt, omdat de benodigde capaciteit iets boven de beschikbare capaciteit ligt (zie 3.5).

Onder materiële capaciteit verstaan we onder andere de budgetten voor het uitvoeren van projecten en inhuurkosten, onderhoudskosten voor applicaties, proceskosten, dienstkleding, slotenmakers, bergingsbedrijven, kosten voor datacommunicatie en vervoersmiddelen. Voor de uitvoering van de VTH-taken van Stadtoezicht is hiervoor een budget beschikbaar van 228.534 euro. Voor OPV is dat 212.716 euro.

Daarnaast zijn de bijdragen aan de OFGV voor de uitvoering van de milieutaken en aan de brandweer voor de uitvoering van de brandveiligheidstaken en de inhuur van de GGD voor de controles in het kader van de wet Kinderopvang in de begroting opgenomen. In totaal is hiervoor een budget beschikbaar van ongeveer 2,1 miljoen euro. Daarnaast doen we in 2026 een pilot voor het havenmeesterschap voor Flevokust Haven. Dit is nu ondergebracht bij de Bataviahaven. De kosten worden gedeeld door de gemeente Lelystad en de Provincie.

De beschikbare budgetten, die op basis van de vraag zijn opgesteld, zijn naar verwachting voldoende dekkend. Met betrekking tot de kosten voor de uitvoering van de (meerwerk) milieutaken door de OFGV en de controles in het kader van de wet Kinderopvang vindt een afrekening plaats op basis van de daadwerkelijk uitgevoerde controles. Eventuele tekorten – zowel voor de uitvoering van de VTH-taken als de bijdragen aan de ketenpartners – komen ten laste van het rekeningresultaat.

Daarnaast zijn er tijdelijke budgetten beschikbaar gesteld door de raad voor omgevingsvergunningen en toezicht nieuwbouw, het verwijderen van vaartuigen, extra handhaving op illegale kamerverhuur en extra handhaving op illegale prostitutie.



3.8 Systemen en processen

De PDCA-cyclus (Plan, Do, Check en Act) beschrijft de stap monitoring als volgt:

De organisatie monitort met behulp van geautomatiseerde systemen de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het beleid en het uitvoeringsprogramma. De monitoringsresultaten worden gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en voor input op de beleidsevaluatie.

Voor de uitvoering van de reguliere taken en projecten wordt gebruik gemaakt van de geautomatiseerde systemen CLO, CHEPP en CityControl. CLO is een systeem voor de verwerking van informatie over vergunningen, toezicht en handhaving. CHEPP is een applicatie, gekoppeld aan CLO, voor de inspecteurs om te kunnen werken met inspectielijsten en het opstellen van rapportages. CityControl is een systeem voor snelle en adequate verwerking van bekeuringen, overtredingen en waarschuwingen.

Voor de verwerking van meldingen met betrekking tot milieuregels, hondenregels, handhaving openbare ruimte, parkeren etc. wordt gebruik gemaakt van het systeem Fixi.

Middels werkwijzen, protocollen en checklists voeren we ons jaarlijkse programma uit. Deze zijn verankerd in de systemen CLO, CHEPP en CityControl.

3.9 Overige randvoorwaarden

In de begroting zijn naast de personele kosten tevens de financiële middelen opgenomen die nodig zijn voor de ondersteuning bij de uitvoering van het werk, zoals beschermende kleding, telefoons en portofoons, vervoer, meetinstrumenten en apparatuur om monsters mee te nemen en verzekeringen. De betreffende meetinstrumenten worden periodiek gecontroleerd en geijkt. Bij de werkzaamheden wordt gezorgd dat de medewerkers regelmatig rouleren. Dit voorkomt een te hechte relatie tussen bijvoorbeeld een ondernemer en toezichthouder. Een roulatieschema kan bijdragen aan de objectiviteit van de handhaving. Omwille van een flexibele inzet - ook met oog op herkenbaarheid c.q. voorspelbaarheid - wordt voor sommige werkzaamheden een regionale samenwerking gezocht of een externe partij ingehuurd (bijvoorbeeld bij controle alcoholverstrekking 18-). Daarnaast vindt functiescheiding plaats van vergunningverlenende en handhavingstaken. Team Stadstoezicht is 24 uur bereikbaar voor klachten en calamiteitenmeldingen.

Bijlage 1: VTHUP 2026-2027 productbladen

Reguliere taken

Bijlage 1: Productbladen	1
Productblad 1: Omgevingsplanactiviteiten en aanvragen technische vergunningen.....	2
Productblad 2: Toezicht Technische Vergunningen	4
Productblad 3: Handhaving Omgevingswet en Wkb	5
Productblad 4: Toezicht op brandveilig gebruik bouwwerken	7
Productblad 5: Slopen en saneren	8
Productblad 6: Evenementen.....	9
Productblad 7: Meldingen en overige aanvragen.....	11
Productblad 8: Horeca.....	12
Productblad 9: APV/Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)/Omgevingsplan.....	14
Productblad 10: Ondermijning / bijzondere wetten.....	15
Productblad 11: Illegale kamerverhuur/woningsplitsing/Wet goed verhuurderschap	17
Productblad 12: Illegale prostitutie/mensenhandel	19
Productblad 13: Wet Bibob.....	21
Productblad 14: Wet Kinderopvang.....	22
Productblad 15 Handhaving afval/milieu.....	23
Productblad 16: Handhaving hondenoverlast	24
Productblad 17: Handhaving parkeren	25
Productblad 18: Handhaving openbare ruimte overig	26
Productblad 19: Handhaving jeugdoverlast.....	27
Productblad 20: Project Alcoholverstrekking 18-	28
Productblad 21: Handhavingsestafette.....	29
Productblad 22: Programmatisch toezicht bestaande bouw.....	30
Productblad 23: Eindejaarscontrole vuurwerk	31
Productblad 24: Recreatieparken	32

Productblad 1: Omgevingsplanactiviteiten en aanvragen technische vergunningen	
<i>Toelichting taak</i>	
Onder dit productblad valt de behandeling van aanvragen voor een omgevingsplanactiviteit, de technische vergunningen en de meldingen en het toezicht hierop. In de strategie Uitvoering en Handhaving 2024 -2028 is opgenomen hoe de vergunningverlening en beoordeling van meldingen georganiseerd is.	
<i>Taken</i>	<i>Prioriteit</i>
Aanvraag omgevingsvergunning regulier bouwtechnisch: eenvoudig	laag
Aanvraag omgevingsvergunning regulier bouwtechnisch: complex	middel
Aanvraag omgevingsvergunning regulier bouwtechnisch: zeer complex	hoog
Aanvraag omgevingsvergunning regulier omgevingsplanactiviteit: eenvoudig	laag
Aanvraag omgevingsvergunning regulier omgevingsplanactiviteit: complex	middel
Aanvraag omgevingsvergunning regulier omgevingsplanactiviteit: zeer complex	hoog
Aanvraag omgevingsvergunning regulier buitenplanse omgevingsplanactiviteit: eenvoudig	laag
Aanvraag omgevingsvergunning regulier buitenplanse omgevingsplanactiviteit: complex	middel
Aanvraag omgevingsvergunning regulier buitenplanse omgevingsplanactiviteit: zeer complex	hoog
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid bouwtechnisch: eenvoudig	laag
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid bouwtechnisch: complex	middel
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid bouwtechnisch: zeer complex	hoog
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid omgevingsplanactiviteit: eenvoudig	laag
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid omgevingsplanactiviteit: complex	middel
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid omgevingsplanactiviteit: zeer complex	hoog
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid buitenplanse omgevingsplanactiviteit: eenvoudig	laag
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid buitenplanse omgevingsplanactiviteit: complex	middel
Aanvraag omgevingsvergunning uitgebreid buitenplanse omgevingsplanactiviteit: zeer complex	hoog
Aanvraag leefomgeving vergunning overige verhuurvergunning opkoopbescherming	laag
Aanvraag leefomgeving vergunning overige verhuurvergunning leegstaande woonruimte	laag
Melding Wkb - bouwmelding (risicobeadeling en borgingsplan): Eenvoudig	laag
Melding Wkb - bouwmelding (risicobeadeling en borgingsplan):complex	middel
Melding Wkb - bouwmelding (risicobeadeling en borgingsplan):zeer complex	hoog
Melding Wkb - gereedmelding (dossier bevoegd gezag):eenvoudig	laag
Melding Wkb - gereedmelding (dossier bevoegd gezag):complex	middel
Melding Wkb - gereedmelding (dossier bevoegd gezag):zeer complex	hoog
Melding omgevingsplanactiviteit: eenvoudig	laag
Melding omgevingsplanactiviteit: complex	middel
Melding omgevingsplanactiviteit: zeer complex	hoog
Melding brandveilig gebruik: eenvoudig	laag
Melding brandveilig gebruik: complex	middel
Melding brandveilig gebruik: zeer complex	hoog
Melding sloopactiviteit: eenvoudig	laag
Melding sloopactiviteit: complex	middel
Melding sloopactiviteit: zeer complex	hoog
Melding activiteit overig (Vfl): eenvoudig	laag
Melding activiteit overig (Vfl): complex	middel
Melding activiteit overig (Vfl): zeer complex	hoog
Principeverzoek omgevingsplanactiviteit	laag
Advies verstrekken omgevingsplanactiviteit (formeel): eenvoudig	laag
Advies verstrekken omgevingsplanactiviteit (formeel): complex	middel
Advies verstrekken omgevingsplanactiviteit (formeel): zeer complex	hoog
Advies verstrekken buitenplanse omgevingsplanactiviteit (formeel): eenvoudig	laag
Advies verstrekken buitenplanse omgevingsplanactiviteit (formeel): complex	middel
Advies verstrekken buitenplanse omgevingsplanactiviteit (formeel): zeer complex	hoog
Advies verstrekken bouwtechnische activiteit (formeel): eenvoudig	laag
Advies verstrekken bouwtechnische activiteit (formeel): complex	middel
Advies verstrekken bouwtechnische activiteit (formeel): zeer complex	hoog

Advies verstrekken (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit (informeel): eenvoudig	laag
Advies verstrekken bouwtechnische activiteit(informeel): eenvoudig	laag
Last onder dwangsom, zienswijze en bezwaar behandelen	
Aanvraag beschikking regulier behandelen (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit: complex/ zeer complex	hoog
Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit: complex/ zeer complex	hoog
Advies verstrekken (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit: complex	hoog
Advies verstrekken (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit: zeer complex	hoog
Constructeurs	
Uitvoerende partijen	Uren
Vergunningverleners OPV	10.964 uur
Juridisch Omgevingsvergunningen (OP bezwaar/beroep) OPV	1.157 uur
Omgevingsplanjuristen OPV	4.524 uur
Constructeurs OPV	3.178 uur
Doelstelling	
- Alle ontvankelijke aanvragen worden tijdig beschikt. - De beschikkingen zijn duidelijk en begrijpelijk. - De beschikkingen zijn van een goede (juridische) kwaliteit. - De vergunningen zijn handhaafbaar. - Ontvankelijke meldingen worden tijdig afgehandeld. - Wij hebben een goede dienstverlening.	
Indicatoren	
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: • aantal aanvragen die bij eerste binnenkomst niet ontvankelijk zijn; • aantal aanvragen om vergunning waarop tijdig en niet tijdig is beschikt; • aantal malen dat een beslistermijn op een vergunning is verlengd; • leescontroles intern en feedback vergunninghouder m.b.t. duidelijkheid van de vergunningen; • aantal en aard van de handhavingprocedures. Als blijkt dat er veel op hetzelfde voorschrift wordt gehandhaafd kan het zijn dat het voorschrift niet goed is geformuleerd of praktischer moet worden gesteld; • aantal ongegronde bezwaarschriften tegen verleende vergunningen; • aantal intrekkingen van bezwaarschriften; • aantal gegronde bezwaarschriften tegen verleende vergunningen, onderverdeeld naar soort vergunning en vergunde activiteit en de reden van de gegrondverklaring van een bezwaarschrift; • aantal ongegronde en gegronde beroepszaken; • aantal afgehandelde meldingen; • aantal meldingen Wkb niet geaccepteerd; • resultaten uit periodiek te houden onderzoeken m.b.t de dienstverlening; • aantal keren dat een maatwerkvoorschrift is opgelegd.	
Wijze van vergunningverlening / toezicht	
Het toetsingsniveau van de aanvragen wordt bepaald aan de hand van de toetsingsmatrix uit BRIS (Bouw Regelgeving Informatie Systemen), zoals vastgelegd in het Toetsingsprotocol Bouwplannen onder de Omgevingswet.	
Signaalfunctie / ketenpartners	
Signaalfunctie voor illegale bouw, illegaal gebruik, brandveiligheid, milieu, asbest en ondermijnende activiteiten.	
Bevoegd gezag	
College van burgemeester en wethouders.	

Productblad 2: Toezicht Technische Vergunningen		
<i>Toelichting taak</i>		
Onder dit productblad valt het toezicht op verleende Omgevingsplanactiviteiten en technische vergunningen gevolgklasse 2 en 3. Ook zal (steekproefsgewijs) toezicht worden gehouden op Wkb-projecten. In de strategie Uitvoering en Handhaving 2024 - 2028 is opgenomen hoe de vergunningverlening en beoordeling van meldingen georganiseerd is.		
<i>Taken</i>	<i>Prioriteit</i>	
Controle bouwtoezicht omgevingsvergunning (bouwtechnisch): eenvoudig	laag	
Controle bouwtoezicht omgevingsvergunning (bouwtechnisch): complex	middel	
Controle bouwtoezicht omgevingsvergunning (bouwtechnisch): zeer complex	hoog	
Controle bouwtoezicht (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit (4x): eenvoudig	laag	
Controle bouwtoezicht (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit (4x): complex	middel	
Controle bouwtoezicht (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit (4x): zeer complex	hoog	
Ambtelijk beschikken --> intrekken vergunning	laag	
Controle Wkb onvolkomenheden en handhaving	middel	
Controle bouwtoezicht Wkb actief toezicht en steekproef (10%) melding	middel	
Toezicht last onder dwangsom (bouwen in afwijking vergunning, bouwen zonder bouwmelding(Wkb))	middel	
Controle bouwtoezicht melding activiteit sloop (constructieve sloop)	hoog	
Inwerktijd Wkb (incl. overleg Wkb tafel Constructeurs en toezichthouders t.b.v. toezicht)	laag	
<i>Uitvoerende partijen</i>	<i>Uren</i>	
Inspecteurs Bouwtoezicht	OPV	4.840 uur
<i>Doelstelling</i>		
- We stimuleren goed naleefgedrag - Dat wordt gebouwd conform wet en regelgeving en de verleende vergunning. - We stimuleren duurzaam gedrag en houden toezicht of wordt voldaan aan de regelgeving met betrekking tot duurzaamheid.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - het aantal interventies Wkb; - het aantal overtredingen; - aantal uitgevoerde controles en hercontroles; - in hoeveel gevallen een juridisch of strafrechtelijk traject nodig is geweest om een overtreding ongedaan te maken.		
<i>Wijze van vergunningverlening / toezicht</i>		
Het toezicht vindt plaats conform het Toezichtsprotocol Omgevingswet.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Signaalfunctie voor illegale bouw, illegaal gebruik, brandveiligheid, milieu, asbest en ondermijnende activiteiten.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 3: Handhaving Omgevingswet en Wkb		
Toelichting taak		
Onder dit productblad valt het toezicht op de bestaande bebouwing en bestaand gebruik, ook van bebouwing die onder de Wkb valt. Het bouwtoezicht op verleende technische vergunningen valt onder productblad 2: Toezicht technische vergunningen. Gebruik in strijd met het bestemmingsplan heeft vrijwel altijd een gemiddelde tot hoge prioriteit. Hieronder valt onder meer het toezicht op anti-kraak wonen. Toezicht en handhaving op vergunde kamerverhuurpanden valt wel onder dit productblad.		
Taken	Prioriteit	
Bouwen maatschappelijke gebouwen - zonder toestemming	hoog	
Bouwen maatschappelijke gebouwen - met toestemming	hoog	
Bouwen woongebouwen - zonder toestemming	hoog	
Bouwen woongebouwen - met toestemming	hoog	
Bouwen bedrijfsgebouwen - zonder toestemming	hoog	
Bouwen bedrijfsgebouwen - met toestemming	middel	
Bouwen woningen - zonder toestemming	middel	
Bouwen woningen - met toestemming	middel	
Bouwen bijbehorend bouwwerk - zonder toestemming	middel	
Bouwen bijbehorend bouwwerk - met toestemming	middel	
Bouwen bouwwerken geen gebouw zijnde - zonder toestemming	laag	
Bouwen bouwwerken geen gebouw zijnde - met toestemming	laag	
Bouwen toestemmingsvrij	middel	
Omgevingsvergunning tijdelijke bouwwerk	middel	
Omgevingsvergunning tijdelijke gebruiksactiviteit Omgevingsplan	middel	
Kamers verhuren - met toestemming	middel	
Kamers verhuren en woning splitsen	middel	
Anti-kraak woningen/bedrijven	middel	
Gebruiksactiviteit Omgevingsplan	middel	
Gasketelwet	middel	
Technische installaties/gaslek	middel	
Calamiteiten/piket (bouwkundig)	middel	
Gedoochbeschikking	middel	
Verwaarloosde tuin/woning	laag	
Werken aanleggen/objecten plaatsen/werkzaamheden uitvoeren	laag	
Welstandsexcessen	laag	
Wijzigen monument	laag	
Archeologische waarden	laag	
Post onvoorzien ivm invoering Omgevingswet	laag	
Uitvoerende partijen		Uren
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	2.221 uur
Juristen	Stadstoezicht	3.380 uur
<i>Het legalisatieonderzoek wordt uitgevoerd door juristen en vergunningverleners van team OPV. Deze uren zijn opgenomen in productblad 1: Omgevingsplanactiviteiten en aanvragen technische vergunningen.</i>		
Doelstelling		
Behandelen van meldingen en handhavingsverzoeken met een hoge of gemiddelde prioriteit, met als doel herstel van de overtreding.		
Indicatoren		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal meldingen en handhavingsverzoeken; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom).		

<i>Wijze van toezicht</i>
Het toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van meldingen, handhavingsverzoeken en eigen constatering over (vermeend) illegale bouw of illegaal gebruik. Het toezicht en de handhaving vindt risicogestuurd plaats. Meldingen over overtredingen met een lage prioriteit worden enkel geregistreerd, tenzij er toch tijd is om het op te pakken of als er klachten vanuit de melders over komen. Klachten dienen wel opgepakt te worden. Meldingen met een gemiddelde of hoge prioriteit worden in behandeling genomen waarbij een controle ter plaatse plaatsvindt om de situatie in beeld te brengen. Indien uit het toezicht blijkt dat sprake is van een overtreding, dan volgt er een legalisatieonderzoek. Indien legalisatie niet mogelijk is, wordt handhavend opgetreden. Het toezicht op vergunde kamerverhuurpanden vindt programmatisch plaats met een controlefrequentie van 1 controle per pand per 2 jaar.
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor buurtbemiddeling, brandveiligheid, milieu, asbest en ondermijnende activiteiten.
<i>Bevoegd gezag</i>
College van burgemeester en wethouders.

