

Wijziging omgevingsplan

***Verordening fysieke leefomgeving
(fase 1)***

***Reactienota
overleg ex.
artikel 2.2
Omgevingswet***

10-06-2025



Reactienota overleg ex. artikel 2.2 Omgevingswet | Concept-wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Verordening fysieke leefomgeving fase 1

Datum: 10-06-2025

De concept wijziging van het Omgevingsplan gemeente Lelystad ten behoeve van de omzetting van de Verordening fysieke leefomgeving (fase 1) is voor advies toegezonden aan de volgende bestuurs- en adviesorganen:

1. Provincie Flevoland;
2. Waterschap Zuiderzeeland;
3. Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
4. Veiligheidsregio Flevoland/Brandweer;
5. Rijkswaterstaat; en
6. Gemeenschappelijke gezondheidsdienst Flevoland.

De bestuurs- en adviesorganen hebben positief geadviseerd. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft in het advies nog een aantal verbeter suggesties meegegeven. De originele brief met daarin het advies van de OFGV is als bijlage toegevoegd aan deze reactienota. Hieronder wordt kort ingegaan op het advies van de OFGV.

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

In de adviesbrief van de OFGV worden 7 punten aangehaald. Punt 1 t/m 4 zien op het opnemen van een omschrijving van het begrip ‘incidentele festiviteit’, het toevoegen van een artikel met een maximum aantal incidentele festiviteiten per jaar, het verduidelijken van de relatie tussen de omgevingsplanregels over festiviteiten en de regels uit de Algemene plaatselijke verordening over evenementen en het aanpassen van twee woorden. De suggesties opgenomen in deze punten dragen naar inziens van de gemeente bij aan de kwaliteit van het omgevingsplan en zijn daarom opgevolgd.

Punt 5 ziet op de overweging om lagere geluidnormen te verbinden aan incidentele festiviteiten. De voorgenomen wijziging van het omgevingsplan moet worden gezien als een technische omzetting van de regels uit de Verordening fysieke leefomgeving. Door lagere geluidnormen te verbinden aan incidentele festiviteiten zou de omzetting niet langer technisch zijn. De suggestie opgenomen in punt 5 is daarom niet opgevolgd. De gemeente zal de suggestie meenemen bij het opstellen van nieuw geluidbeleid.

Punt 6 ziet op de overweging om in het omgevingsplan de mogelijkheid op te nemen voor het College om één of meer dagdelen of dagen aan te wijzen voor collectieve festiviteiten. Op grond van artikel 5.68 van het Besluit kwaliteit leefomgeving moeten collectieve festiviteiten aangewezen worden in het omgevingsplan. De vaststelling van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de Gemeenteraad. Om het College de mogelijkheid te bieden om collectieve festiviteiten aan te kunnen wijzen zal een deel van de bevoegdheid van de Gemeenteraad gedelegeerd moeten worden aan het College middels een delegatiebesluit. Op 27 mei 2025 heeft de Gemeenteraad een delegatiebesluit genomen waarmee de bevoegdheid om instructieregels op te volgen gedelegeerd is aan het College. Artikel 5.68 van het Besluit kwaliteit leefomgeving ziet op een instructieregel van het Rijk en valt daarmee binnen de scope van het delegatiebesluit. De suggestie opgenomen in punt 6 is daarmee naar het inziens van de gemeente overbodig geworden en niet opgevolgd.

Punt 7 ziet op het wijzigingen van een artikel uit de bruidsschat. Het wijzigen van een artikel uit de bruidsschat heeft als gevolg dat alle onderliggende regelgeving ook wijzigt. Zo ook het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De artikelen uit de bruidsschat zullen daarom als onderdeel van de technische transitie worden meegenomen en worden voorgelegd aan de Gemeenteraad. Om tegemoet te komen aan de suggestie van de OFGV is het betreffende bruidsschatartikel op vervallen gezet en de inhoud van het artikel geïntegreerd in de structuur van het omgevingsplan.

Bijlage(n)



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Gemeente Lelystad

Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Verzenddatum

14-05-2025

Bijlagen

-

Kenmerk

Z2025-006539/D2025-164333

Onderwerp

Advies concept-wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad, omzetting VFL

Geachte

U hebt op 16 april een voorgenomen wijziging van het Omgevingsplan Lelystad voorgelegd voor advies. De wijziging ziet op het omzetten van een aantal regels uit de Verordening fysieke leefomgeving naar het omgevingsplan (Verordening fysieke leefomgeving fase 1).