Productblad 4: Toezicht op brandveilig gebruik bouwwerken		
Toelichting taak		
Onder dit productblad valt het toezicht op brandveilig gebruik van bouwwerken naar aanleiding van nieuwe meldingen en vergunningen brandveilig gebruik. Daarnaast vinden periodieke controles op brandveilig gebruik plaats en controles naar aanleiding van calamiteiten. Een deel van het toezicht wordt uitgevoerd door de brandweer.		
Taken		Prioriteit
Brandveilig gebruik vergunningplichtig		hoog
Calamiteit/brand met asbest		hoog
Calamiteit/brand zonder asbest		hoog
Melding bouwwerk brandveilig gebruiken		hoog
Bouwwerk brandveilig gebruiken kamerverhuur - met toestemming		hoog
Bouwwerk brandveilig gebruiken - overig		hoog
Uitvoerende partijen		Uren
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	300 uur
Juristen	Stadstoezicht	700 uur
Brandweer	conform uitvoeringsprogramma Brandweer	
Doelstelling		
Zorgen voor een adequaat niveau van brandveiligheid, door te zorgen voor een goede naleving van de brandveiligheidsvoorschriften zoals vastgelegd in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).		
Indicatoren		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord:		
- aantal controles en hercontroles; - aantal en aard geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom).		
Wijze van toezicht		
Het toezicht en de handhaving vindt risicogestuurd plaats. Brandveilig gebruik heeft doorgaans een hoge prioriteit, omdat de veiligheid direct in het geding is. Na vergunningverlening brandveilig gebruik vindt een controle plaats, op meldingen brandveilig gebruik vindt steekproefsgewijs toezicht plaats. De brandweer voert periodieke controles uit op panden waarvoor een melding of vergunning brandveilig gebruik is verleend. Hierna volgt er bij een overtreding een handhavingprocedure. Ook voert de brandweer steekproefsgewijs controles uit op de brandveiligheid van bouwwerken met asbestdak. Inspecteurs handhaving ondersteunen de brandweer bij hun controletaken.		
Signaalfunctie / ketenpartners		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor bouwen/RO en milieu, asbest en ondermijnende activiteiten.		
Bevoegd gezag		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 5: Slopen en saneren		
Toelichting taak		
Onder dit productblad valt het toezicht op sloopmeldingen voor sloopactiviteiten met en zonder asbest. Slopen met asbest particulieren <35m2) – met toestemming (OFGV) was voorheen een thuistaak en is nu als meerwerktaak ondergebracht bij de OFGV.		
Taken		Prioriteit
Slopen met asbest bedrijven (OFGV)		hoog
Slopen met asbest particulieren >35 m2 asbest (OFGV)		hoog
Slopen met asbest particulieren <35 m2 - met toestemming (OFGV)		hoog
Slopen met asbest bedrijven - zonder toestemming		hoog
Slopen met asbest particulieren - zonder toestemming		hoog
Slopen zonder asbest bedrijven - zonder toestemming		middel
Slopen zonder asbest particulieren - zonder toestemming		middel
Signaaltoezicht boa's		hoog
Uitvoerende partijen		Uren
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	250 uur
Boa's	Stadstoezicht	100 uur
Juristen	Stadstoezicht	175 uur
OFGV	conform opdracht basis-/plustaken OFGV	
Doelstelling		
Voor de sloopactiviteiten wordt een melding gedaan. Afhankelijk van het te slopen object wordt toezicht gehouden op sloopactiviteiten met als doel veiligheid en gezondheid.		
Indicatoren		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord:		
- aantal sloopmeldingen; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom).		
Wijze van toezicht		
Controles ter plaatse. De strategie is om als overheidsinstantie actief in het sloopproces betrokken te zijn. Het sloopterrein dient voldoende te zijn beveiligd, gevaar en onnodige overlast voor omwonenden en publiek vanwege bouwverkeer, hijskranen of bouwlawaai moet worden voorkomen c.q. beperkt. Hierbij werken we samen met interne en externe partners (brandweer, constructeurs, medewerkers ingenieursbureau, architecten, opdrachtgevers, sloopaannemers en de Arbeidsinspectie). De controle op asbest gerelateerde sloopactiviteiten is bij de OFGV ondergebracht. De sloopwerkzaamheden moeten verplicht door hiertoe gecertificeerde bedrijven worden uitgevoerd. De toezichthouder checkt de betreffende certificaten van het sloopbedrijf, controleert stortbonnen en vraagt de vrijgavedocumenten op (eindbeoordeling asbestsanering). Bij strijdigheden kan de inspecteur de activiteiten (gedeeltelijk) stilleggen. Als de strijdigheden niet worden opgeheven of gelegaliseerd, wordt overgegaan tot handhaving. Twee inspecteurs handhaving zijn opgeleid tot ADK gecertificeerde asbestdeskundige handhaving en boa's hebben een training gehad om asbest in containers met sloopafval te herkennen (signaaltoezicht). Het toezicht is zowel meldingsgericht als proactief middels signaaltoezicht en steekproefwijze controles.		
Signaalfunctie / ketenpartners		
In samenwerking met OFGV, brandweer, constructeurs, medewerkers ingenieursbureau, architecten, opdrachtgevers, sloopaannemers en de arbeidsinspectie.		
Bevoegd gezag		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 6: Evenementen		
<i>Toelichting taak</i>		
In Lelystad vinden jaarlijks grote, middelgrote en kleine evenementen plaats. Het toezicht tijdens de evenementen wordt gedaan vanuit de verschillende handhavingsdisciplines (brandveiligheid, APV, bouwen, milieu). De meest risicovolle evenementen worden gecontroleerd op naleving van de vergunningvoorschriften, zowel vooraf als tijdens het evenement. Altijd is brandveiligheid (opslag gevaarlijke stoffen, materiaalgebruik, nooduitgangen) een aandachtspunt. Bij grote evenementen en evenementen waarbij zich incidenten voordoen, vindt een evaluatie plaats met alle betrokkenen.		
<i>Taken</i>	<i>Prioriteit</i>	
Evenementenvergunning A aanvraag	hoog	
Evenementenvergunning B aanvraag	hoog	
Evenementenvergunning C aanvraag	hoog	
Melding klein evenement	laag	
Aanstellingsbesluit evenementenverkeersregelaar	middel	
Bijzondere evenementen + wijzigingen regelgeving en beleid	hoog	
Digitaal loket		
Ontheffing Alcoholwet (art. 35)	laag	
Controle ontheffing Alcoholwet (art.35) boa's	middel	
Ontheffing Alcoholwet (art.35) inspecteurs	middel	
Evenementenvergunning bouwkundig	hoog	
Evenementenvergunning A toezicht	middel	
Evenementenvergunning B toezicht	middel	
Evenementenvergunning C toezicht	middel	
Evenementencoördinatie (advisering, juridische afstemming, geluidsmetingen)	middel	
Toezicht boa's	middel	
<i>Uitvoerende partijen</i>	<i>Uren</i>	
Veiligheidsvergunningverleners	OPV	2.692 uur
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	1.600 uur
Boa's	Stadstoezicht	1.000 uur
Juristen	Stadstoezicht	80 uur
<i>Doelstelling</i>		
- Waarborgen dat evenementen worden georganiseerd die passen binnen de kaders ten aanzien van de veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en milieu, zoals vastgesteld in de Beleidsregel vergunningaanvraag evenementen Lelystad. - Alle ontvankelijke aanvragen worden tijdig beschikt. - De beschikkingen zijn duidelijk en begrijpelijk. - De beschikkingen zijn van een goede (juridische) kwaliteit. - De vergunningen zijn handhaafbaar.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal evenementenvergunningen, -meldingen, ontheffingen, verklaringen van geen bezwaar; - aantal aanvragen die bij eerste binnenkomst niet ontvankelijk zijn; - aantal aanvragen om vergunning waarop tijdig en niet tijdig is beschikt; - aantal malen dat een beslistermijn op een vergunning is verlengd; - leescontroles intern en feedback vergunninghouder m.b.t. duidelijkheid van de vergunningen; - aantal ongegronde bezwaarschriften tegen verleende vergunningen; - aantal intrekkingen van bezwaarschriften; - aantal gegronde bezwaarschriften tegen verleende vergunningen, onderverdeeld naar soort vergunning en vergunde activiteit en de reden van de gegrondverklaring van een bezwaarschrift; - aantal ongegronde en gegronde beroepszaken; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom);		

- aantal en soort meldingen met betrekking tot evenementen.
<i>Wijze van toezicht</i>
Controle ter plaatse. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwconstructie podia en tribunes, APV, vergunningsvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt in overleg met politie en brandweer overgegaan tot handhaving. Bij overtreding van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd. Sancties afhankelijk van overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (gedeeltelijke) stillegging, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang.
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor milieu, brandveiligheid, openbare ruimte i.s.m. politie en brandweer.
<i>Bevoegd gezag</i>
Burgemeester.

Productblad 7: Meldingen en overige aanvragen		
<i>Toelichting taak</i>		
Naast vergunningen voor evenementen en horeca verzorgt Stadstoezicht ook een aantal kleinere producten. De meest in het oog springende is de betoging. Team Veiligheid van de gemeente is hierbij in de lead. Stadstoezicht verzorgt de administratieve ondersteuning en het toezicht. De collectevergunning of -melding zorgt ervoor, dat inwoners het collecterooster kunnen raadplegen, waardoor de kans op misbruik wordt verkleind. De melding klein kansspel regelt onder andere de buurtbingo's. De verklaring van geen bezwaar zorgt ervoor dat evenementen uit een andere gemeente gebruik kunnen maken van het wegennet van Lelystad, bijvoorbeeld bij een hardloopevent of wielertoers. Dit product geldt ook voor militaire oefeningen. Er wordt voor de aanvrager nagekeken of er wegwerkzaamheden zijn of dat er al een ander evenement plaatsvindt. Lelystad is regelmatig het toneel van opnames voor reclames. Het is van belang dat dit veilig gebeurt en dat de openbare ruimte bereikbaar blijft voor de hulpdiensten. De openingstijden van winkels zijn ruim in Lelystad. Daardoor wordt er niet vaak een ontheffing aangevraagd. Soms is een nachtelijke opening onderdeel van een promotionele actie.		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
Melding betoging		hoog
Melding klein kansspel		laag
Melding collecte		laag
Collectevergunning		laag
Ontheffing winkeltijdenwet		laag
Verklaring van geen bezwaar		laag
Ontheffing/vergunning/melding filmopname		laag
Kampeerontheffing		laag
Overige ontheffing		laag
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Veiligheidsvergunningverleners	OPV	540 uur
<i>Doelstelling</i>		
- Waarborgen dat betogingen verlopen volgens de Wet Openbare Manifestaties met respect voor alle betrokkenen en dat deze en de overige taken verlopen binnen de kaders ten aanzien van veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en milieu; - Alle ontvankelijke meldingen worden tijdig beoordeeld.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal meldingen, ontheffingen, verklaringen van geen bezwaar; - aantal controles bij betogingen; - evaluatie van de betoging, sfeerbeeld; - aantal meldingen die tijdig en niet tijdig zijn beoordeeld.		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Aanwezigheid ter plaatse bij de betogingen, vaak in samenwerking met de politie. De andere overige producten hebben een lage prioriteit. Alleen in geval van ernstig misbruik zal toezicht en handhaving worden ingezet. Dit is maatwerk en komt zelden voor.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Met name bij betogingen hebben alle betrokken overheden een signaalfunctie naar elkaar: de gemeente, de politie, het openbaar ministerie. Voor de overige producten is dit nauwelijks van toepassing.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
Burgemeester en college van burgemeester en wethouders (verschilt per product).		

Productblad 8: Horeca		
Toelichting taak		
Onder dit productblad vallen de vergunningen die gelden voor de horeca en paracommercie, zoals de exploitatievergunning en de Alcoholwetvergunning en een aantal overige vergunningen en ontheffingen die gelden voor horeca, paracommercie en winkels alsmede het toezicht en de handhaving.		
Taken	Prioriteit	
Alcoholwetvergunning commercieel (horecabedrijf)	hoog	
Alcoholwetvergunning commercieel (slijterijbedrijf)	hoog	
Alcoholwetvergunning paracommercieel	hoog	
Wijziging alcoholwetvergunning: leidinggevende	middel	
Wijziging alcoholwetvergunning: inrichting	middel	
Exploitatievergunning openbare inrichting	hoog	
Wijziging exploitatievergunning openbare inrichting: leidinggevende	middel	
Wijziging exploitatievergunning openbare inrichting: inrichting	middel	
Exploitatievergunning speelautomatenhal	hoog	
Wijziging exploitatievergunning speelautomatenhal: leidinggevende	middel	
Wijziging exploitatievergunning speelautomatenhal: inrichting	middel	
Exploitatievergunning seksinrichting	hoog	
Wijziging exploitatievergunning seksinrichting: leidinggevende	middel	
Wijziging exploitatievergunning seksinrichting: inrichting	middel	
Aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten	middel	
Loterijvergunning	laag	
Vergunning terras	laag	
Melding incidentele festiviteit	laag	
Melding bijeenkomst paracommercie	laag	
Gedooagbeschikking coffeeshop	laag	
Ontheffing terras	laag	
Ontheffing sluitingsuur	laag	
Controle exploiteren horeca - met toestemming	laag	
Horecarond boa's/exploitatievergunningen horeca	laag	
Toezicht handhaving terrassen	laag	
Handelen in strijd (in afwijking van vergunning) met VFL (exploitatievergunning)	hoog	
Alcoholwet commercieel - zonder toestemming	hoog	
Alcoholwet commercieel - met toestemming	hoog	
Toezicht alcoholverstrekkende detailhandel	hoog	
Alcoholwet paracommercieel - zonder toestemming	hoog	
Alcoholwet paracommercieel - met toestemming	hoog	
Toezicht paracommercieel	middel	
Wet op de Kansspelen - zonder toestemming	middel	
Wet op de Kansspelen - met toestemming	middel	
Controle inrichtingseisen inzake Alcoholwet en voor nieuwe exploitatievergunning	hoog	
Horecarondes ondersteuning door inspecteurs	middel	
Eindejaarscontrole natte horeca en scholen	middel	
Uitvoerende partijen		Uren
Veiligheidsvergunningverleners	OPV	1.258 uur
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	1.038 uur
Boa's	Stadstoezicht	2.712 uur
Juristen	Stadstoezicht	756 uur

<i>Doelstelling</i>
- Alle gecontroleerde inrichtingen voldoen aan de regelgeving, zoals de eisen ten aanzien van de inrichting, ten aanzien van de vergunninghouders/leidinggevers, ten aanzien van het verantwoord schenken van alcohol en ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden. - Alle ontvankelijke aanvragen worden tijdig beschikt. - De beschikkingen zijn duidelijk en begrijpelijk. - De beschikkingen zijn van een goede (juridische) kwaliteit. - De vergunningen zijn handhaafbaar.
<i>Indicatoren</i>
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal vergunningen; - aantal aanvragen die bij eerste binnenkomst niet ontvankelijk zijn; - aantal aanvragen om vergunning waarop tijdig en niet tijdig is beschikt; - aantal malen dat een beslistermijn op een vergunning is verlengd; - leescontroles intern en feedback vergunninghouder m.b.t. duidelijkheid van de vergunningen; - aantal ongegronde bezwaarschriften tegen verleende vergunningen; - aantal intrekkingen van bezwaarschriften; - aantal gegronde bezwaarschriften tegen verleende vergunningen, onderverdeeld naar soort vergunning en vergunde activiteit en de reden van de grondverklaring van een bezwaarschrift; - aantal ongegronde en gegronde beroepszaken; - aantal controles en hercontroles; - aantal en aard geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom/bestuurlijke strafbeschikking/intrekking vergunning); - aantal en soort meldingen met betrekking tot horeca en winkels.
<i>Wijze van toezicht</i>
Toezicht op naleving van de Alcoholwet vindt plaats op de inrichtingseisen; vergunningsvoorschriften; leeftijdcontroles bij supermarkten, slijterijen en horecagelegenheden; het aanwezig hebben van alcoholhoudende drank of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank bij jongeren onder de 18 jaar. Naast de eisen van de Alcoholwet wordt er ook gecontroleerd op eisen van de Wet op de kansspelen, de sluitingsuren en het Convenant Veilig Uitgaan (CVU). Incidenteel wordt toezicht gehouden op uitstallingen en terrassen.
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor milieu, asbest, brandveiligheid, openbare ruimte.
<i>Bevoegd gezag</i>
Burgemeester.

Productblad 9: APV/Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)/Omgevingsplan		
<i>Toelichting taak</i>		
Onder dit productblad valt de behandeling van meldingen en handhavingsverzoeken die op grond van de APV, Vfl en Omgevingsplan in het kader van woon-, geluid-, en rookoverlast worden ingediend.		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
Woonoverlast - geluid		laag
Woonoverlast - rook		laag
Woonoverlast -overig APV/VFL/OP		laag
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	145 uur
Juristen	Stadstoezicht	270 uur
<i>Doelstelling</i>		
Behandelen van klachten en handhavingsverzoeken met als doel herstel van de overtreding. Meldingen hebben lage prioriteit en worden niet (direct) behandeld.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal en soort meldingen; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom).		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Afhankelijk van de prioriteit wordt een melding al dan niet actief in behandeling genomen. Meldingen met een lage prioriteit worden in principe niet actief in behandeling genomen, er wordt dan geen controle ter plaatse uitgevoerd. In dit soort gevallen kan wel worden doorverwezen naar Buurtbemiddeling. Buurtbemiddeling zorgt voor een grotere kans op een duurzame oplossing. Bij complexere woonoverlast wordt in beginsel ook eerst ingezet op Buurtbemiddeling. Indien dat niet mogelijk is of tot geen oplossing leidt zal de melding actief worden opgepakt. Ook klachten en handhavingsverzoeken zullen worden opgepakt. Sancties zijn afhankelijk van de overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (gedeeltelijke) stillegging, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, intrekken vergunning.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor milieu, asbest, brandveiligheid, openbare ruimte.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 10: Ondermijning / bijzondere wetten		
Toelichting taak		
Georganiseerde criminaliteit is vaak niet direct zichtbaar, maar heeft een schadelijk effect op de samenleving. Het betreft fenomenen als drugsgelateerde criminaliteit, witwassen, maar ook mensenhandel. Samenleving en overheid moeten zich hiertegen teweer stellen. Voor een effectief overheidsoptreden zijn de bevoegdheden van de burgemeester op dit gebied uitgebreid. Lelystad heeft al de nodige stappen gezet en bereidt nieuwe voor, samen met politie, Openbaar Ministerie, RIEC en andere partners. Elementen zijn o.a. het Bibob-instrumentarium, toezicht en handhaving, en het Damoclesbeleid. Wij geven uitvoering aan het Integraal Veiligheidsplan 2023 - 2026, waarin de aanpak van ondermijning als één van de prioriteiten is opgenomen. Sinds 2022 krijgt illegale prostitutie /mensenhandel, normaliter onderdeel van de taken bij onderhavig productblad, extra aandacht als apart project (productblad 12). De Bibob-onderzoeken als onderdeel van het tegengaan van ondermijning hebben vanaf het VTHUP 2024 -2025 ook een apart productblad gekregen (productblad 13), vanwege de toegenomen omvang van deze werkzaamheden.		
Taken	Prioriteit	
Opiumwet - hennep	hoog	
Opiumwet - softdrugs	hoog	
Opiumwet - harddrugs	hoog	
Opiumwet (controle woning, omgeving, brandveiligheid, gezondheid en bouwkundig)	hoog	
Uitvoering Integraal Veiligheidsplan Ondermijning inspecteurs	hoog	
Uitvoering Integraal Veiligheidsplan Veilige Buurten inspecteurs	hoog	
Coffeeshop	middel	
Seksbedrijf	middel	
Casino	middel	
Straatdealen	hoog	
Inbrekerswerktuigen	hoog	
Explosie	hoog	
Integrale controle	middel	
Ondermijning boa's (heling, uitvoering Integraal Veiligheidsplan Ondermijning en Buurten)	hoog	
Uitvoerende partijen	Uren	
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	1.830 uur
Boa's	Stadstoezicht	2.200 uur
Juristen	Stadstoezicht	1.575 uur
Doelstelling		
Het creëren van een ongunstig vestigingsklimaat voor (drugs)criminaliteit, het tegengaan van het faciliteren van witwassen, het bestrijden van ongeregelde binnen de seks- en gokbranche. Er wordt niet gehandeld in strijd met de verleende vergunningen c.q. regelgeving.		
Indicatoren		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal en soort meldingen; - aantal vergunningen en beschikkingen; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom).		
Wijze van toezicht		
Naar aanleiding van een bestuurlijke rapportage van de politie wordt een bestuursrechtelijk handhavingstraject gestart op grond van het Damoclesbeleid (bij overtreding Opiumwet) of de Algemene Plaatselijke Verordening (bij constatering inbrekerswerktuigen/straatdealen). Tijdens de reguliere werkzaamheden hebben de toezichthouders en boa's een oog- en oorfunctie om signalen van ondermijnende activiteiten en mensenhandel/prostitutie te herkennen. Enkele toezichthouders zijn opgeleid om proactief illegale prostitutie en mensenhandel op te sporen. De uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan vindt plaats in overleg en afstemming met de politie en het team Veiligheid. Hieronder vallen werkzaamheden als: inzicht verkrijgen in bedrijventerreinen, proactieve aanpak ontwikkellocaties en werkzaamheden ten behoeve van het centraal meldpunt ondermijning.		
Signaalfunctie / ketenpartners		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor milieu, asbest, brandveiligheid, openbare ruimte.		

<i>Bevoegd gezag</i>
Burgemeester.

Productblad 11: Illegale kamerverhuur/woningsplitsing/Wet goed verhuurderschap		
<i>Toelichting taak</i>		
Illegale kamerverhuur heeft een hoge bestuurlijke prioriteit. Het beeld is dat in Lelystad veel woningen illegaal worden gebruikt als kamerverhuurpand. Gelet hierop is in 2018 een project opgestart voor de duur van twee jaar om de omvang van de illegale kamerverhuur in beeld te brengen en te bepalen op welke wijze dit op een zo effectief mogelijke manier in de toekomst structureel kan worden aangepakt. Dit project is ook in 2021 voortgezet en vanaf het VTHUP 2022 - 2023 als reguliere taak opgenomen. Bij de handhaving op illegale kamerverhuur worden ook woningsplitsing zonder vergunning en illegale (kamer)bewoning van bedrijfswoningen meegenomen. Illegale kamerverhuur kan een grote impact op de woon- en leefomgeving hebben, vanwege mogelijke geluids- en parkeeroverlast. Daarnaast kan sprake zijn van onveilige situaties, vanwege het ontbreken van brandveiligheidsvoorzieningen. Verder kan huisvesting worden geboden aan kwetsbare mensen, met risico's op uitbuiting en slechte huisvesting. Vangwege de bestuurlijke prioriteit en het feit dat het aantal meldingen niet afneemt, is de verwachting dat we de komende jaren, ook als er een beheersniveau zou worden bereikt, met deze problematiek te maken houden. Daarom continueren we illegale kamerverhuur als reguliere taak van het VTHUP 2026 - 2027. Vanaf januari 2024 is de handhaving op de Wet goed verhuurderschap bij de taken van handhaving terechtgekomen met vanaf 1 januari 2025 de uitbreiding met de Wet betaalbare huur. Het college heeft hiermee een extra instrument om te handhaven op goed verhuurderschap.		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
Kamers verhuren - zonder toestemming (woonsplitsing)		hoog
Woning splitsen - zonder toestemming		hoog
Opkoopbescherming		hoog
Wet goed verhuurderschap		middel
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	3.224 uur
Juristen	Stadstoezicht	1.898 uur
<i>Extra capaciteit 2026</i>		
Vanuit de raad is voor 2026 80.000 euro beschikbaar gesteld voor extra handhaving op illegale kamerverhuur. Samen met het resterende budget uit 2025 is er een totaalbudget van 126.000 euro. Aan de hand van de verdeling tussen inspecteurs handhaving en handhavingjuristen is er 650 uur extra van controles door de inspecteurs handhaving en 350 uur extra voor juridische opvolging (niet elke controle leidt tot een juridisch opvolging).		
<i>Doelstelling</i>		
Doel is om een beheerssituatie met betrekking tot illegale kamerverhuur te bereiken. Hiervan is sprake als het aantal meldingen en constatering van illegale kamerverhuur niet meer significant hoger is dan meldingen en constatering op andere thema's. Het bereiken van die beheerssituatie zal zeker nog enkele jaren duren, mede gezien de achterstand door de coronamaatregelen in 2020 en 2021 en capaciteitsproblemen in verband met krapte op de arbeidsmarkt bij Stadstoezicht. Uiteindelijke doel is om illegale kamerhuur maximaal te voorkomen en te ontmoedigen.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal illegale kamerverhuurpanden die in beeld zijn; - aantal controles en hercontroles; - aantal en aard geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom/bestuurlijke strafbeschikking); - aantal verleende en geweigerde vergunningen (legalisatie).		
<i>Wijze van vergunningverlening / toezicht</i>		
Controle ter plaatse. Bij strijdigheden wordt overgegaan tot handhaving. Sancties afhankelijk van overtreding: constateringbrief, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens controles wordt signaaltoezicht gehouden voor milieu, asbest, brandveiligheid, arbeidsuitbuiting en illegale prostitutie, openbare ruimte, adresonderzoek en ondermijning.		

<i>Bevoegd gezag</i>
College van burgemeester en wethouders.

Productblad 12: Illegale prostitutie/mensenhandel

Toelichting taak

Op 12 november 2019 hebben de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders de kadernota prostitutie en seksbranche vastgesteld. In deze kadernota zijn de volgende speerpunten opgenomen:

- het versterken van de positie van de sekswerker;
- de aanpak van misstanden;
- het creëren van een beheersbare vergunde sector;
- het beschermen van het woon- leefklimaat;
- het uitvoeren van adequaat toezicht en handhaving.

Stadstoezicht houdt zich naast het in behandeling nemen van vergunningaanvragen voor seksinrichtingen en escortbedrijven ook bezig met de aanpak van misstanden en met toezicht en handhaving. Het gaat hierbij om toezicht en handhaving van zowel de legale prostitutie als de illegale prostitutie. Vergunde seksinrichtingen worden jaarlijks gecontroleerd op de naleving van de vergunningvoorschriften. Dit gebeurt minimaal één keer per jaar en al naar gelang dit noodzakelijk is, b.v. omdat voorschriften niet worden nageleefd, worden deze inrichtingen vaker gecontroleerd.

Illegale prostitutie wordt -gelet op de onzichtbaarheid en daardoor een hoger risico op misstanden- zoveel mogelijk bestreden met het oog op de openbare orde en veiligheid. Het handhavingsarrangement maakt dat er op een uniforme en effectieve manier kan worden opgetreden, zodat de bestuurlijke aanpak daadkrachtig is.

De gemeente (Stadstoezicht) heeft daarin de taak om het bestuurlijk toezicht uit te voeren in samenwerking met de politie (waaronder ook team Mensenhandel en – Migratie en Vreemdelingenpolitie). Signalen van illegale prostitutie moeten, gelet op het vorenstaande, daadkrachtig worden aangepakt. Naast toezicht en controles is het ook van belang om proactief toezicht uit te voeren. Aan de hand daarvan kan sneller geacteerd worden om misstanden in de prostitutie tegen te gaan. Onder proactief toezicht wordt verstaan: verrichten van veldwerk en uitvoeren van openbronnen onderzoek (websites en advertenties onderzoeken en analyseren). De beweging van signaaltoezicht naar meer naar de voorkant, wordt hiermee gemaakt. Sinds medio 2023 kunnen we via speciale software proactief op websites waar sekswerk wordt aangeboden op zoek naar mogelijke gevallen van illegale prostitutie/mensenhandel. In de gevallen waar illegale prostitutie wordt aangetroffen, wordt de prostitué altijd aangeboden of ze hulp wil om uit de (illegale) prostitutie te stappen. Hiervoor brengen wij haar in contact met het Scharlaken Koord.

Taken

Prostitutie - zonder toestemming/mensenhandel

hoog

Uitvoerende partijen

Uren

Inspecteurs handhaving

Stadstoezicht

220 uur

Juristen

Stadstoezicht

150 uur

Extra capaciteit 2026

Vanuit de raad is voor 2026 en 2027 50.000 euro op jaarbasis beschikbaar gesteld voor extra handhaving op illegale prostitutie/mensenhandel.. Aan de hand van de verdeling tussen inspecteurs handhaving en handhavingsjuristen is er 240 uur extra van controles door de inspecteurs handhaving en 160 uur extra voor juridische opvolging (niet elke controle leidt tot een juridisch opvolging).

Doelstelling

Het tegengaan van het faciliteren van illegale prostitutie/mensenhandel en het bestrijden van ongeregelde heden binnen de seksbranche. Er wordt niet gehandeld in strijd met de verleende vergunningen c.q. regelgeving. Met de aanpak moet een stevig signaal worden afgegeven dat misstanden in deze branche niet worden geaccepteerd.

Indicatoren

Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord:

- aantal signalen van (illegale) prostitutie die in beeld zijn;
- aantal controles en hercontroles;
- aantal en aard geconstateerde overtredingen;
- aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom e.a. handhaving in het kader van het handhavingsarrangement);
- aantal verleende en geweigerde vergunningen (legalisatie).

<i>Wijze van vergunningverlening / toezicht</i>
Uitvoeren pro actief toezicht. Controle ter plaatse. Bij strijdigheden wordt overgegaan tot handhaving. Sancties afhankelijk van overtreding: constateringbrief, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang.
<i>Bevoegd gezag</i>
Burgemeester.

Productblad 13: Wet Bibob		
<i>Toelichting taak</i>		
De Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur hierna te noemen (Wet Bibob) is ingevoerd om te voorkomen dat de overheid onbewust criminele activiteiten faciliteert door bijvoorbeeld het verstrekken van vergunningen, subsidies, aanbestedingen en vastgoedtransacties aan te gaan met malafide partijen. Het doel van de wet is om de integriteit van het betrokken bestuursorgaan te beschermen. De Wet Bibob stelt het bestuursorgaan in staat om onderzoek te doen naar de achtergrond en integriteit van (rechts)personen en bedrijven en diegene die tot het zakelijk samenwerkingsverband horen om vast te kunnen stellen of zij mogelijk betrokken zijn bij malafide activiteiten. Als uit dit onderzoek blijkt dat er mogelijk sprake is van een integriteitsrisico, dan kan er besloten worden om bijvoorbeeld een vergunning onder voorschriften te verlenen, te weigeren of in te trekken of een vastgoedtransactie niet aan te gaan.		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
BIBOB-onderzoeken: standaard		hoog
BIBOB-onderzoeken: uitgebreid		hoog
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Juristen	Stadstoezicht	1.648 uur
<i>Doelstelling</i>		
De wet Bibob heeft als doelstelling het voorkomen dat het bestuursorgaan onbewust criminele activiteiten faciliteert door bijvoorbeeld het verstrekken van vergunningen, subsidies, aanbestedingen en vastgoedtransacties aan te gaan met malafide partijen.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal buitenbehandelingen die in relatie staan tot het Bibob onderzoek; - weigeren of intrekken vergunningen; - weigeren van aanbestedingen; - weigeren van subsidies; - Het niet aangaan van vastgoedtransacties.		
<i>Wijze van toezicht</i>		
De Bibob-toets houdt in dat er een integriteitsonderzoek wordt gedaan. Het bestuursorgaan dient eerst een eigen onderzoek te doen waarna er eventueel een nader advies kan worden gevraagd bij het Landelijke Bureau Bibob. Op grond van artikel 28 van de Wet Bibob rust er op Bibob gerelateerde gegevens een geheimhoudingsplicht. De gegevens worden dan ook zorgvuldig behandeld en door een beperkt aantal medewerkers ingezien.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Landelijk Bureau Bibob, politie, belastingdienst, officier van justitie, bestuursorganen van andere gemeenten.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
Burgemeester en het college .		

Productblad 14: Wet Kinderopvang	
<i>Toelichting taak</i>	
De Wet Kinderopvang stelt voorwaarden waaraan een kindercentrum, gastouderbureau en voorzieningen waar gastouderopvang plaatsvindt, moeten voldoen. Als niet aan deze eisen wordt voldaan, wordt die locatie kinderopvang niet geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang. Bij de locaties die geregistreerd zijn, vindt toezicht plaats. Dit toezicht wordt namens de gemeente uitgevoerd door de GGD. De kindercentra en gastouderbureaus worden elk jaar gecontroleerd. Voorzieningen waar gastouderopvang plaatsvindt, wordt gecontroleerd door het gastouderbureau waarbij zij zijn aangesloten. Echter, vanaf 2023 dient steekproefsgewijs minimaal 50% van de gastouderopvang te worden gecontroleerd en wordt de daaruit voortkomende handhaving door Stadstoezicht opgepakt en afgehandeld. Het toezicht vindt risicogestuurd plaats.	
<i>Taken</i>	<i>Prioriteit</i>
Handhaving kinderopvang: standaard	hoog
Handhaving kinderopvang: uitgebreid	hoog
<i>Uitvoerende partijen</i>	<i>Uren</i>
Toezichthouders GGD Juristen	conform uitvoeringsprogramma GGD Stadstoezicht 576 uur
<i>Doelstelling</i>	
Verantwoorde kinderopvang, door te zorgen dat alle voorzieningen waar kinderopvang plaatsvindt, voldoen aan de gecontroleerde eisen van de Wet Kinderopvang.	
<i>Indicatoren</i>	
Om na te gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal geregistreeerde locaties in het Landelijk Register Kinderopvang; - aantal controles en hercontroles; - aantal en aard geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/boete); - aantal (tijdelijk) ingetrokken registraties; - aantal opgelegde exploitatieverboden.	
<i>Wijze van vergunningverlening / toezicht</i>	
Het toezicht op kindercentra, gastouderbureaus en voorzieningen waar gastouderopvang plaatsvindt, vindt plaats door de GGD. Als deze overtredingen constateren, wordt dit doorgegeven aan Stadstoezicht die daarop een handhavingstraject start. Sancties zijn afhankelijk van de overtreding: constateringbrief, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, intrekken registratie, bevel of exploitatieverbod. Toezicht op voorzieningen waar gastouderopvang plaatsvindt, steekproefsgewijs (50%) door de GGD, handhavingstraject door medewerkers veiligheidsvergunningen van Stadstoezicht.	
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>	
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor brandveiligheid.	
<i>Bevoegd gezag</i>	
College van burgemeester en wethouders.	

Productblad 15 Handhaving afval/milieu		
<i>Toelichting taak</i>		
Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Afvalstoffenverordening en de Wet milieubeheer. Het gaat hier onder meer om dumpingen, het veroorzaken van zwerfafval, het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil. Verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water, door milieugevaarlijke stoffen. Hierbij gaat de extra aandacht voor handhaving afval vanwege de invoering van de nieuwe wijze van afvalinzameling, in 2020-2021 nog als project 'Implementatie bestuurlijke handhaving afval' geheten, de komende jaren onverminderd door, omdat op steeds meer locaties deze manier van afvalinzameling wordt uitgerold en op bestaande locaties ook nog steeds handhaving noodzakelijk is.		
<i>Taken</i>	<i>Ambitieniveau</i>	<i>Prioriteit</i>
Dumpen van afval	Snelle respons / voorkomen aantrekkende werking	middel
Aanbieden van huisvuil	Hoog naleefgedrag / inzet op hotspots	middel
Aanbieden van bedrijfsvuil	Hoog naleefgedrag / inzet op hotspots	middel
Milieuregels overtreden (inwoners)	Snelle respons / voorkomen aantrekkende werking	middel
Milieuregels overtreden (bedrijven)	Snelle respons / voorkomen aantrekkende werking	middel
Milieu overig (niet-inrichtinggebonden)	Snelle respons / voorkomen aantrekkende werking	middel
Bestuurlijke handhaving afval	Snelle respons / voorkomen aantrekkende werking	middel
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Boa's	Stadstoezicht	3.564 uur
Juristen	Stadstoezicht	600 uur
<i>Doelstelling</i>		
Bewerkstellingen van een positief effect op het natuurlijk naleefgedrag door als handhaver zichtbaar te zijn en op te treden, met als doel verbetering van de leefomgeving.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal en soort meldingen; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom/bestuurlijke strafbeschikking).		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen en handhavingsverzoeken.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor openbare ruimte, illegaal gebruik, ondermijning en illegale asbestdumping.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 16: Handhaving hondenoverlast		
<i>Toelichting taak</i>		
Deze taak betreft het houden van toezicht op de regels voor hondeneigenaren. Het gaat hier over het aanlijngedrag, aanwezigheid honden op verboden plaatsen en hondenverontreiniging. De gemeente kent een hondenuitlaatkaart waarop is aangegeven waar de behoefte van honden niet hoeft te worden opgeruimd, plaatsen waar de hond niet aangelijnd hoeft te zijn en verbodsgebieden. Het toezicht vindt plaats door surveillances uit te voeren. Er wordt ingezet op de tijdstippen dat veel mensen hun hond uitlaten. Het accent ligt hierbij op de aanwezigheid van honden op verboden plaatsen, zoals kinderspeelplaatsen en recreatiegebieden. Daarnaast kan naar aanleiding van een bijtincident worden besloten tot een aanlijn- en/of muilkorfgebod, conform het protocol bijtincidenten. Hiertoe stelt de politie een bestuurlijke rapportage op.		
<i>Taken</i>	<i>Ambitieniveau</i>	<i>Prioriteit</i>
Hondenoverlast	Hoog naleefgedrag / inzet op hotspots / zichtbaarheid surveillances	hoog
Bijtincidenten	Uitvoering volledig conform protocol bijtincidenten	middel
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Boa's	Stadstoezicht	1.664uur
Juristen	Stadstoezicht	120 uur
<i>Doelstelling</i>		
Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van hondenoverlast in de openbare ruimte.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal en soort meldingen; - aantal bestuurlijke rapportages bijtincidenten; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom/bestuurlijke strafbeschikking).		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Surveillance, controles naar aanleiding van meldingen en handhavingsverzoeken. Jaarlijkse thematische aanpak in voor- en najaar.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor openbare ruimte, milieu, illegaal gebruik, ondermijning.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders en Burgemeester.		