Advies

Met betrekking tot de voorgestelde regeling festiviteiten in afdeling 4.5 van het omgevingsplan adviseer ik als volgt

Ik adviseer:

1. Een omschrijving op te nemen van het begrip 'incidentele activiteit'.
2. Een artikel op te nemen waarin het maximale aantal incidentele festiviteiten wordt toegestaan met een maximum van 12 per jaar per bedrijf op een bepaalde locatie;
3. In het omgevingsplan of in de toelichting bij het omgevingsplan duidelijk te maken hoe de regels van par. 4.5 omgevingsplan omtrent festiviteiten zich verhouden tot de regels voor evenementen opgenomen in afdeling 2.3 van de Algemene plaatselijke verordening Lelystad en in de Beleidsregel vergunningverlening evenementen Lelystad;
4. In artikel 4.33 lid 3 en in artikel 4.34 lid 6 de woorden 'de gevelcorrectieterm' te vervangen door: 'de meteocorrectieterm';
5. Te overwegen om lagere geluidnormen aan de incidentele festiviteiten te verbinden;
6. Te overwegen om in het omgevingsplan vast te leggen de mogelijkheid dat het college van B&W een of meer dagdelen of dagen voor collectieve festiviteiten kan aanwijzen.

Met betrekking tot artikel 22.299 lid 2 van het omgevingsplan adviseer ik als volgt

Ik adviseer:

7. In artikel 22.299 lid 2 van het omgevingsplan de verwijzing naar de viering van festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, te vervangen door een verwijzing naar de festiviteiten als bedoeld in afdeling 4.5 van het omgevingsplan.

Met betrekking tot de bebouwingscontouren het volgende

De voorgelegde wijziging van het omgevingsplan bevat het aanwijzen van een bebouwingscontour houtkap en van een bebouwingscontour jacht.

Ik wijs erop dat, op termijn, ook nog een bebouwingscontour geur moet worden aangewezen in het omgevingsplan. Dit is vastgelegd in artikel 5.97 Bkl.

Toelichting

Ad 1.

In bijlage I bij het omgevingsplan 'Begripsbepalingen' is geen begripsomschrijving opgenomen van collectieve en incidentele festiviteiten.

Voor collectieve festiviteiten is dat ook geen probleem: artikel 4.32 lid 1 aanhef omgevingsplan verwijst duidelijk naar artikel 5.68 aanhef en onder a Bkl.

Maar voor incidentele festiviteiten is in paragraaf 4.5 omgevingsplan geen definitie gegeven.

De regelgeving in hoofdstuk 5 van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad is gericht op het Activiteitenbesluit milieubeheer en gaat dan ook uit van het begrip 'inrichting'. In artikel 5:1 van deze verordening is het begrip incidentele festiviteit omschreven als: festiviteit of activiteit die is gebonden aan één of een klein aantal inrichtingen. In artikel 5.2 van de Verordening fysieke leefomgeving wordt afgeweken van de geluidnormen van het Activiteitenbesluit milieubeheer (dat alleen van toepassing was op inrichtingen).

Het begrip 'inrichting' bestaat niet meer onder de Omgevingswet. In de nu voorgelegde tekst is niet vastgelegd dat het gaat om festiviteiten binnen een bedrijf op een bepaalde locatie. Ik adviseer om dit alsnog wel vast te leggen.

Daarnaast adviseer ik om het aantal festiviteiten per locatie te beperken (zie verder onder ad 2).

Ad 2.

Het aantal incidentele festiviteiten is in de voorgelegde tekst van het omgevingsplan niet begrensd. Rekening houdend met hetgeen onder de Wet milieubeheer was geregeld, een milieuneutrale overgang naar de Omgevingswet en artikel 5.68 van het Bkl zou het maximale aantal incidentele festiviteiten in een horecagelegenheid/ bedrijf op een bepaalde locatie niet meer mogen zijn dan 12. Het is niet ongebruikelijk om dit totale aantal lager te laten zijn dan 12 dagen. Dit aantal was onder de oude regelgeving gekoppeld aan een inrichting: dus maximaal 12 dagen (of minder dagen) per inrichting per jaar. In de nu voorgelegde tekst is niet duidelijk aangegeven dat het gaat om een norm per locatie/bedrijf.

Ad 3.

In artikel 2:24 e.v. van de Algemene plaatselijke verordening Lelystad en in de bijbehorende, in oktober 2024 vastgestelde, Beleidsregel vergunningverlening evenementen Lelystad is een omschrijving van het begrip 'evenement' opgenomen en zijn regels gesteld omtrent het houden van evenementen.