Productblad 17: Handhaving parkeren		
<i>Toelichting taak</i>		
Deze taak betreft het houden van toezicht op parkeerexcessen en parkeerbelasting (betaald parkeren). Ook vindt handhaving plaats op langdurig in de openbare ruimte geparkeerde caravans en aanhangwagens, het te koop aanbieden van voertuigen, illegaal geparkeerde grote voertuigen, auto- en fietswrakken en het parkeren in groenvoorzieningen. Het is toegestaan om in de openbare ruimte van de gemeente Lelystad aanhangers, caravans en campers 3 x 24 uur op de openbare weg te plaatsen. De gemeente krijgt echter met enige regelmaat meldingen over dergelijke voertuigen die langer dan gestelde termijn op de openbare weg geplaatst worden. Buurtbewoners klagen over verloedering, parkeerdruk en daarnaast kan er sprake zijn van risico op schade aan het milieu indien het gaat om voertuigwrakken. Het is niet toegestaan objecten, zoals bijvoorbeeld containers, hijskranen, reclameborden, glasbokken e.d., zodanig in de openbare ruimte te plaatsen dat hierdoor hinder wordt ondervonden of zonder dat hier toestemming voor is verleend.		
<i>Taken</i>	<i>Ambitieniveau</i>	<i>Prioriteit</i>
Fout parkeren/parkeerexcessen (Wet Mulder)	Hoge prioriteit, 100% optreden	hoog
Betaald parkeren (fiscaal)	Betalingsgraad 90% bij vooraf betalen, 99% bij achteraf betalen, 100% voor vergunningparkeren	middel
Hinderlijk geplaatste fietsen/fietswrakken	Stadshart vrijhouden van hinderlijk geplaatste fietsen. Fietswrakken in de wijken periodiek verwijderen, met aandacht voor hotspots.	middel
Voertuigwrakken	Prioriteit bij risico's voor veiligheid en gezondheid, hinder (parkeerdruk) of ernstige ontsiering.	middel
Hinderlijk geplaatste voertuigen (caravans, aanhangwagens) in de openbare ruimte	Prioriteit bij risico's voor veiligheid en gezondheid, hinder (parkeerdruk) of ernstige ontsiering.	middel
Overige verkeersbesluiten	Prioriteit bij risico's voor veiligheid en gezondheid, hinder (parkeerdruk) of ernstige ontsiering.	middel
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Boa's	Stadstoezicht	5.740 uur
Juristen	Stadstoezicht	84 uur
<i>Doelstelling</i>		
De openbare ruimte van Lelystad vrij houden van verkeerd geparkeerde voertuigen en hinderlijke objecten. Voorkomen van onveilige en/of gevaarlijke verkeerssituaties.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal en soort meldingen; - betalingsgraden betaald parkeren/vergunningparkeren; - aantal surveillances, controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom/bestuurlijke strafbeschikking).		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Het toezicht vindt met name plaats door surveillances van de wijk-boa's. Daarnaast vindt toezicht plaats naar aanleiding van meldingen en signalen van overige toezichthouders/ketenpartners, zoals de politie. Extra aandacht gaat uit naar zogenoemde hotspots, locaties waar relatief veel overtredingen plaatsvinden. Deze hotspots worden vastgesteld in overleg met de politie. Sancties afhankelijk van overtreding: waarschuwing, proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom, bestuursdwang, strafrecht.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor openbare ruimte, milieu, illegaal gebruik, ondermijning.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 18: Handhaving openbare ruimte overig		
<i>Toelichting taak</i>		
Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening met betrekking tot de openbare ruimte. Hieronder vallen vernielingen en beschadigingen van bestrating en andere gemeentelijke eigendommen, aantasting/illegaal gebruik openbaar groen, illegaal plakken, kladden en reclame uitingen en het verwijderen van verwaarloosde pleziervaartuigen.		
<i>Taken</i>	<i>Ambitieniveau</i>	<i>Prioriteit</i>
Vernieling algemeen	Snelle respons / voorkomen van aantrekkende werking	middel
Vernieling openbaar groen	Snelle respons / voorkomen van aantrekkende werking	middel
Hinderlijk geplaatste objecten in de openbare ruimte	Snelle respons bij zichtlocaties	middel
Illegale reclame/kladden/plakken	Snelle respons bij zichtlocaties	middel
Verwijderen verwaarloosde pleziervaartuigen / bootwrakken	Doorlopende inzet op bootwrakken (100% verwijdering), periodieke inzet op verwaarloosde boten	middel
Overige handhaving pleziervaartuigen	Doorlopende inzet op bootwrakken (100% verwijdering), periodieke inzet op verwaarloosde boten	middel
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Boa's	Stadstoezicht	1.930 uur
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	410 uur
Juristen	Stadstoezicht	240 uur
<i>Doelstelling</i>		
Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van verloedering in de openbare ruimte, met als doel het verbeteren van de leefomgeving.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal en soort meldingen; - aantal surveillances, controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom/bestuurlijke strafbeschikking).		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Het toezicht vindt met name plaats door surveillances van de wijk-boa's. Daarnaast vindt toezicht plaats naar aanleiding van meldingen en signalen van overige toezichthouders/ketenpartners, zoals de politie. Extra aandacht gaat uit naar zogenoemde hotspots, locaties waar relatief veel overtredingen plaatsvinden. Deze hotspots worden vastgesteld in overleg met de politie. Sancties afhankelijk van overtreding: waarschuwing, proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom, bestuursdwang en strafrecht.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor openbare ruimte, milieu, asbest, illegaal gebruik en ondermijning.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 19: Handhaving jeugdoverlast		
<i>Toelichting taak</i>		
Jeugdoverlast staat hoog in de prioriteitenlijst van bewoners en de raad, zie nota Integrale handhaving 2021 - 2025. Naast de inzet van jongerenwerkers en politie hebben boa's ook vaak te maken met jeugdoverlast (vernielingen, lachgas, geschreeuw, alcohol). Jeugdoverlast kan zich ook voordoen op specifieke locaties en in bepaalde perioden (Ramadan, jaarwisseling, schoolvakanties). Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is verder een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente en de politie, waarbij de boa's en de politie elkaar aanvullen. Kern van het werk van de gemeentelijke boa is dat hij in de openbare ruimte aanwezig is, toezicht houdt en handhavend optreedt waar nodig in geval van kleine ergernissen, overtredingen en overlastsituaties die de leefbaarheid in wijken en buurten aantasten. Jeugdoverlast is een belangrijke aantasting van die leefbaarheid. In beginsel treedt de boa op in situaties waarin er geen sprake is van een te verwachten gevaarzetting. Wanneer de boa situaties tegenkomt waar geweld plaatsvindt of dreigt of waar sprake is van criminaliteit, zal hij een beroep doen op de politie. Voor de aanpak van jeugdoverlast zijn speciale jeugdboa's aangewezen. Zij weten waar jeugdgroepen zich ophouden en hoe deze groepen het beste benaderd kunnen worden.		
<i>Taken</i>	<i>Ambitieniveau</i>	<i>Prioriteit</i>
Overlast hangplekken/preventie en voorlichting en periodegebonden overlast	Snelle respons / voorkomen van aantrekkende werking	hoog
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Boa's	Stadstoezicht	4.400 uur
<i>Doelstelling</i>		
Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van verloedering in de openbare ruimte met als doel het verbeteren van de leefomgeving.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal en soort meldingen; - aantal surveillances, controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal processen verbaal.		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Het toezicht vindt met name plaats door surveillances van de wijk-boa's en de jeugdboa's. Daarnaast vindt toezicht plaats naar aanleiding van meldingen van burgers en signalen van overige toezichthouders/ketenpartners, zoals de politie. Extra aandacht gaat uit naar zogenoemde hotspots, locaties waar relatief veel overtredingen plaatsvinden. Deze hotspots worden vastgesteld in overleg met de politie en jeugdboa's. Sancties zijn afhankelijk van de overtreding, met name de waarschuwing en het proces-verbaal.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor openbare ruimte, milieu, illegaal gebruik, ondermijning.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 20: Project Alcoholverstrekking 18-		
<i>Toelichting taak</i>		
Het is verboden om alcohol te (weder)verstrekken aan minderjarigen. Dit geldt voor de horeca, maar ook voor (sport)verenigingen en supermarkten. Uit diverse onderzoeken is gebleken dat jongeren nog altijd makkelijk alcohol kunnen verkrijgen. Om het naleefgedrag en de bewustwording op dit gebied te vergroten zal extra aandacht worden besteed aan toezicht en handhaving van het verbod op alcohol verstrekken aan minderjarigen.		
<i>Taken</i>	<i>Ambitieniveau</i>	<i>Prioriteit</i>
Naleving verbod alcoholverstrekking 18-	Hoog naleefgedrag	hoog
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Boa's	Stadstoezicht	400 uur
Juristen	Stadstoezicht	300 uur
<i>Doelstelling</i>		
Het naleefgedrag van horecaondernemers, paracommerciële instellingen (zoals sportverenigingen) en supermarkten verhogen.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal uitgevoerde controles, onderverdeeld in horeca/para commercie/supermarkten; - aantal en aard geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom/bestuurlijke boete).		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Boa's zullen door middel van gerichte controles nagaan of het verbod op alcoholverstrekking aan minderjarigen correct wordt nageleefd. Bij constatering van een overtreding zal een bestuurlijke boete worden opgelegd.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
Burgemeester		

Productblad 21: Handhavingsestafette		
<i>Toelichting taak</i>		
Naast de integrale controles die de inspecteurs handhaving zelf opzetten en uitvoeren in het kader van bestrijding van ondermijning, is er ook de handhavingsestafette (HHE) Flevoland en Gooi en Vechtstreek vanuit de OFGV. Dit is een middel om jaarlijks te investeren in de samenwerking tussen toezichthouders en inspecteurs die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. Allen met het doel om de veiligheid te waarborgen en onze leefomgeving te beschermen. In een groot aantal gemeenten binnen het werkgebied van de OFGV worden integrale projecten uitgevoerd, waarbij toezichthouders van verschillende organisaties worden ingezet. In 2026 en 2027 zal Lelystad opnieuw deelnemen aan de handhavingsestafette dan wel elders in het jaar deelnemen aan een vergelijkbaar integraal handhavingsonderzoek samen met de ketenpartners.		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
Handhavingsestafette		middel
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	80 uur
<i>Doelstelling</i>		
Eén integraal project uitvoeren binnen gemeente Lelystad.		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Integraal toezicht middels samenwerking via de Handhavingsestafette.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Deelnemers Handhavingsestafette.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 22: Programmatisch toezicht bestaande bouw		
<i>Toelichting taak</i>		
Het toezicht op bouwwerken wordt doorgaans alleen uitgevoerd tijdens de bouwfase. De behoefte bestaat om daarnaast programmatisch toezicht uit te voeren op de bestaande bouw. Er kan immers veel gebeuren nadat een gebouw is opgeleverd. Door latere aanpassingen kunnen bijvoorbeeld bepaalde brandveiligheidsvoorzieningen, zoals brandcompartimenten of brandwerende muren en deuren, hun werking hebben verloren. In overleg en afstemming met de brandweer willen wij met het oog op de veiligheid van de gebruikers programmatisch toezicht kunnen uitvoeren op bestaande bouwwerken.		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
Programmatische toezicht bestaande bouw.		middel
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	250 uur
Juristen	Stadstoezicht	100 uur
<i>Doelstelling</i>		
Door middel van het uitvoeren van toezicht bij risicovolle type bouwwerken de (brand)veiligheidsrisico's voor de gebruikers van de bouwwerken verminderen.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal onderzochte adressen; - aantal en aard geconstateerde overtredingen.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders.		

Productblad 23: Eindejaarscontrole vuurwerk		
<i>Toelichting taak</i>		
Overlast van vuurwerk in de dagen voorafgaande aan de jaarwisseling is een reëel probleem. Ook in Lelystad ondervinden mensen hinder en overlast van het vroegtijdig afsteken van vuurwerk. Gelet hierop heeft de gemeenteraad op 28 januari 2020 een motie aangenomen met betrekking tot handhaving van het vuurwerkverbod in de drie dagen voor de jaarwisseling. Handhaving van het vuurwerkverbod kost zeer veel (extra) inzet van handhavers en financiële middelen. De pakkans is namelijk klein. Om effectief op te kunnen treden is een groot team nodig. In dit VTHUP is capaciteit voor handhaving gereserveerd om deel te kunnen nemen aan het te formeren handhavingsteam. In 2026 krijgen we voor het eerst te maken met het landelijke vuurwerkverbod met uitzonderingen voor organisaties met vergunning .		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
Deelnemen aan het handhavingsteam vuurwerk		hoog
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Boa's	Stadstoezicht	200 uur
<i>Doelstelling</i>		
Het verminderen van vuurwerkoverlast tijdens de drie dagen voor de jaarwisseling.		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Conform vast te stellen plan van aanpak		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Controles worden afgestemd met de politie.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
Burgemeester.		

Productblad 24: Recreatieparken		
<i>Toelichting taak</i>		
Naar aanleiding van de aangenomen Kamermotie Wijen-Nass heeft minister Keijzer van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) op 19 december 2024 een brief naar alle gemeenten gestuurd met het verzoek om de handhaving op permanente bewoning van recreatiewoningen <i>op te schorten</i> in afwachting van een door de minister beoogde wijziging van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze wijziging betreft het opnemen van een zogenaamde <i>instructieregel</i> in het Bkl inhoudende dat elke gemeente in haar Omgevingsplan moet voorzien in het toestaan van bestaand gebruik van recreatiewoningen voor gevallen van permanente bewoning die reeds op of vóór 16 mei 2024 (de peildatum) bestonden. De achtergrond van een en ander is gelegen in voortdurende woningnood. De instructieregel is nog niet van kracht, maar ook al zou dat het geval zijn, dan is het nog steeds de vraag of permanente bewoners van recreatieparken hierop een beroep kunnen doen. De instructieregel vindt geen toepassing in geval van bestaande plannen van transformatie, ondermijning of wanneer privaatrechtelijke belemmeringen daaraan in de weg staan. Dit betekent dat Stadstoezicht in ieder geval op basis van meldingen controles moeten uitvoeren en, waar nodig, handhavend moeten optreden. Daarnaast kan er op recreatieparken sprake zijn van activiteiten die los van bovenstaande problematiek niet zijn toegestaan.		
<i>Taken</i>		<i>Prioriteit</i>
Gebruik in strijd met het Omgevingsplan		middel
Toezicht bestaand gebruik		middel
Illegale bewoning		hoog
Bouwen zonder vergunning/strijdig bouwen		middel
Ondermijning		hoog
<i>Uitvoerende partijen</i>		<i>Uren</i>
Inspecteurs handhaving	Stadstoezicht	50 uur
Juristen	Stadstoezicht	100 uur
<i>Doelstelling</i>		
Voorkomen van kopiegedrag als bewoners zien dat gemeente niet optreedt tegen overtredingen. Verhogen van naleefgedrag. Voorkomen dat kwaliteit van de wijk naar beneden gaat.		
<i>Indicatoren</i>		
Om na te kunnen gaan of de doelstelling is behaald, worden de volgende aspecten gemonitord: - aantal meldingen en handhavingsverzoeken; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang/dwangsom).		
<i>Wijze van toezicht</i>		
Het toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van meldingen, handhavingsverzoeken en eigen constateringen over (vermeend) illegale bouw of illegaal gebruik.		
<i>Signaalfunctie / ketenpartners</i>		
Tijdens het toezicht vindt signaaltoezicht plaats voor buurtbemiddeling, brandveiligheid, milieu, asbest en ondermijnende activiteiten.		
<i>Bevoegd gezag</i>		
College van burgemeester en wethouders..		

Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma OFGV gemeente Lelystad 2026



REGIONAAL UITVOERINGSPROGRAMMA

2026



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1: Over de OFGV	4	Zaaksysteem op basis van MBA's	14
Welkomstwoord	5	Doorontwikkeling financieringssytematiek	14
Doel Uitvoeringsprogramma	6	Verbinding beleid, uitvoering en middelen	14
Hoofdstuk 2: Wat speelt er?	8	Innovatieagenda	15
Wat speelt er landelijk	9	Hoofdstuk 3: VTHA Milieu	16
Landelijke verkiezingen	9	Ontwikkelingen in VTHA	17
Doorontwikkeling VTH-stelsel	9	Nieuwe structurele taken 2026	17
Ontwikkelingen ODNL	9	Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	17
Wat speelt er regionaal	11	Casemanagement	17
Gemeentelijke verkiezingen (nieuw AB/DB)	11	Ketentoezicht	17
Versterken van regionale beleidscyclus: BIG-8	11	Werkgebonden personenmobiliteit (WPM)	18
Samenwerking ketenpartners	11	Innovatieagenda 2026: Voorstellen nieuwe structurele taken	18
Doorontwikkeling als adviesdienst	12	2027	18
Samenwerking Noord-Hollandse Omgevingsdiensten	12	Advies Omgevingsplannen	18
Bijzondere ontwikkelingen in onze regio	12	Omgevingsveiligheid	18
Netcongestie	12	Toezicht energiebesparing	19
Groegemeenten	12	Innovatieagenda 2026: Overige onderwerpen	19
Defensierterreinen	13	Indirecte lozingen	19
Wat speelt er bij de OFGV?	14	Visitatie 2026	19
Ontwikkelplan en robuustheid	14	Datagedreven werken	19
		Overige ontwikkelingen VTH	20
		Financiële zekerheid	20
		Ondermijning en strafrecht	20
		Doorontwikkeling BOA bestel	21
		Vergunningen en meldingen	22
		Algemene ontwikkelingen vergunningen	22

Algemene ontwikkelingen meldingen	22
Actualiseren van vergunningen	22
Juridische ondersteuning	22
Toezicht en Handhaving	23
Toezicht bedrijven	23
Klachten	23
Asbest	23
Toezicht grondverzet, grond, baggerspecie en bouwstoffen	24
Bestuursrechtelijke handhaving en juridische ondersteuning	25
Piket en calamiteitendienst	25
Advies	25
Omgevingsadvies	25
Circulaire economie	26
Bodem: grond- en grondwaterbescherming	26
Geluid	27
Omgevingsveiligheid	27
Wet Open Overheid	27
Prognosetabel	28



HOOFDSTUK 1

WELKOMSTWOORD



Welkomstwoord

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2026 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke taken de OFGV in 2026 uitvoert voor de deelnemers, wat de relevante regionale en landelijke ontwikkelingen zijn en welke innovatieprojecten de OFGV in 2026 gaat uitvoeren.

Het uitvoeringsprogramma 2026 heeft dezelfde opzet als het uitvoeringsprogramma 2025. Het uitvoeringsprogramma 2025 stond vooral in het teken van de doorontwikkeling naar meer uniformiteit van de uitvoering, realisatie van het ontwikkelplan en implementatie van de basistaken met als doel toe te groeien naar een robuuste toekomstbestendige dienst.

Als het goed is weerspiegelt dit uitvoeringsprogramma de nieuwe fase waarin de OFGV zich bevindt. Per 1 januari 2026 zijn er weer een set basistaken toegevoegd aan de begroting, is de lijst van af te ronden projecten uit het ontwikkelplan overzichtelijk en zijn de innovatieprojecten vooral op de toekomst gericht in plaats van gericht op het op orde brengen van de basis. Ook gaat de OFGV voor het eerst sinds jaren het uitvoeringsjaar in met voldoende personeel en zonder een grote wervingsopgave.

Bovenstaande maakt dat de OFGV opgewekt aan 2026 gaat beginnen: met het vizier gericht op de toekomst gaan we het uitvoeringsprogramma proberen te realiseren en zo bij te dragen aan de beleidsdoelstellingen van onze deelnemers: een veilig, gezonde en duurzame leefomgeving in Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Ook gaan we er van uit dat we na 1 april definitief als een toekomstbestendige robuuste omgevingsdienst worden beoordeeld. Wat de OFGV betreft is dit een mijlpaal die we bereiken na jaren hard werken en waar we graag met u bij stil gaan staan.

Hopelijk leest u dit uitvoeringsprogramma met net zoveel plezier als ik en geeft het u een duidelijk beeld van wat u van ons kan verwachten komend jaar.

Veel leesplezier,

Anton Klijn

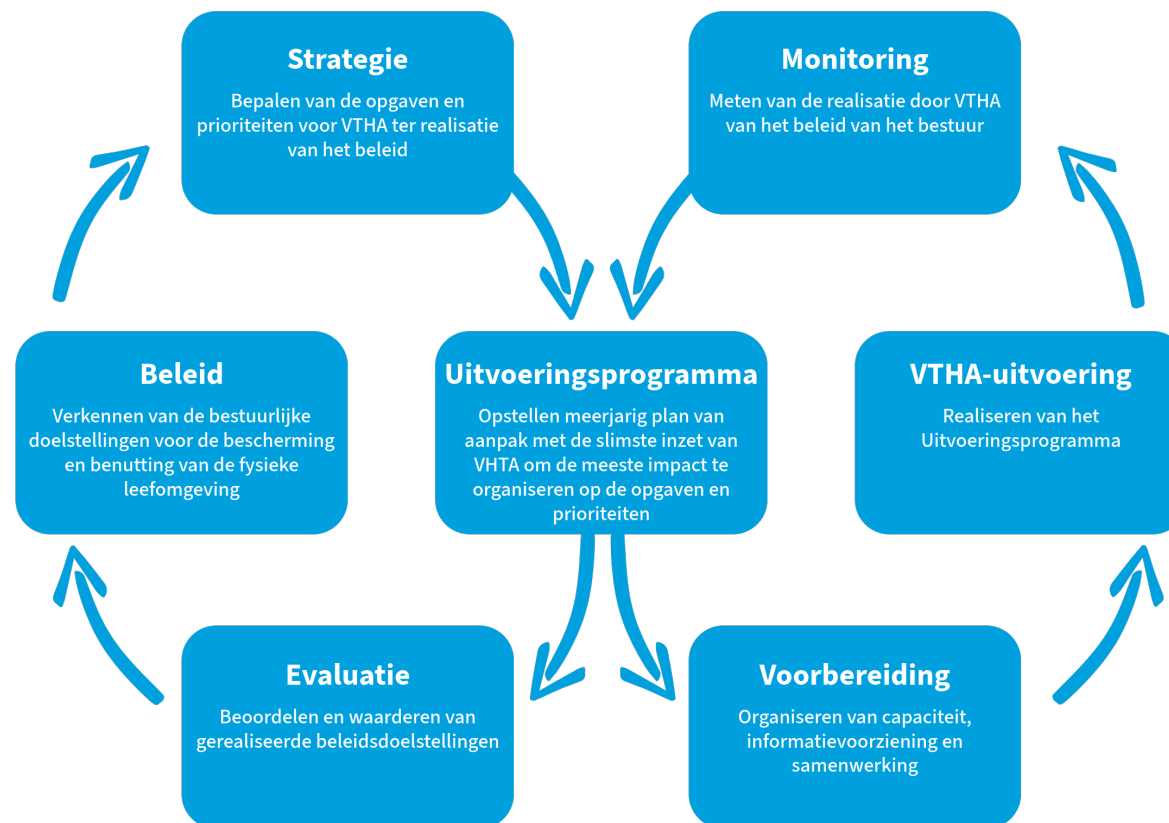
Directeur

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Doel Uitvoeringsprogramma

De beleidscyclus onder de Omgevingswet volgt een vaste lijn: eerst beleid, daarna strategie en vervolgens het uitvoeringsprogramma (artikel 13.8 Omgevingsbesluit). Deze structuur, vastgelegd in het Omgevingsbesluit, vormt de basis voor een programmatische werkwijze. Het doel van deze werkwijze is om de vastgestelde beleidsdoelen in de fysieke leefomgeving op een efficiënte en kwalitatieve manier te realiseren.

Het uitvoeringsprogramma verbindt de strategische en operationele cyclus van de Big8. De OFGV baseert haar werkzaamheden steeds meer op het effectiever realiseren van regionale beleidsdoelen. Het uitvoeringsprogramma vormt daarbij een essentieel instrument.



In ons werkgebied wordt invulling gegeven aan deze programmatische aanpak met een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid: de **Regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2027**. Deze uniforme aanpak creëert eenheid in uitvoering, wat resulteert in meer efficiëntie en een hogere kwaliteit van de werkzaamheden van de taken die bij OFGV zijn belegd.

Op basis van deze strategie stelt de OFGV jaarlijks het uitvoeringsprogramma op en wordt dit vastgelegd door alle deelnemers van de OFGV. In het programma staat de inzet van Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving en Advies (VTHA) centraal. Zo realiseert de OFGV regionale opgaven en prioriteiten.

Het uitvoeringsprogramma is een regionaal programma waarbij per deelnemer in een bijlage opgenomen is welke producten en diensten we voor die deelnemer verwachten uit te voeren. Daarnaast wordt ruimte geboden om wensen en specifieke behoeften van gemeenten en provincies door te vertalen.

Voor de financiële borging en verantwoording verwijzen we naar de afzonderlijke financiële stukken: de Programmabegroting (vastgesteld door het Algemeen Bestuur in juni voorafgaand aan het uitvoeringsjaar) en het Jaarverslag (vastgesteld door het Algemeen Bestuur in juni na afloop van het uitvoeringsjaar).



HOOFDSTUK 2

WAT SPEELT ER?

- Wat speelt er landelijk?
- Wat speelt er regionaal?
- Wat speelt er bij de OFGV?



Wat speelt er landelijk

Landelijke verkiezingen

Op 29 oktober 2025 vonden verkiezingen plaats voor de Tweede Kamer. De formatie van een nieuw kabinet is nog gaande, waardoor de toekomstige koers op het gebied van milieu, klimaat, energie, stikstof en ruimtelijke ordening nog niet duidelijk is. Landelijke beleidswijzigingen en prioriteiten hebben invloed op de uitvoering van milieutaken en de wettelijke kaders waarbinnen vergunningverlening en toezicht plaatsvinden.

Doorontwikkeling VTH-stelsel

Zodra met het vaststellen van de Begroting 2027 de uitvoering van de laatste set collectieve basistaken structureel is gefinancierd voldoet OFGV aan alle robuustheidscriteria en verwacht dan van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat het oordeel 'robuuste Omgevingsdienst'. Een resultaat dat, na de vele inspanningen van OFGV en deelnemers, verdient om gevierd te worden.

Met het oordeel robuustheid kan OFGV als zelfstandige dienst verder op de huidige schaal in het VTH-stelsel dat nog steeds in transitie is. De minister bereidt op dit moment maatregelen (wet versterking VTH-stelsel milieu) voor om het VTH-stelsel door te ontwikkelen en om in te grijpen bij diensten die niet aan de eisen voldoen.

Ook na 1 april 2026 blijft het Rijk betrokken. De focus van het Rijk zal verschuiven van robuustheid naar focus op kwaliteit. Een concreet voorbeeld hiervan is de versterkte aandacht voor de Kwaliteitscriteria 3.0. Deze ontwikkeling sluit goed aan bij de ambitie van de OFGV om de kwaliteit van de dienstverlening

structureel te verbeteren en zo bij te dragen aan een betere bescherming van de leefomgeving.

Ontwikkelingen ODNL

Naar aanleiding van het rapport van Commissie Van Aartsen, waarin werd aangegeven dat landelijk gezien het VTHA-stelsel onvoldoende functioneert, is de positie van Omgevingsdienst NL (ODNL) vergroot en verstevigd. Landelijk ontwikkelde producten en processen zullen ontwikkelingen binnen de OFGV faciliteren. Voorbeelden hiervan zijn: de kennisinfrastructuur, de ODNL Academie en datagedreven werken.

Er is een landelijke kennisinfrastructuur opgezet door ODNL waarvoor een rijkssubsidie is verstrekt. Binnen de kennisinfrastructuur zijn de omgevingsdiensten onderverdeeld in zes landsdelen. De OFGV sluit aan bij het landsdeel Flevoland, Noord-Holland en Utrecht. Binnen de kennisinfrastructuur levert de OFGV VTHA-experts die actief hun kennis delen én ophalen binnen het landsdeel en op landsniveau. Er wordt samengewerkt op de thema's Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), circulaire economie, bodem en ondergrond, energietransitie en waterkwaliteit. In het eerste halfjaar van 2026 organiseert OFGV een themabijeenkomst voor deelnemers met uitleg over de kennisinfrastructuur van Omgevingsdienst NL en de rol van de OFGV hierin.

Tot vorig jaar was de OFGV initiatiefnemer van de landelijke Academie voor omgevingsdiensten. De Academie is nu georganiseerd op ODNL-niveau en faciliteert alle omgevingsdiensten in haar opleidingen. De opleidingen van de Academie gaan de OFGV helpen om te voldoen aan de kwaliteitscriteria 3.0.

Datagedreven werken staat bij iedere Omgevingsdienst hoog op de agenda. Om deze ontwikkeling te faciliteren en te borgen dat data landelijk geïnterpreteerd kunnen worden, wordt er gewerkt aan een landelijk uniform informatiemodel dat alle omgevingsdiensten kunnen implementeren. De producten die landelijk worden vormgegeven, waaronder de landelijke uniforme MBA-set, de datagedreven vergunning en het datagedreven toezicht, zullen de OFGV helpen om meer en meer datagedreven werken te implementeren en deze data in te zetten om slimmer te werken en kennis te delen met ketenpartners en bevoegde gezagen.

Wat speelt er regionaal

Gemeentelijke verkiezingen (nieuw AB/DB)

In maart 2026 vinden gemeenteraadsverkiezingen plaats in de meeste gemeenten binnen het werkgebied van de OFGV. De gemeenten Hilversum en Wijdemeren gaan per 1 januari 2027 fuseren en daarom wordt de gemeenteraadsverkiezing uitgesteld en gehouden op 19 november 2026. De uitkomsten van de verkiezingen kunnen van invloed zijn op de bestuurlijke koers van gemeenten. De meeste gemeenten organiseren na installering van de nieuwe gemeenteraadsleden een informatieavond voor gemeenschappelijke regelingen. Zoals gebruikelijk bij voorgaande gemeenteraadsverkiezingen presenteert ook de OFGV zichzelf graag bij de nieuwe gemeenteraadsleden. Nieuwe colleges van B&W stellen akkoorden op waarin keuzes worden gemaakt die kunnen doorwerken in de besluitvorming binnen het Algemeen Bestuur van de OFGV. Een praktisch aspect is dat er nieuwe gezichten en oude bekenden in het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur van de OFGV zullen gaan plaatsnemen. De OFGV zal hen informeren over de werkzaamheden van en ontwikkelingen binnen de dienst.

Versterken van regionale beleidscyclus: BIG-8

Het afgelopen jaar is met de deelnemers ingezet op het versterken van de regionale beleidscyclus: de BIG-8. Onderdelen hiervan waren het inrichten van deelnemersoverleggen, het aanpassen van de rapportagecyclus, de tussentijdse evaluatie van de U&H-strategie en het opzetten van twee pilots outcome gericht werken.

Op alle onderwerpen worden in 2026 vervolgstappen gezet. Daarnaast loopt met de deelnemers een traject ter voorbereiding op de nieuwe kostenverdeelssystematiek (KVS) voor 2028-2031 (zie hoofdstuk 2). Om de relatie tussen beleid, middelen en uitvoering (output en outcome) te versterken, worden voor alle categorieën voorstellen gedaan om het ambitieniveau te bepalen op basis van het beleid van de deelnemers en de regionale U&H-strategie. De OFGV bereidt dit voor en gaat in gesprek met de deelnemers hierover.

Samenwerking ketenpartners

De landelijke aandacht voor het VTH-stelsel neemt toe en het takenpakket van de OFGV breidt zich uit. Hierdoor ontstaan er steeds meer raakvlakken met ketenpartners. Om de leefomgeving zo effectief mogelijk te beschermen, zoekt de OFGV actief de samenwerking op met andere overheidsorganisaties.

We bouwen bestaande samenwerkingen verder uit, zoals met:

- het Openbaar Ministerie op het gebied van strafrechtelijke handhaving;
- het waterschap Zuiderzeeland en waterschap Amstel, Gooi en Vecht rondom de aanpak van indirecte lozingen;
- de GGD op het snijvlak van gezondheid en milieu;
- de veiligheidsregio die adviseert op het gebied van vergunningen, gezamenlijke bedrijfsbezoeken in het kader van toezicht en bij ongewone voorvallen.

Deze intensievere samenwerking stelt ons in staat om effectiever op te treden, kennis te delen en bundelen en gezamenlijk op te treden waar dat nodig is.

Doorontwikkeling als adviesdienst

De rol van de OFGV als regionale adviesdienst ontwikkelt zich voortdurend. In ons werkgebied willen we deze adviesrol verder versterken en gezamenlijk vormgeven, met oog voor de behoeften van onze deelnemers en de maatschappelijke opgaven in het fysieke domein. Deze landelijke ontwikkeling sluit aan bij de veranderende rol van omgevingsdiensten onder de Omgevingswet.

De OFGV als regionale adviesdienst beslaat twee aspecten: beleidsadvies en omgevingsadvies. Ons beleidsadvies vertaalt inzichten uit de praktijk naar beleid van onze deelnemers om zo de risico's voor de leefomgeving te verkleinen. Onze inzet rondom het dossier staalslakken is daar een voorbeeld van. Met omgevingsadvies geeft de OFGV advies bij nieuwe initiatieven en adviseert de OFGV gemeenten over milieuaspecten bij het Omgevingsplan. Onze rol als omgevingsadviseur is verder uitgewerkt in hoofdstuk 3.

Samenwerking Noord-Hollandse Omgevingsdiensten

Eind 2025 heeft de provincie Noord-Holland het rapport ontvangen van een bestuurlijke verkenner (Onno Hoes) voor de inventarisatie van samenwerkingsmogelijkheden in Noord-Holland. De aanleiding voor deze bestuurlijke verkenning is dat een aantal Noord-Hollandse omgevingsdiensten mogelijk niet zelfstandig robuust kan worden. Het gevolg van dit rapport is dat er onder andere gekeken gaat worden naar een fusie tussen NZKG en Omgevingsdienst IJmond. De gevolgen voor de OFGV zullen in 2026 mogelijk zijn dat er met een aantal taken van de provincie Noord-Holland geschoven gaat worden. Ook is het mogelijk dat de inhoudelijke samenwerking tussen Noord-Hollandse diensten en de provincie intensiever wordt.

Bijzondere ontwikkelingen in onze regio

Ontwikkelingen in de leefomgeving zijn bepalend voor de werkzaamheden. Hieronder worden enkele onderwerpen uitgelicht die extra aandacht vragen van de OFGV.

Netcongestie

In onze regio is in verschillende delen sprake van netcongestie: het elektriciteitsnet heeft onvoldoende capaciteit om nieuwe aansluitingen voor bedrijven, woningbouw en duurzame energieprojecten te realiseren. Dit belemmert de energietransitie en vertraagt ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Grootschalige projecten in onze regio zijn vaak afhankelijk van energie-infrastructuur. Bij vergunningverlening en advisering spelen aspecten zoals milieueffecten van energieopwekking, geluid, en ruimtelijke inpassing van netverzwaring steeds vaker een rol. Door in te zetten op energiebesparing kunnen gemeentes de problemen van netcongestie verkleinen. De OFGV levert hier een bijdrage met haar rol in energietoezicht.

Groeigemeenten

Een aantal groeigemeenten in de regio staan voor een forse woningbouwopgave, met tienduizenden nieuwe woningen tot 2030 om de groei op te vangen. Deze ontwikkeling raakt onze taken doordat woningbouwopgaves milieuvraagstukken meebrengen zoals bodemkwaliteit, geluidbelasting, omgevingsveiligheid en aandachtsgebieden. Ook wordt voor nieuwe woningbouw vaak gekeken naar mogelijkheden voor bodemenergiesystemen als duurzame methode om gebouwen mee te verwarmen. Een mogelijk probleem bij het plaatsen van bodemenergiesystemen is dat er interferentie kan plaatsvinden. Door de OFGV wordt hierop getoetst bij een aanvraag. De OFGV

in een vroegtijdig stadium betrekken helpt om knelpunten later in het proces te voorkomen.

Defensierterreinen

In Flevoland zijn verschillende uitbreidingsplannen van Defensie in voorbereiding, waaronder een mogelijke centrale kazerne in Zeewolde, laagvliegroutes en springterreinen. Ook in de Gooi en Vechtstreek zijn militaire activiteiten ruimtelijk zichtbaar. Deze ontwikkelingen hebben impact op de fysieke leefomgeving, onder meer door geluidbelasting, bodemgebruik, natuurverstoring en ruimtelijke druk op andere opgaven. Op defensierterreinen is ILT veelal bevoegd gezag. Voor zover de activiteiten van Defensie leiden tot civiel ruimtelijke plannen, raken deze de omgevingsdienst in advisering en toetsing op milieugebied. Bij deze ontwikkelingen dient ook nadrukkelijk rekening gehouden te worden met het bestaan van de boringsvrije zone in Flevoland, waar de OFGV toezicht op houdt.

Wat speelt er bij de OFGV?

Ontwikkelplan en robuustheid

Na bijna drie intensieve jaren van ontwikkeling sluit de OFGV op 1 april 2026 haar ontwikkelplan af. Vanaf de start heeft het bestuur en de bevoegde gezagen de OFGV actief gesteund in het gezamenlijke doel om een robuuste organisatie neer te zetten voor Flevoland en de Gooi en Vechtstreek. Deze gezamenlijke inzet heeft geleid tot een stevige versterking van de basis van de OFGV. In samenwerking met het bestuur zal de dienst dit moment markeren met een passende afsluiting.

De afronding van deze ontwikkelfase biedt ruimte voor reflectie: wat is bereikt, welke fundamenteen zijn gelegd waarop doorgebouwd kan worden en ook wat is mogelijk verloren gegaan in deze periode van verandering? Tegelijkertijd staan nieuwe ontwikkelingen al voor de deur, zoals datagedreven werken, de rol van de OFGV als adviesdienst en outcomegericht en risicogestuurd werken. Na jaren van groei en verandering neemt de OFGV bewust de tijd om een duurzame balans tussen focus op uitvoering en blijvende doorontwikkeling te vinden.

Zaaksysteem op basis van MBA's

Afgelopen jaar heeft de OFGV het locatie/vestigingenbestand verbeterd en opgeschoond en zijn milieubelastende activiteiten daaraan toegevoegd in het zaaksysteem. Met behulp van een digitale tool zijn milieubelastende activiteiten aan de locaties/vestigingen gekoppeld.

In 2026 wordt het controleren en verbeteren van zowel de locaties als de ingevulde milieubelastende activiteiten vervolgd. Bij nieuwe vergunningaanvragen, meldingen en in de voorbereiding op de toezichtscontroles wordt het locatiebestand

in het zaaksysteem geactualiseerd en aangepast waar nodig. De OFGV en deelnemers krijgen hierdoor een beter inzicht in het aantal en de locatie van de milieubelastende activiteiten in hun werkgebied. Risico- en themagericht werken wordt hierdoor veel beter mogelijk.

Doorontwikkeling financieringssytematiek

Op 16 april 2025 stelde het Dagelijks Bestuur van de OFGV het plan van aanpak voor de doorontwikkeling van de financieringssytematiek OFGV (de KVS) vast. De doorontwikkeling past bij de periodieke herijking van de huidige KVS, de opdracht van het Algemeen Bestuur om anderhalf jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet de KVS te evalueren en het project om een koppeling tussen de financiering en de regionale U&H strategie/beleidskeuzes te leggen. De landelijk ontwikkelde financieringssytematiek is voor OFGV hiervoor een voorbeeld en een toetssteen. In de doorontwikkelde KVS is de bijdrage van de deelnemer gebaseerd op de beleidsambities, het aantal locaties en overige ingebrachte taken, waarvoor de deelnemer bevoegd gezag is.

In de begroting 2028 worden de deelnemersbijdragen volgens de nieuwe financieringssytematiek berekend. Eind 2026 is de financieringssytematiek klaar voor bestuurlijke besluitvorming.

Verbinding beleid, uitvoering en middelen

Belangrijke input voor de doorontwikkeling van de nieuwe financieringssytematiek is het versterken van de verbinding tussen beleid, uitvoering en middelen. De tussentijdse evaluatie van de regionale U&H strategie laat als meest urgente aandachtspunt de verbinding tussen doelen, middelen en capaciteit zien. Zowel de financiële onderbouwing als de

personele inzet worden door deelnemers als onvoldoende transparant en toereikend beoordeeld. Dit maakt dat de strategie wel richting biedt, maar nog onvoldoende is vertaald naar de randvoorwaarden die nodig zijn voor duurzame uitvoering. Daarom maakt de OFGV per beleidsonderwerp een uitwerking ter bespreking in de deelnemersoverleggen. Hierin worden onder meer opgenomen:

- huidige U&H strategie, prioriteit, uitvoeringskeuzes, prestatie indicatoren;
- huidige aantallen producten en kengetallen;
- ontwikkelingen en praktijkervaringen;
- voorstel voor uitvoering en rapportage door de OFGV.

De bespreking van deze onderwerpen sluit aan bij diverse doelen in het ontwikkelplan zoals professioneel opdrachtgever-opdrachtnemerschap, de Big 8 cyclus, het verbeteren van rapportages en de tussentijdse evaluatie van de regionale U&H strategie.

Innovatieagenda

Zowel in de afgelopen jaren als in 2026 wordt de innovatieagenda ingezet als één van de middelen om toe te groeien naar een robuuste dienst. Nieuwe wettelijke taken worden vanuit een innovatieproject vertaald naar een voorstel voor een nieuwe structurele taak. Deze methodiek wordt in 2026 afgesloten met drie laatste voorstellen: toezicht energiebesparing, advies omgevingsplannen en omgevingsveiligheid.

Naast deze nieuwe structurele taken staan er vier andere innovatieprojecten op de agenda: visitatie 2026, altijd actuele digitale vergunning, indirecte lozingen en datagedreven werken.

Deze innovatieprojecten zijn nodig om de verdere ontwikkeling van de OFGV vorm te geven.

De zeven innovatieprojecten van 2026 worden in het deel Ontwikkelingen van Hoofdstuk 3 beschreven.



HOOFDSTUK 3

VTJA MILIEU

- Ontwikkelingen in VTJA
- Nieuwe structurele taken 2026
- Innovatieagenda 2026: voorstellen nieuwe structurele taken 2027
- Innovatieagenda 2026: overige onderwerpen
- Vergunningen en meldingen
- Toezicht en handhaving
- Advies



Ontwikkelingen in VTHA

Nieuwe structurele taken 2026

Eind november 2025 heeft het Algemeen Bestuur besloten om drie nieuwe structurele taken toe te voegen aan de werkzaamheden van de OFGV. Dit gaat om ZZS, casemanagement, ketentoezicht en werkgebonden personenmobiliteit (WPM).

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

In 2025 heeft de OFGV geïnvesteerd in de aanpak op ZZS vanuit innovatiebudget, per 2026 is deze taak structureel ingebracht. De OFGV zal doorgaan met het opvragen en beoordelen van vermijdings- en reductieprogramma's (VRP) bij vergunningplichtige activiteiten. Bij meldingplichtige activiteiten zal de OFGV bedrijven houden aan het naleven van de minimalisatieplicht. In regionaal en landelijk verband zal de OFGV blijven bijdragen aan het ontwikkelen van kennis en werkwijzen om de aanpak op ZZS te optimaliseren. Zo ziet de OFGV erop toe dat zo min mogelijk ZZS uitgestoten worden, voor een veilige en gezonde leefomgeving.

Door het uitvoeren van een risicogerichte pilot in 2025 is een eerste analyse gemaakt van de aanwezigheid van ZZS bij bedrijven in de hoge risicoklassen. Die bedrijven zal de OFGV, waar dit nog niet is gedaan, als eerste aanschrijven en vervolgens de rapportages beoordelen. Daarna zullen batchgewijs andere bedrijven worden aangeschreven op basis van risico-indeling.

De structurele taak ZZS is ingebracht op het basisniveau. Dit betekent dat de OFGV aanvullende expertise in dienst kan nemen, maar ook dat een knelpunt in de capaciteit van

toezichthouders blijft bestaan. Waar de capaciteit dit toelaat, zal de OFGV investeren in het opleiden van de huidige toezichthouders, zodat bij controles steeds beter wordt toegezien op het gebruik en de uitstoot van ZZS. Echter blijft het risico bestaan dat ZZS gemist worden bij controles.

Casemanagement

Vanaf 1 januari 2026 is casemanagement als structurele taak opgenomen. Daarmee voldoet de OFGV aan de wettelijke verplichting en geeft daarmee invulling aan de eisen die gesteld zijn in de kwaliteitscriteria 3.0.

Structurele inbedding van casemanagement zorgt voor één centraal aanspreekpunt bij de dossiers waar het wordt toegepast: de casemanager is aangewezen als vast contactpersoon voor burgers, bedrijven en ketenpartners. Naast de externe communicatie zorgt de casemanager voor interne afstemming en coördinatie. Door de inzet van casemanagement kunnen bestuurlijke risico's worden beperkt en/of afgewend en wordt interne coördinatie en communicatie richting alle betrokkenen verbeterd.

Casemanagement zal worden ingezet bij complexe dossiers die politieke en/of bestuurlijk gevoeligheden bevatten, waarbij mogelijk sprake is van media-aandacht en/of complexe relaties met betrokken partijen. In enkele gevallen, waarin sprake is van grote inhoudelijke complexiteit of een omvangrijke aanvraag, kan ervoor worden gekozen om een vergunningverlener tijdelijk in de rol van casemanager te plaatsen.

Ketentoezicht

Ketentoezicht is opgenomen in de kwaliteitscriteria 3.0 en is daarmee een verplichte taak voor de OFGV. Door ketentoezicht

structureel te organiseren, zet de OFGV in op effectievere samenwerking, betere data-analyse en inzet van nieuwe technologieën. Voor een succesvolle en efficiënte uitvoering van ketentoezicht is het van belang om grondige analyses uit te voeren van risico's en problemen binnen specifieke ketens, zodat prioriteiten kunnen worden gesteld en middelen optimaal worden ingezet. Er wordt nadrukkelijk samenwerking gezocht met andere omgevingsdiensten waar ketentoezicht al met succes wordt toegepast. Deze samenwerking zal zich richten op kennisdeling, gezamenlijke analyses en inspecties en uniforme rapportage. In 2026 gaat de OFGV verder met het ontwikkelen en opbouwen van de taak ketentoezicht.

Werkgebonden personenmobiliteit (WPM)

Om inzicht te krijgen in CO₂-uitstoot, met het oog op reductie, zal de OFGV erop toezien dat bedrijven met meer dan 100 medewerkers informatie aanleveren over hun werkgebonden personenmobiliteit, zoals woon-werkverkeer en dienstreizen. Daarna volgt een plausibiliteitscheck van de inhoudelijke rapportages. In 2025 is een pilot uitgevoerd waarin een werkwijze is uitgewerkt die kan worden toegepast in 2026. Er zijn ontwikkelingen in de WPM die de uitvoering van de taak kunnen veranderen. Het verhogen van de grenswaarde voor het aantal medewerkers (van 100 naar 250) is één van de scenario's waarmee rekening wordt gehouden. De OFGV zal de ontwikkelingen blijven volgen en de gevolgen daarvan implementeren.

Innovatieagenda 2026: Voorstellen nieuwe structurele taken 2027

In februari 2026 neemt het Algemeen Bestuur besluiten over het inbrengen van drie nieuwe structurele taken vanaf 1 januari

2027: advies Omgevingsplannen, omgevingsveiligheid en toezicht energiebesparing.

Advies Omgevingsplannen

Uiterlijk in 2031 moeten gemeenten beschikken over een volledig Omgevingsplan. Voor veel gemeenten is dit een complexe en omvangrijke taak, waarin de milieuthema's (lucht, geluid, geur, bodem, water en omgevingsveiligheid) een centrale rol spelen. De OFGV heeft de noodzakelijke expertise om dit proces te ondersteunen, te coördineren en inhoudelijk op te adviseren. De OFGV zal in 2026 een projectplan voorleggen aan het Algemeen Bestuur waarin wordt uitgewerkt welke aanvullende middelen nodig zijn om deze taak effectief te kunnen uitvoeren. Er wordt een regionale aanpak voorgesteld die uiteenvalt in de ontwikkeling van een basisset regels en beleidsopties op basis van gebiedsscans die ruimte geven voor het benodigde maatwerk per gemeente of regio. Deze regionale aanpak resulteert in Omgevingsplannen die bijdragen aan een veilige en gezonde leefomgeving.

Omgevingsveiligheid

De wettelijke taken rondom Omgevingsveiligheid (Externe Veiligheid) zijn sinds de invoering van de Omgevingswet verder verbreed en verankerd binnen het VTH-domein. Binnen de OFGV zijn de adviestaken bij het verlenen van vergunningen aan bedrijven ondergebracht in de reguliere VTH-financiering, maar aanvullende structurele taken zijn nog niet geborgd. Het betreft: beheer van het Register Externe Veiligheid (REV), (beleids)advisering bij ruimtelijke ontwikkelingen, rekenmodelleringen van aandachtsgebieden, effectenstudies van nieuwe energieopwekking/-opslag en collectieve kennisontwikkeling. De OFGV zal in 2026 een projectplan

voorleggen aan het bestuur waarin wordt uitgewerkt hoe de structurele taak Omgevingsveiligheid vanaf 2027 duurzaam wordt ingebed binnen de reguliere organisatie en financiering van de OFGV.

Toezicht energiebesparing

In de periode 2019 tot en met 2025 heeft de OFGV energietoezicht uitgevoerd op basis van meerwerkopdrachten en deze gefinancierd vanuit landelijke subsidies. Omdat toezicht op energiebesparing een basistaak is, is er een voorstel opgesteld om dit vanaf 1 januari 2027 als structureel wettelijke taak op te nemen. Het Algemeen Bestuur zal hierover in februari 2026 een definitief besluit nemen.

Het voorstel richt zich op de invulling van de wettelijke taak door de OFGV: het houden van toezicht op de naleving van de energiewet- en regelgeving. Daarnaast voert de OFGV ook advies- en expertisetaken uit die enerzijds nuttig zijn voor de effectieve uitvoering van toezicht en anderzijds een toevoeging daarop zijn. Het voorstel richt zich op de invulling van de wettelijke taak. Aanvullend daarop krijgt advisering een plaats in het traject “van beleid naar uitvoering”.

Innovatieagenda 2026: Overige onderwerpen

Naast de nieuwe structurele taken staan er vier andere onderwerpen op de innovatieagenda: indirecte lozingen, visitatie 2026, datagedreven werken en altijd actuele digitale vergunning.

Indirecte lozingen

Om de waterkwaliteit te verbeteren en te voldoen aan de inspanningseis die in de Kader Richtlijn Water (KRW) worden gesteld, investeert de OFGV na een pilot in 2025 in een

verbeterde aanpak van indirecte lozingen. Dit wordt gefinancierd vanuit het innovatiebudget van de OFGV (ook in 2027). Parallel aan de voortzetting van de pilot wordt een voorstel uitgewerkt voor de structurele inbedding van deze aanpak per 2028. Centraal in de aanpak staat het vaker uitvoeren van gerichte controles en verder opbouwen van expertise. De verbeterde samenwerking met de waterschappen Zuiderzeeland en Amstel, Gooi en Vecht is essentieel bij de aanpak met betrekking tot indirecte lozingen en wordt door de OFGV voortgezet. Specifiek wordt een opdracht voor de provincie Flevoland uitgevoerd om provinciale vergunningen te actualiseren ('KRW-proof' maken).

Visitatie 2026

Volgens landelijke afspraken visiteren de Nederlandse Omgevingsdiensten elkaar periodiek. In 2026 is de tweede ronde visitatie die, net als de vorige keer, start bij OFGV. Op basis van een ingediende zelfevaluatie vindt de visitatie plaats op 21 en 22 januari 2026. Deze visitatie is diepgaand en richt zich dit keer vooral op samenwerking; samenwerking met deelnemers en (keten)partners en met bestuur en ambtenaren. In een reeks interviews wordt gekeken naar wat goed en wat beter kan bij OFGV. De rapportage van de visitatie wordt in het voorjaar van 2026 verwacht.

Datagedreven werken

Betrouwbare informatie en grondige data-analyse zijn cruciaal voor onderbouwde besluitvorming. Door data systematisch te benutten is de OFGV in staat processen beter te sturen, trends te signaleren en gericht in te spelen op ontwikkelingen. Denk aan inzichten over overtredingen, milieuklachten, vergunningaanvragen en mogelijke verbanden en afwijkingen.

Met analysetools ontstaat diepgaander inzicht, waardoor middelen en inspanningen meer trend- en risicogestuurd worden ingezet. Dit versterkt de afstemming tussen beleid en uitvoering en verhoogt de kwaliteit van de dienstverlening.

In 2025 is de 'Visie op informatievoorziening datagedreven werken' vastgesteld en is er gestart met de inrichting van een datawarehouse als fundament voor betrouwbare analyses en consistente rapportages. In 2026 volgt de afronding van de inventarisatie voor een documentmanagementsysteem, optimalisatie van Teams, aanbesteding van het VTH-systeem en een plan van aanpak voor datagedreven werken. Dit plan beschrijft infrastructuur, verantwoordelijkheden en kwaliteitsborging. Daarnaast wordt ingezet op kennisontwikkeling en bewustwording, zodat datagericht werken duurzaam wordt ingebed.

Met deze investering versterkt de OFGV zijn informatiepositie, vergroot het de doelmatigheid en bouwt OFGV aan een wendbare, toekomstbestendige organisatie.

Altijd actuele digitale vergunning

Vanuit ODNL loopt de pilot 'altijd actuele en digitale vergunning'. De doelen zijn (1) de afgegeven "papieren" vergunningen die periodiek worden geactualiseerd om te vormen naar vergunningen die altijd actueel zijn doordat regelgeving rechtstreeks wordt toegepast en (2) de vergunningen altijd digitaal beschikbaar te stellen voor iedereen. De weg hiernaartoe is lang, maar om geen achterstand op te lopen haakt de OFGV aan bij de landelijke ontwikkelingen en wordt intern gekeken hoe we de processen hierop kunnen inrichten.

Overige ontwikkelingen VTH

Financiële zekerheid

Met de komst van de Omgevingswet is het weer mogelijk geworden om Financiële zekerheid te stellen bij bedrijven. Dit instrument zorgt ervoor dat bedrijven, ook bij beëindiging of faillissement, verantwoordelijk blijven voor mogelijke milieuschade. In ons werkgebied is het op een enkel bedrijf van toepassing. Gemeentes hebben veelal geen aanvullend beleid waardoor het middel nu nog op geen enkele gemeentelijke inrichting van toepassing is.

De OFGV is in 2024 gestart met een pilot bij een provinciaal bedrijf dat valt onder de 'moet-bepaling'. Het streven is om de pilot in 2026 af te ronden. Daarvoor is de OFGV afhankelijk van landelijk expertise die beschikbaar gesteld wordt aan elke omgevingsdienst. Deze expertise is nog niet beschikbaar waardoor de pilot vertraging oploopt.

Ondermijning en strafrecht

Voor de OFGV speelt ondermijning met name een rol bij het toezicht. Toezichthouders die op controle gaan bij bedrijven dienen als ogen en oren in het veld. Wanneer zij signalen opvangen die doen vermoeden dat er iets niet in de haak is, spelen zij dit door aan de betreffende (opsporings)instantie, gemeente of provincie. Daarnaast nemen de toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren van de OFGV in 2026 deel aan integrale controles van de ketenpartners en gaat de OFGV zelf integrale controles organiseren.

Op basis van ervaring en expertise en (landelijke) overleggen met (keten)partners zal de OFGV een actieve rol nemen in het

prioriteren van toezicht en handhaving op milieucriminaliteit en ondermijning.

In 2025 is de OFGV begonnen met strafrechtelijke handhaving op basis van speerpunten vanuit de OFGV en het Openbaar Ministerie. In 2026 zal de OFGV hier verder op voortborduren waarbij de landelijke handhavingsstrategie en het dreigingsbeeld milieucriminaliteit leidend is. Eén van deze speerpunten is een actieve rol in het ketentoezicht.

In 2025 is de OFGV in samenwerking met de Noord-Hollandse omgevingsdiensten en het Openbaar Ministerie begonnen met een probleem- en risicoanalyse om milieucriminaliteit met een zo hoog mogelijke rendement en slagkracht tegen te gaan. In 2026 start de OFGV in samenwerking met de Noord-Hollandse omgevingsdiensten en Openbaar Ministerie met een aantal projecten op grond van deze probleem- en risicoanalyse.

In 2026 rondt de OFGV het afronden en implementeren van het samenwerkingsconvenant Groene Handhaving Flevoland af. In 2026 organiseert de OFGV, vanuit haar coördinerende rol in het 'groene domein', controles binnen het groennetwerk en houdt de OFGV planmatige (integrale) controles.

Doorontwikkeling BOA bestel

Minister Van Oosten van Justitie en Veiligheid wil het werk van boa's duidelijker en professioneler maken. Dit is verankerd in het nieuwe boa bestel wat in 2028 gereed dient te zijn. De werkgever wordt verantwoordelijk voor scholing, klachten en toezicht. Boa's krijgen meer toegang tot gegevens, maar niet tot alle politiesystemen.

Dit betekent dat er veel op de werkgever van de boa's afkomt. De OFGV volgt deze ontwikkelingen en ondersteunt waar

mogelijk hierin ook andere werkgevers binnen het milieuvlak en binnen het netwerk vanuit de coördinatietaak die de OFGV vervult.

Vergunningen en meldingen

Algemene ontwikkelingen vergunningen

De OFGV behandelt vergunningaanvragen die binnenkomen. Dit is, op het actualiseren van vergunningen na, vraag gestuurd. Met de invoering van de Omgevingswet is de onlosmakelijkheid losgelaten, wat betekent dat het geen verplichting meer is dat het bouwgedeelte en milieugedeelte gelijktijdig ingediend en afgerond zijn. De OFGV merkt dat hierdoor de OFGV en gemeenten/provincie niet altijd wederzijds op de hoogte zijn van wat er speelt en dat eventuele milieurelevante activiteiten niet gemeld of aangevraagd worden. Daarom zal de OFGV de contacten met de deelnemers op dit vlak aanhalen en gesprekken initiëren om informatie uit te wisselen.

Algemene ontwikkelingen meldingen

De OFGV behandelt de reguliere meldingen en informatieplichten die binnenkomen en verwerkt extra meldingen in het kader van twee projecten. Het eerste project is het demonteren en saneren van 160 windturbines in Zeewolde. Voor elke gedemonteerde windturbine moet een melding worden ingediend. De OFGV verwacht dat de meldingen vanaf januari 2026 worden ingediend. Het tweede project is de registratie propaantanks. Hiermee is in 2025 gestart en wordt vervolgd in 2026. Alle propaantanks in het werkgebied dienen gemeld te worden bij de OFGV en worden vervolgens geregistreerd in het Register externe veiligheid (REV).

Actualiseren van vergunningen

De OFGV heeft als doel dat alle bedrijven binnen het werkgebied een actuele en goed handhaafbare vergunning hebben. Dit houdt in dat bij veranderende wet- en regelgeving vergunningen

geactualiseerd moeten worden. In 2024 is hiertoe een actualisatieprogramma opgesteld. Het programma heeft als doelstelling dat het actualiseren van vergunningen structureel en planmatig wordt opgepakt. In de planning van 2026 wordt rekening gehouden met ontwikkelingen zoals de wetswijzigingen in het Besluit Activiteiten Leefomgeving en de eventuele vaststelling van het Circulair Materialen Plan. De OFGV geeft in 2026 ook een vervolg aan het stellen van voorschriften voor circulaire economie. Dit wordt gedaan door ambtshalve actualiseren van vergunningen én bij nieuw binnengekomen aanvragen.

Juridische ondersteuning

Het juridische team adviseert actief over zowel de procedurele als inhoudelijke kant van vergunningverlening. Gedurende het hele vergunningenproces ondersteunen juristen bij het beoordelen van de ontvankelijkheid, het beantwoorden van zienswijzen en het opstellen van het definitieve besluit.

Bij bezwaar of beroep tegen een besluit neemt een jurist de behandeling op zich en zorgt voor een zorgvuldige juridische afhandeling.

Toezicht en Handhaving

Toezicht bedrijven

De OFGV voert controles uit bij bedrijven om te bepalen of deze voldoen aan de vergunningsvoorwaarden en –voorschriften en de algemene regelgeving. Afhankelijk van de bevindingen uit 2025 kan besloten worden om bepaalde controles uit te voeren als themacontroles. Dit kan een resultaat zijn van risico-gericht toezicht houden en/of actualiteiten die spelen.

In 2026 wordt net als in 2025 in de basis, de aantallen bedrijven zoals genoemd in de prognosetabel gecontroleerd. Het risico-gestuurd toezicht is verwerkt in het selectiemodel waarmee de prognosetabel tot stand is gekomen. Door het verder implementeren van het digitaal registreren van milieubelastende activiteiten en naleving van milieuregels, wordt het risicogestuurd toezicht nog verder aangescherpt. Hetgeen zich onder meer vertaalt in de keuze welke bedrijven te bezoeken. Een verschuiving kan hiermee plaatsvinden van de geselecteerde bedrijven op basis van de prognosetabel naar risico- en incident gestuurde controles. Dit kan tot gevolg hebben dat er een verschuiving plaatsvindt in de aantallen en het type controles (thema, complex, standaard, eenvoudig).

In 2026 zal de OFGV meerdere themaweken inplannen die branchegericht worden georganiseerd. In deze weken worden zoveel mogelijk controles uitgevoerd binnen een specifieke branche en/of thema. Het doel van deze opzet is om meer inzicht te vergaren in specifieke voorkomende problemen, dan wel overtredingen, binnen een bepaalde branche.

Daarnaast merkt de OFGV dat er een blijvende behoefte is aan themacontroles, bijvoorbeeld op het gebied van ondermijning

vanuit integrale controles geïnitieerd door deelnemers en samenwerkingspartners. Dit betreft maatwerk voor de verschillende deelnemers.

Verder vinden doorlopend de volgende (thema)controles en acties plaats; transportcontroles, bij evenementen controle op vuurwerkontbrandingen, vuurwerkopslagen en geluidsmetingen.

Klachten

De OFGV voert, naar aanleiding van uiteenlopende klachten en signalen uit de samenleving, gerichte controles bij bedrijven uit. Daarbij wordt er gekeken of klachten gegrond zijn of niet. Tijdens deze inspecties wordt zorgvuldig nagegaan of ondernemingen zich houden aan de geldende wettelijke regels en voorschriften op het gebied van milieu, veiligheid en ruimtelijke ordening.

In de afgelopen jaren heeft de OFGV een toename gezien van de aard en omvang van klachten. Zo komen er naast klachten van burgers ook klachten binnen van stichtingen en milieuorganisaties en is ook het aantal klachten toegenomen. Het goed en tijdig afhandelen van klachten staat door de intensiteit van de klachten onder druk. De eerdere invoering van een milieuklachtenfunctionaris borgt het kordaat en juist afhandelen klachten. Een aandachtspunt blijft hoeveel tijd het afhandelen van klacht kost en beschikbare capaciteit van de toezichthouders.

Asbest

Het afhandelen van asbestslopmeldingen inclusief het beoordelen van het asbestinventarisatierapport en het uitvoeren van administratieve en fysieke controles behoort tot het basistakenpakket. In 2025 hebben ook de laatste gemeenten de asbestmeldingen ingebracht bij de OFGV.

In de praktijk merkt het asbestteam van de OFGV dat de gemeenten zelf nog een aantal asbesttaken oppakt, maar dat het voor gemeenten steeds lastiger wordt om actuele kennis over asbest paraat te hebben. Dat is begrijpelijk, gezien de complexiteit van regelgeving en het gegeven dat het grootste deel van de asbesttaken en de expertise bij de OFGV liggen. Hierdoor ontstaan soms misverstanden bij calamiteiten, dumpingen of vragen van inwoners en bedrijven. Dit kan leiden tot onjuiste doorverwijzingen of foutieve afvoer van asbest. Om dit te voorkomen, werkt de OFGV aan een voorstel dat in het voorjaar wordt voorgelegd aan de deelnemers.

Vooralsnog ziet de OFGV geen afname in het aantal gemelde asbestsaneringen in het werkgebied.

De OFGV houdt risico gestuurd toezicht bij de gemelde asbestsaneringen. Na de uitgevoerde saneringen wordt elke zaak ook administratief beoordeeld of de saneringen conform inventarisatie en melding is uitgevoerd, de locatie is vrijgegeven en dat het asbest in de correcte hoeveelheden naar de juiste locatie is afgevoerd.

Naast controles bij gemelde asbestsaneringen voert de OFGV ook controles uit bij mogelijke illegale asbestsaneringen. Dit wordt gedaan door diverse projecten uit te voeren op basis van verschillende databronnen, maar ook door controles bij sloop en verbouwingen van panden met een bouwjaar van voor 1994. Ter plaatse wordt gekeken of een asbestinventarisatie is uitgevoerd en of een melding van een asbestsanering is ingediend. Bij opsporing van niet gemelde asbestsaneringen worden veel overtredingen geconstateerd.

In oktober 2024 heeft de Nederlandse Arbeidsinspectie een rapport opgeleverd waarin een signaal wordt afgegeven dat bij de

vrijgaves van asbestsaneringen veel mis is. (zie: [Rapport Schoonverklaringen na asbestsanering](#)). Meer dan een derde van de onderzochte eindinspectie-instellingen heeft hun zaken niet op orde. Deze gecertificeerde eindinspectie-instellingen voeren hun werk niet goed uit en geven ten onrechte schoonverklaringen af na asbestsaneringen. Dit signaal is voor de OFGV aanleiding om in 2026 ook de locaties van asbestsaneringen te bezoeken als de sanering en de vrijgave van de locatie achter de rug is. Bij geconstateerde overtredingen van de vrijgaven zal de OFGV zowel bestuursrechtelijk als mogelijk ook strafrechtelijk optreden.

Toezicht grondverzet, grond, baggerspecie en bouwstoffen

De OFGV voert reguliere inspecties uit bij bedrijven en bodemlocaties en handhaven direct bij overtredingen. Het toezicht richt zich op het toepassen en opslaan van grond, bouwstoffen en baggerspecie, inclusief controles op gronddepots.

Veel aandacht gaat uit naar vrije veldcontroles; het toezicht vindt plaats waar bodemtoepassingen worden aangetroffen, maar waar geen meldingen van bekend zijn.

Uit ervaring blijkt dat het naleefgedrag bij gemelde toepassingen zeer goed is, terwijl het naleefgedrag op niet-gemelde locaties slechts 30% bedraagt.

Voor het toezicht op bodemtoepassingen wordt in 2026 verder gewerkt om meer monitoringsgegevens vast te leggen, zodat beter risico gestuurd toezicht gehouden kan worden en een betere verslaglegging en rapportage kan plaatsvinden. Te denken valt hierbij aan het wel of niet een melding ingediend hebben; juiste transportbonnen aanwezig hebben; heiwerkzaamheden door puin heen; niet functionele toepassingen van bouwstoffen;

niet aanwezig hebben van een vergunning voor het opslaan van grond, etc.

In 2026 gaan de toezichthouders meer bedrijfsinrichtingen controleren die grond van diverse locaties opslaan. In 2025 zijn de toezichthouders bij twee van de drie bedrijven erachter gekomen dat er illegaal grond wordt samengevoegd.

Bestuursrechtelijke handhaving en juridische ondersteuning

Het juridische team voert actief de bestuursrechtelijke handhaving uit. Juristen beoordelen per geval of zij eerst een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom sturen, of direct een last onder dwangsom opleggen. In uitzonderlijke situaties kiezen zij voor een last onder bestuursdwang. Een last onder bestuursdwang houdt in dat het bevoegd gezag zelf ingrijpt om een overtreding te beëindigen, terwijl een dwangsom een financiële sanctie is die wordt opgelegd als de overtreding niet wordt beëindigd.

Wanneer iemand bezwaar of beroep instelt tegen een opgelegde maatregel, neemt de jurist de behandeling van deze zaak op zich. Zo zorgen zij voor een zorgvuldige juridische afhandeling.

Daarnaast verwerkt het juridische team handhavingsverzoeken. Zij doen dit in nauwe samenwerking met andere afdelingen binnen de OFGV. Ook stemmen zij regelmatig af met aangesloten partners en externe partijen, zoals de brandweer, het ministerie van IL&T en de (milieu)politie. Door deze samenwerking zorgen zij voor een effectieve en afgestemde aanpak van handhavingsvraagstukken.

Piket en calamiteitendienst

Sinds de oprichting van de OFGV is er een 24/7 piket- en calamiteitendienst. Toezichthouders zijn altijd bereikbaar voor klachten, meldingen en noodgevallen binnen het werkgebied van de OFGV. In de praktijk blijkt echter dat de piket- en calamiteitendienst bij incidenten, zoals branden bij bedrijven, vaak niet of pas te laat wordt ingeschakeld.

Als de OFGV niet wordt betrokken, kunnen belangrijke maatregelen om verdere milieuschade te voorkomen over het hoofd worden gezien. Bovendien helpt dit bedrijven niet om zich aan de regels te houden en calamiteiten tijdig te melden. Dit is natuurlijk niet wenselijk.

In 2026 werkt de OFGV toe naar een besluit, en de realisatie hiervan, over aansluiting bij andere omgevingsdiensten die al een milieumeldkamer hebben die 24 uur per dag wordt bemenst. De OFGV ontvangt dan alle relevante meldingen en calamiteiten binnen het werkgebied waar milieu een rol speelt en kan zodoende ketenpartners beter adviseren. Ook bij de nasleep van calamiteiten kan de OFGV gericht handhaven op het indienen van ongewone voorvallen bij bedrijven. Het doel hiervan is de bewustwording bij bedrijven voor het indienen van ongewone voorvallen te verhogen.

Advies

Omgevingsadvies

Onder omgevingsadvies vallen twee activiteiten. Ten eerste geeft de OFGV advies bij nieuwe initiatieven (ruimtelijke ontwikkeling). Dit kan door deel te nemen aan Omgevingstafels of door het geven van een schriftelijk advies. Ten tweede kan de OFGV gemeenten adviseren over milieuaspecten bij het opstellen van

Omgevingsplannen. Beleidsadvies is een aanverwante activiteit, zie hoofdstuk 2.

Sinds de invoering van de Omgevingswet is gebleken dat de huidige middelen ontoereikend zijn om alle nieuwe adviesaanvragen tijdig te behandelen en tegelijkertijd voldoende coördinatie te voeren op de ontwikkeling van planregels milieu voor omgevingsplannen. Zoals onder "Ontwikkelingen in VTHA" beschreven, zal de OFGV een voorstel voorleggen aan het bestuur voor structurele financiering per 2027 met onderliggend een regionale aanpak. Echter zijn deze middelen in 2026 nog niet beschikbaar. De OFGV zal gesprekken met de deelnemers organiseren om te bespreken hoe omgevingsadvies met de huidige middelen zo goed mogelijk georganiseerd kan worden tot 2027.

Bovendien verwacht de OFGV op basis van landelijke trends en de input van deelnemers voor dit uitvoeringsprogramma dat de hoeveelheid adviesvragen blijft groeien. In aanvulling op de stap die we zetten met het projectvoorstel per 2027, stelt de OFGV daarom voor in gesprek te gaan met de deelnemers over de stip op de horizon voor het thema omgevingsadvies en het beoogde groeipad voor de komende jaren, waarbij op deze onderdelen een ambitieniveau en bijpassend vervolgproces wordt bepaald.

Circulaire economie

Sinds 2025 is circulaire economie (CE) ingebracht als een structurele taak. In 2025 is volgens bestuursbesluit ontwikkelcapaciteit ingezet om de producten met betrekking tot CE in uitvoering te brengen. Dit traject is nu beëindigd en de uitvoering wordt voortgezet: De OFGV voert actualisaties van vergunningen uit door CE-voorschriften op te nemen en neemt deze ook mee in nieuwe vergunningen (indien van toepassing).

In 2026 zullen als gevolg daarvan steeds vaker rapportages gecontroleerd worden als administratief toezicht en het beoordelen van CE-rapportages, zoals grondstoffenreductie en afvalminimalisatierapporten. Ook adviseert de OFGV haar deelnemers bij vragen over CE, bijvoorbeeld in het kader van circulaire projecten en bij omgevingsplannen. Daarnaast kan dit worden ondersteund door data-analyses te realiseren en uit te werken.

In de evaluatie van het eerste jaar uitvoering is geconcludeerd dat meer specialistische kennis over afval benodigd is om de adviesvragen van deelnemers adequaat te kunnen beantwoorden. In 2026 zal de OFGV binnen de huidige mogelijkheden werken aan kennisuitbouw. In het kader van de gesprekken 'beleid naar uitvoering' met deelnemers zal de OFGV dit ter bespreking inbrengen.

Bodem: grond- en grondwaterbescherming

De OFGV handelt meldingen af over grondverzet en saneren in het kader van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en onder overgangsrecht van de Wet bodembescherming (Wbb), coördineert de uitvoering van bodemonderzoeken, geeft bodemadvies aan deelnemers bij ruimtelijke ontwikkelingen, participeert in overlegstructuren en houdt informatie over verontreinigde locaties bij in het bodeminformatiesysteem (BIS). Voor locaties waar de bodemkwaliteit niet voldoet aan het beoogde gebruik beoordeelt de OFGV saneringsplannen en/of stelt beschikkingen op over gebruiksbeperkingen.

In 2025 is de migratie van het voormalige BIS naar Nazca afgerond. De OFGV zal via Nazca de bodeminformatie leveren aan de basisregistratie ondergrond (BRO). In 2026 gaat de OFGV de verdere mogelijkheden van Nazca verkennen. In het bijzonder

zal met deelnemers die op dit moment nog een eigen Nazca-omgeving hebben, worden verkend of en hoe deelnemers kunnen aanhaken of overgaan op de Nazca-omgeving van de OFGV. Ook gaat de OFGV onderzoeken of bodeminformatie eenvoudiger kan worden aangeboden, waardoor de administratieve last kan worden verlaagd en de capaciteit kan worden benut op inhoudelijke dossiers. Gezien de ontwikkelingen op het gebied van PFAS-verontreinigingen, staalslakken en andere complexe dossiers is deze capaciteit daar hard nodig.

Geluid

De OFGV geeft geluidsadviezen bij ruimtelijke ontwikkelingen, evenementen, vergunningverlening en toezicht bij bedrijven en legt maatwerk op. Onder de Omgevingswet worden hierbij de geluidnormen gehanteerd zoals opgenomen in de gemeentelijke Omgevingsplannen. Deze Omgevingsplannen moeten in de meeste gevallen nog worden opgesteld of worden aangepast. Daarvoor bestaan instructieregels vanuit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), maar er kan ook op gemeentelijk niveau invulling worden gegeven aan de normen. De OFGV kan de gemeente hierbij adviseren. Zolang er geen Omgevingsplan is opgesteld worden de geluidnormen uit de Bruidsschat gehanteerd. Bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wordt (net als bij een Omgevingsplan) aan de hand van de instructieregels in het Bkl aan de betreffende geluidnormen getoetst.

Op het gebied van nieuwe activiteiten onder de Omgevingswet heeft de OFGV in 2025 de werkwijze verder ontwikkeld en is de OFGV klaar om een volgende stap te zetten. Het betreft voor gemeenten het vaststellen en beheren van geluidproductieplafonds (enkel industrieterreinen) en het

vaststellen en beheren van basisgeluidsemissies van gemeentelijke wegen. Op verzoek kunnen deze werkzaamheden verder opgepakt worden. Voor de provincie betreft het de advisering bij het saneren van wegverkeerslawaai op provinciale wegen. In 2026 zal de OFGV hiervoor de uitvoering van een plan van aanpak borgen.

Omgevingsveiligheid

Adviseurs Externe Veiligheid van de OFGV adviseren bij vergunningsprocedures en meldingen. Daarnaast ondersteunen zij gemeenten (die bronhouder zijn) bij het vullen van data in het Register Externe Veiligheid (REV) en borgen zij de kwaliteit van die data. De OFGV is actief betrokken bij landelijke ontwikkelingen op het gebied van omgevingsveiligheid, stuurt waar nodig daarop bij en adviseert deelnemers over deze ontwikkelingen. Speerpunten voor 2026 zijn:

- aandachtsgebieden in omgevingsplannen;
- omgevingsveiligheidsaspecten in de energietransitie, inclusief opslagbatterijen, waterstof(opslag) en generieke regels versus maatwerk;
- adviseren bij ruimtelijke ontwikkeling;
- datakwaliteit van het REV, inclusief afronding van het propaantankproject en monitoring datakwaliteit in samenwerking met Rijkswaterstaat.

Wet Open Overheid

De OFGV stuurt documenten op naar gemeenten en provincies die worden gevraagd in het kader van een WOO-verzoek. Aankomend jaar wordt er een voorstel gedaan over hoe om te gaan met actieve en passieve openbaarmaking van de betreffende documenten.

Prognosetabel

In de bijlage is de prognosetabel opgenomen waarin de prognose per product is opgenomen voor uw organisatie. Ten opzichte van voorgaande jaren is de opbouw van de tabel gewijzigd. Hieronder volgt een beschrijving en onderbouwing van deze wijzigingen.

De prognosetabel is gebaseerd op het kostenverdeelsysteem (KVS) die is vastgesteld voor de periode 2024 t/m 2026. Deze KVS is gebaseerd op de producten zoals die onder de WABO-wetgeving van kracht waren. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is vanaf 2024 een nieuwe producten diensten catalogus (PDC) opgesteld en vastgesteld, terwijl de KVS nog gebaseerd is op de WABO-producten. Die nieuwe PDC gaat uit van een groot aantal nieuwe producten die de OFGV uitvoert op basis van de Omgevingswet.

2024 en 2025 vormden een overgangperiode waarbij er zowel producten onder de Wabo (opgestart voor 1 januari 2024) als de nieuwe producten onder de Omgevingswet zijn gerealiseerd. Vanaf 2026 hanteert de OFGV een prognosetabel waarbij alleen de nieuwe producten onder de Omgevingswet van toepassing zijn, met uitzondering van enkele gevallen waarin nog oude wetgeving van toepassing is. De uitzondering betreffen met name een aantal bodemgerelateerde producten.

Door de invoering van de Omgevingswet is voor een groot deel van de producten de werkwijze aangepast. Sommige producten zijn opgesplitst, andere hebben een nieuw kental gekregen en er zijn ook geheel nieuwe producten toegevoegd. Om die reden biedt een prognosetabel met alleen een prognose op basis van de oude producten in de KVS onvoldoende inzicht in de werkelijk verwachte omvang van de werkzaamheden die de OFGV voor uw organisatie uitvoert.

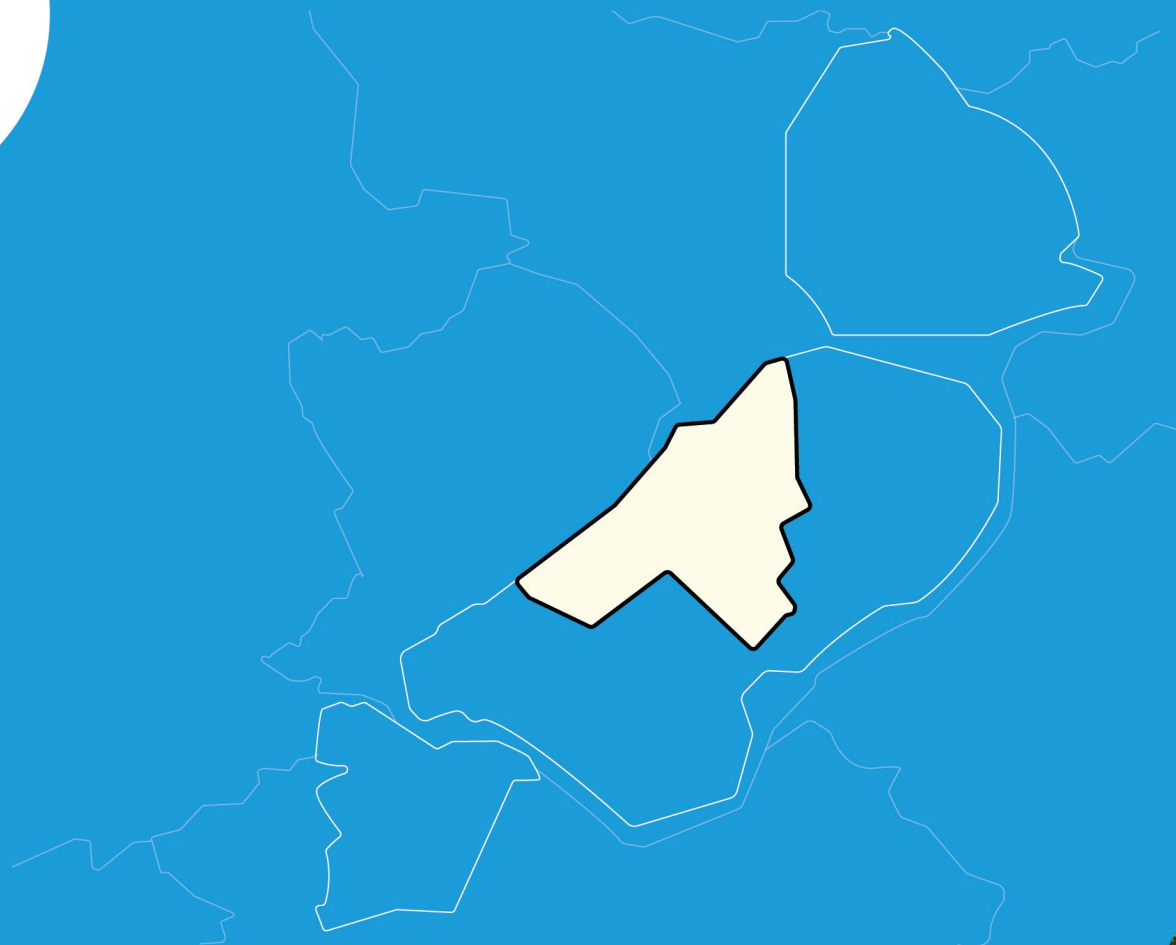
De KVS is een financieringsmodel dat eens per drie jaar wordt herijkt. Tussentijdse trends en ontwikkelingen zijn tot nu toe niet opgenomen in de jaarlijkse prognosetabel. Door naast de KVS-prognose ook een actuele prognose te geven worden de volgende inzichten gegeven:

- Meer transparantie over de verwachtingen op basis van trends en ontwikkelingen.
- Een inschatting van de aantallen nieuwe producten die de OFGV verwacht.
- Inzichtelijk te maken tussen de verschillen in KVS-prognose en de verwachting.

De zogenaamde *planbare* producten, zoals toezichtscontroles bij bedrijven en ongewijzigde producten blijven gelijk aan de KVS-prognose.

De aantallen verwachte producten is een raming op basis van de ervaringen uit de overgangperiode. Dit betekent dat er nog lang geen sprake is van een meerjarig gemiddelde. De verwachtingen kunnen om die reden alleen beschouwd worden als een ruwe inschatting van de aantallen.

De OFGV ontwikkelt een datawarehouse om de aantallen automatisch uit het zaakstelsel te kunnen genereren. Om deze reden is de volgorde van de producten aangepast. Deze wordt nu op alfabetische volgorde weergegeven per categorie.



PROGNOSETABEL



Prognosetabel 2026			Prognose KVS	Prognose Verwachting	Eenheid	Reden afwijking verwachting	Basis/plus taak	Ingebrach	Bevoegd gezag
Categorie	PDC-code	Productnaam	KVS Lelystad	Verwachting Lelystad	Eenheid	Reden afwijking Lelystad	basis/plus Lelystad	ja/nee/deels Lelystad	KVS Lelystad
Advies Vuurwerk									
Advies Vuurwerk	A02.5	Advies, coördinatie en overleg vuurwerk	0	0	product		basis	nee	provincie
Advies Vuurwerk	D13.1	Coördinatie vuurwerk	0	0	product		basis	nee	provincie
Advies Vuurwerk	R23.1	Ontbrandingstoestemming vuurwerk	0	0	product		basis	nee	provincie
Advies Vuurwerk	R24.1	Behandeling melding vuurwerkontbranding	0	0	product		basis	nee	provincie
Advies Vuurwerk	R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	product		basis	nee	provincie
Advies Vuurwerk	T04.2	Controle vuurwerkevenement	0	0	product		basis	nee	provincie
Advisering fysieke leefomgeving									
Advisering fysieke leefomgeving	A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	0	product		plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	63	63	product		plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A02.1	Beleidsadvies milieu	2	2	product		plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A03.2	Advies - Verkennen initiatief (intaketafel)	0	8	product	nieuwe taak OW obv realisatie	plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A03.3	Advies – Begeleiden initiatief (omgevingstafel)	0	2	product	nieuwe taak OW	plus	deels	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	product		plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A04.2	Advies MER-rapport	0	0	product		plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A04.3	MER-beoordeling	0	0	product		plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.1	Advies - Omgevingsplan	5	5	product		plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.2	Advies - Omgevingsprogramma	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie

Advisering fysieke leefomgeving	A05.3	Advies - Omgevingsvisie	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.4	Advies - Projectbesluit	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.5	Advies buitenplanse omgevingsplanactiviteit	0	2	product	nieuwe taak OW	plus	ja	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.6	Omgevingstafel ruimtelijke ontwikkeling	0	0	product		plus	deels	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.7	Advies omgevingsverordening	0	0	product		plus	nee	provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.8	Advies stellen maatwerkregels	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	A05.9	Advies MER procedure plannen	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie
Advisering fysieke leefomgeving	D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	42	42	product		plus	ja	gemeente/provincie
Afval									
Afval	A02.1.8	Beleidsadvies LMA en LAT	0	0	product		plus	nee	provincie
Afval	R14.4	Ontheffing stortverbod (WM)	0	0	product		basis	nee	provincie
Afval	R31.1	Verklaring geen andere verwerking dan sorteren	0	0	product		basis	nee	gemeente/provincie
Asbest									
Asbest	R20.1	Afhandeling asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	174	174	product		basis	ja	gemeente
Asbest	T04.4	Administratieve controle asbestsanering	126	126	product		basis	ja	gemeente
Asbest	T04.5	Initiële controle asbestsanering	65	65	product		basis	ja	gemeente
Bodem									
Bodem	A02.1.7	Beleidsadvies Ontgrondingenwet	0	0	product		plus	nee	provincie
Bodem	D05.1	Coördinatie bodemsanering op een specifieke locatie	0	0	product		plus	nee	provincie
Bodem	D05.2	Bodemconvenant	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie
Bodem	D05.3	Beleidsadvies bodem	1	1	product		plus	ja	gemeente/provincie
Bodem	D05.4	Overdracht bodembeheertaken	0	0	dienst		plus	nee	provincie
Bodem	D06.1	Bodeminformatie (rapportage aan makelaars)	61	61	product		plus	ja	gemeente/provincie
Bodem	D06.4	Regionaal schakelpunt bodem / Polderbreed	1	1	deelname		plus	ja	gemeente/provincie
Bodem	D06.5	Basisregistratie Ondergrond	1	1	dienst		basis	ja	gemeente/provincie

Bodem	D15.1	Uitvoering nazorg stortplaatsen	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R10.1	Beschikking Ernst en Spoed	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R10.2	Beschikking Ernst en Spoed / Saneringsplan	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R10.3	Instemming Saneringsplan	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R10.4	Instemming Evaluatieverslag / Nazorgplan	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	1	1	product		basis	nee	gemeente/pr ovincie
Bodem	R10.6	Instemming wijziging Saneringsplan	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R11.1	BUS-melding immobiel	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R11.2	BUS-melding mobiel	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R11.3	BUS melding tijdelijke uitplaatsing 5 dagen	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	0	0	product		basis	ja	gemeente
Bodem	R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	product		basis	ja	gemeente
Bodem	R13.1	Vergunning ontgrondingenactiviteit	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R13.2	Beoordeling melding ontgrondingen	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	12	5	product	zie ook product R16.7 GBES melding	basis	ja	gemeente
Bodem	R17.1 0	Ontvangen informatieplicht MBA graven	0	11	product	nieuwe taak OW	basis	ja	gemeente
Bodem	R17.2	Vergunning MBA bodem – reguliere procedure	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R17.3	Vergunning MBA bodem – uitgebreide procedure	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R17.4	MBA Baggerspecie	76	76	product	0	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R17.5	MBA Saneren	1	1	product		basis	ja	gemeente
Bodem	R17.6	MBA Graven	3	3	product		basis	ja	gemeente
Bodem	R17.7	Ontvangen informatieplicht MBA baggerspecie	0	17	product	nieuwe taak OW	basis	ja	gemeente
Bodem	R17.8	Ontvangen informatieplicht MBA bouwstoffen	0	0	product		basis	ja	gemeente
Bodem	R17.9	Ontvangen informatieplicht MBA saneren	0	0	product		basis	ja	gemeente
Bodem	R29.1	Besluit instemming nazorgplan stortplaatsen	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R29.2	Besluit instemming nazorgplan baggerspeciedepots	0	0	product		basis	nee	provincie

Bodem	R30.1	Besluit sluitingsverklaring stortplaatsen	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R30.2	Besluit sluitingsverklaring baggerspeciedepots	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	R35.1	Maatwerkvoorschrift bodem	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R35.2	Intrekken van een maatwerkvoorschrift bodem	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	R35.3	Melding toevalsvondst	0	0	product		plus	ja	gemeente
Bodem	R35.4	Maatwerkvoorschrift sanering omgevingsplan/ omgevingsverordening	0	0	product		plus	ja	gemeente
Bodem	T09.1	Controle bodemsanering Wbb	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T09.3	Controle bodemsanering administratief incl. BUS evaluatie tijdelijke uitplaatsing en RKG	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T09.4	Controle BBK	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T09.5	Controle ontgronding	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T09.7	Controle nazorglocaties	0	0	product		basis	nee	provincie
Bodem	T09.8	Beoordeling plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	3	3	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T09.9	Beoordeling monitoringsrapportage	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	12	maanden		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T10.3	Controle melding saneren/graven	3	3	product		basis	ja	gemeente
Bodem	T10.4	Controle bodemsanering administratief (inclusief kleinschalig graven bruidsschat)	4	4	product		basis	ja	gemeente
Bodem	T10.5	Controle opslaan en toepassen grond en bouwstoffen	10	10	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Bodem	T10.6	Nazorg en nazorgmaatregelen toevalsvondst	0	0	product		basis	ja	gemeente
Circulaire Economie									
Circulaire Economie	R06.6	Beoordelen rapportageverplichting circulaire economie	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Energietransitie									
Energietransitie	T08.5	Beoordeling rapportage	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Energietransitie	T18.1	Rapportage werkgebonden personenmobiliteit	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie

Energietransitie	T18.2	Controle energiebesparende maatregelen MBA	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Energietransitie	T18.3	Controle energiebesparende maatregelen gebruiksfunctie	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Energietransitie	T18.4	Administratieve controle energie	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Energietransitie	T18.5	Hercontrole energie fysiek	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Energietransitie	T18.6	Hercontrole energie administratief	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Energietransitie	T18.7	Aanschrijven energierapportageplicht	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Energietransitie	T19.1	Aanschrijven werkgebonden personenmobiliteit rapportage	0	0	product		Basis	meerwe rk	gemeente/pr ovincie
Geluid									
Geluid	A07.1	Advisering omtrent gevolgen basis geluid emissies	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	D09.1	Beheer geluidsproductieplafond	1	1	product	geluidzone	plus	ja	gemeente
Geluid	D10.1	Advies over geluidsanering	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R17.1	Beschikking hogere waarde	0	0	product		plus	ja	gemeente
Geluid	R18.1	Maatwerkvoorschrift geluidsbelasting besluit bouwwerken leefomgeving	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R18.2	Ontheffing geluidsbelasting in de openbare ruimte	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R18.3	Ontheffing geluidsbelasting ten behoeve van evenement	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R18.4	Vaststellen geluidsproductieplafond	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R18.6	Geluidaandachtsgebied	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R18.7	Wijzigen geluidsaandachtsgebied	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R18.8	Vaststellen basis geluid emissie	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	R18.9	Monitoring basis geluid emissie	0	0	product		plus	nee	gemeente
Geluid	T12.1	Geluidscontrole evenementen	1	1	product		plus	ja	gemeente
Geluid	T12.2	Geluidscontrole	4	4	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Geluid	T12.3	Hercontrole geluid	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Grondwater en WKO's									
Grondwater en WKO's	A02.4	Advies grondwater, drinkwater, BES, hydrologie	0	0	product		plus	nee	gemeente/pr ovincie

Grondwater en WKO's	D08.1	Beheer Grondwatermeetnet	0	0	dienst		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	R16.1	Vergunning OBES	0	0	product	nvt	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Grondwater en WKO's	R16.2	Vergunning drinkwatervoorziening	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	R16.3	Intrekkingsbesluit (op verzoek of ambtshalve)	0	0	product	nvt	basis	nee	gemeente/pr ovincie
Grondwater en WKO's	R16.4	Vergunning GBES	0	1	product	obv realisatie 2024	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Grondwater en WKO's	R16.5	Melding OBES	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Grondwater en WKO's	R16.6	Stedelijk afvalwater	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	R16.7	Melding GBES	0	7	product	obv realisatie 2024 en product 15.1	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Grondwater en WKO's	R26.1	Behandeling melding omgevingsverordening - verpompen grondwater	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T01.1 0	Administratieve controle BES	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T01.1 1	Controle drinkwaterbedrijf	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T01.1 3	Controle gesloten BES	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T01.8	Controle vergunningplichtige OBES	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T01.9	Controle meldingplichtige OBES	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T02.5	Hercontrole WKO	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T15.2	Controle boringsvrije zone	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T15.3	Administratieve controle boringsvrije zone	0	0	product		basis	nee	provincie
Grondwater en WKO's	T15.4	Controle stedelijk afvalwaterbeheer	0	0	product		basis	nee	provincie
Handhavingsstrategie									
Handhavingsstrategie	D03.1	Behandeling WOO-verzoek	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H01.1	Last onder dwangsom	8	8	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H01.3	Ingetrokken omgevingsvergunning	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H01.4	Voornemen last onder dwangsom	12	19	product	obv realisatie 2024	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H02.1	Invordering	5	5	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie

Handhavingsstrategie	H02.2	Intrekking dwangsom	4	4	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	J01.2	Behandeling bezwaar	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Handhavingsstrategie	J04.1	Advies gedoogbesluit	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Luchtkwaliteit en geurhinder									
Luchtkwaliteit en geurhinder	A06.1	Aerius-berekening	0	0	product		plus	nee	gemeente
Luchtkwaliteit en geurhinder	D17.1	Toezicht stikstof (2700 uur)	0	0	dienst		plus	nee	provincie
Luchtkwaliteit en geurhinder	T11.5	Administratieve controle stikstof	0	0	product		plus	nee	provincie
Luchtkwaliteit en geurhinder	T11.6	Initiele controle stikstof	0	0	product		plus	nee	provincie
Luchtvaart									
Luchtvaart	R27.1	Luchthaven besluit	0	0	product		basis	nee	provincie
Luchtvaart	R27.2	Luchthaven regeling	0	0	product		basis	nee	provincie
Luchtvaart	R28.1	Ontheffing TUG	0	0	product		basis	nee	provincie
Luchtvaart	T16.1	Controle TUG	0	0	product		basis	nee	provincie
Luchtvaart	T16.2	Controle luchthavenbesluit en luchthavenregeling	0	0	product		basis	nee	provincie
Natuur									
Natuur	A02.1 .6	Beleidsadvies Natuur en Landschap	0	0	product		plus	nee	provincie
Natuur	A02.2	Regie groene handhaving	0	0	dienst		plus	nee	provincie
Natuur	nmb	Meldingen Houtkap	0	0	product		plus	nee	provincie
Natuur	T01.1 2	Controle Cross Compliance	0	0	product		plus	nee	provincie
Natuur	T02.6	Hercontrole Cross Compliance	0	0	product		plus	nee	provincie
Natuur	T11.1	Gebiedscontrole natuurbescherming	0	0	dagen		plus	nee	provincie

Natuur	T11.2	Controle boskap en herplantplicht	0	0	product		plus	nee	provincie
Natuur	T11.3	Controle op soortenbescherming	0	0	dagen		plus	nee	provincie
Natuur	T11.4	Vogeltellingen	0	0	dienst/maanden		plus	nee	provincie
Natuur	T11.7	Gebiedscontrole buitengebied	0	0	dagen		plus	nee	provincie
Natuur	T11.8	Handhavingstoets op te verlenen vergunningen met betrekking tot natuur	0	0	product		plus	nee	provincie
Natuur	T11.9	Hercontrole natuur	0	0	product		plus	nee	provincie
Natuur	T11.10	Advies faunaschade							
Omgevingsveiligheid									
Omgevingsveiligheid	A08.1	Advies omgevingsveiligheid	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie
Omgevingsveiligheid	R36.1	Beheer register externe veiligheid	1	1	dienst		basis	ja	gemeente/provincie
Omgevingsveiligheid	R36.2	Beoordeling aandachtsgebieden en contouren omgevingsveiligheid	0	0	product		plus	nee	gemeente/provincie
Omgevingsverordening Flevoland									
Omgevingsverordening Flevoland	R18.5	Toets geluid luchthavenbesluit	0	0	product		basis	nee	provincie
Omgevingsverordening Flevoland	R25.1	Vergunning omgevingsverordening grondwatergebied en bescherming landschap	0	0	product		basis	nee	provincie
Omgevingsverordening Flevoland	R25.2	Vergunning omgevingsverordening stiltegebied	0	0	product		basis	nee	provincie
Omgevingsverordening Flevoland	T10.2	Gebiedscontrole omgevingsverordening	0	0	dienst		basis	nee	provincie
Omgevingsverordening Flevoland	T15.1	Controle omgevingsverordening	0	0	product		basis	nee	provincie
Toeziachtstrategie									
Toeziachtstrategie	T01.1	Preventieve administratieve controle	4	4	product		basis	ja	gemeente
Toeziachtstrategie	T01.2	Themacontrole	22	22	product	100 themacontroles windturbines uitoeren	basis	ja	gemeente/provincie
Toeziachtstrategie	T01.2.1	Vuurwerkverkoop	5	5	product		basis	ja	gemeente
Toeziachtstrategie	T01.2.2	Co-vergisting	0	0	product		basis	ja	gemeente
Toeziachtstrategie	T01.2.3	Controle indirecte lozing	11	11	product		basis	ja	gemeente
Toeziachtstrategie	T01.2.4	Hercontrole vuurwerk	0	0	product		basis	ja	gemeente

Toezichtstrategie	T01.3.1	Initiële controle milieu - Eenvoudig	244	244	product		basis	ja	gemeente
Toezichtstrategie	T01.3.2	Initiële controle milieu - Standaard	56	56	product		basis	ja	gemeente
Toezichtstrategie	T01.3.3	Initiële controle milieu - Complex	40	40	product		basis	ja	gemeente
Toezichtstrategie	T01.5	Opleveringscontrole	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T02.1	Hercontrole administratief	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T02.2	Hercontrole milieu	84	84	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T02.3	Sanctiecontrole dwangsom	12	12	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T04.1	Controle mobiele puinbreker	1	1	product		basis	ja	gemeente
Toezichtstrategie	T06.1	Klachtbehandeling milieu	109	109	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T07.1	Ongewoon voorvalmelding	17	17	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T08.5	Beoordeling rapportage	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T08.6	Controle keuringen en certificaten	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Toezichtstrategie	T17.1	Transportcontrole	0	1	product	keten toezicht / innovatieproject	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie									
Vergunningenstrategie	A03.1	Vooroverleg milieu	10	10	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	D14.2	MER procedure projecten	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.1.0	Vergunning Bal reguliere procedure	2	2	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.1.1	Vergunning Bal uitgebreide procedure	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.1.2	Vergunning omgevingsplanactiviteit	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.1.3	Ambtshalve revisievergunning	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.1.4	Stellen van financiële zekerheid	0	0	product	nvt	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.1.5	Actualisatietoets vergunningen	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.3	Veranderingsvergunning	0	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie

Vergunningenstrategie	R01.4	Veranderingsvergunning zonder significante wijzigingen voor de gezondheid of het milieu	4	4	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1	1	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.7	Geactualiseerde vergunning	4	4	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R03.1	Behandeling melding besluit activiteiten leefomgeving	59	59	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R03.2	Ontvangen informatieplicht Besluit activiteiten leefomgeving	0	15	product	nieuwe taak OW	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R03.3	Behandeling melding omgevingsplanactiviteit	0	0	product		plus	ja	gemeente
Vergunningenstrategie	R03.4	Ontvangen informatieplicht omgevingsplanactiviteit	0	18	product	nieuwe taak OW	plus	ja	gemeente
Vergunningenstrategie	R04.1	Maatwerkvoorschrift	6	6	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R04.4	Maatwerk Omgevingsplan	0	0	product		plus	ja	gemeente
Vergunningenstrategie	R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R05.2	Melding gelijkwaardige maatregel	0	0	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	2	2	product		basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	1	0	product	wets-en/of bedrijfswijziging	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R06.4	Toets milieujaarverslag	0	2	product	wets-en/of bedrijfswijziging	basis	ja	gemeente/pr ovincie
Vergunningenstrategie	R07.2	Behandeling melding mobiele puinbreker	4	4	product		basis	ja	gemeente
Vergunningenstrategie	R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	1	1	product		plus	ja	gemeente
Vergunningenstrategie	R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	2	2	product		plus	ja	gemeente
Zwemwater									
Zwemwater	A02.1 .10	Beleidsadvies Badinrichtingen en zwemwater	0	0	dienst		plus	nee	provincie
Zwemwater	D07.1	Zwemmen in oppervlaktewater (voorbereiding aanwijfsbesluit)	0	0	dienst		basis	nee	provincie
Zwemwater	D07.2	Administratief - Zwemwater veiligheidsonderzoek	0	0	product		basis	nee	provincie
Zwemwater	R06.3	Beoordeling risicoanalyse badinrichting	0	0	product		basis	nee	provincie

Zwemwater	R09.1	Melding zwembaden	0	0	product		basis	nee	provincie
Zwemwater	R09.2	Informatieplicht milieubelastende activiteit exploiteren van een zwembad	0	0	product		basis	nee	provincie
Zwemwater	T01.6	Administratieve controle zwemwater	0	0	product		basis	nee	provincie
Zwemwater	T01.7	Initiële controle zwemwater badinrichting	0	0	product		basis	nee	provincie
Zwemwater	T02.4	Hercontrole zwembaden	0	0	product		basis	nee	provincie
Zwemwater	T04.7	Toezicht bij zwemstranden	0	0	dienst		basis	nee	provincie
Zwemwater	T06.2	Klachtbehandeling zwembaden en zwemwater	0	0	product		basis	nee	provincie