Ik adviseer om in het omgevingsplan en/of in de toelichting bij het omgevingsplan in te gaan op de verhouding tussen de regels voor het houden van festiviteiten als bedoeld in afdeling 4.5 van het omgevingsplan en de regels voor het houden van een evenement als bedoeld in de Algemene plaatselijke verordening Lelystad.

Ad 4.

Bij de beoordeling van het geluid wordt overeenkomstig de meet- en rekenvoorschriften het invallend geluid beoordeeld en daarom wordt gevelreflectie betrokken bij de beoordeling. Het niet toepassen van gevelreflectie (daar waar het wel toegepast zou moeten worden) leidt tot een hoger bepaald geluidsniveau dan daadwerkelijk wordt ondervonden. Het is onduidelijk waarom in lid 3 van artikel 4.33 en lid 6 van artikel 4.34 de gevelreflectieterm wordt uitgesloten bij de beoordeling. Er is dan geen juist beeld van het invallend geluidsniveau. Daarom is het advies om gevelreflectie wel te betrekken bij de beoordeling van het geluid.

Ten aanzien van de meteocorrectieterm is het relevant dat een incidentele festiviteit, incidenteel voorkomt en de meteocorrectieterm is bedoeld voor de beoordeling van regelmatig voorkomende geluidsactiviteiten. De geluidbelasting op het moment van de incidentele festiviteit is bepalend voor de overlast op dat moment. Het corrigeren van het geluid door toepassing van de meteocorrectie kan leiden tot een lagere geluidbelasting hetgeen geen representatief beeld geeft van de geluidsoverlast op dat moment. Daarom is het advies om de meteocorrectie buiten beschouwing te laten bij de beoordeling van het geluid.

Ad. 5.

Als muziek inbandig in een horecagelegenheid ten gehore wordt gebracht kan, rekening houdend met de geluidswering van een gevel en de geometrische afname in de buitenlucht een lagere geluidbelasting op omliggende woningen worden verwacht dan 75 dB(A). De benodigde geluidruimte voor een incidentele festiviteit in een horecagelegenheid leidt in zijn algemeenheid niet tot een hogere equivalente geluidbelasting op niet aanpandige woningen dan 60 dB(A) en in aanpandige woningen 50 dB(A). Dit zijn dan ook de grenswaarden voor incidentele festiviteiten zoals door de OFGV geadviseerd aan alle gemeenten binnen het werkgebied.

Bij bovenstaande is het relevant dat collectieve festiviteiten ook buiten plaatsvinden wat de hogere geluidnorm in artikel 4.33 verklaart.

Ad 6.

In artikel 5.2 van de nu vigerende Verordening fysieke leefomgeving Lelystad is vastgelegd dat het college van B&W per jaar de dagen of dagdelen voor collectieve festiviteiten aanwijst.

In het voorgestelde artikel 4.23 omgevingsplan is voor een andere opzet gekozen: de dagen voor collectieve festiviteiten worden vastgelegd in het omgevingsplan. Daarbij is in het omgevingsplan vastgelegd dat 26 april geldt als de nacht voor Koningsdag en 27 april geldt als Koningsdag. In het omgevingsplan is niet aan het college van B&W de mogelijkheid geboden om nog aanvullend dagdelen of dagen voor collectieve festiviteiten aan te wijzen.

Deze nieuwe opzet betekent wel dat het omgevingsplan dan geen flexibiliteit biedt: het college van B&W kan niet ook nog andere dagen of dagdelen voor collectieve festiviteiten aanwijzen. Bovendien knelt de omschrijving voor Koningsdag als die dag, zoals het afgelopen jaar, niet op 27 april wordt gevierd (omdat die dag op een zondag viel).

Ad 7.

In artikel 22.299 van het omgevingsplan wordt ingegaan op lichthinder. In lid 2 van dit artikel wordt verwezen naar dagen of dagdelen voor de viering van festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen. De nu voorgelegde wijziging van het omgevingsplan voorziet erin dat deze dagen of dagdelen voor festiviteiten niet meer bij of krachtens gemeentelijke verordening (Verordening fysieke leefomgeving Lelystad) worden aangewezen maar in afdeling 4.5 van het omgevingsplan. Ik adviseer daarom om de tekst van artikel 22.299 lid 2 te wijzigen en in dat lid te verwijzen naar de festiviteiten als bedoeld in afdeling 4.5 van het omgevingsplan.

Vragen

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met [redacted] via
telefoonnummer: [redacted] of e-mail: [redacted]@ofgv.nl.

Hoogachtend,



[redacted]
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek